



Исследование гендерных потребностей гражданских групп муниципалитета Кутаиси для интегрирования в местном бюджете

**исследование проведено по заказу Фонда «Сухуми» в рамках проекта
«Гендерные консультативные советы - повышение роли женщин
в социальных изменениях регионов»**

**при поддержке Фонда гендерного равенства
женской организации ООН - UN WOMEN**

май, 2016 г.

1. Резюме

В муниципалитете Кутаиси проведено исследование по местным гендерным потребностям, в котором отражены социальные потребности разных женских групп, лиц с ограниченными возможностями, молодежи, ВПЛ, социально незащищенных и других уязвимых групп, которых необходимо отразить в бюджете для их полноценного развития и как общественную поддержку. Участники исследования считают, что для большего вовлечения необходимо заинтересовать общество и показать, что их активность, высказанные разными социальными группами мнения и предложения сделают местное самоуправление более ответственным перед ними. Соответственно, лучше будут предусмотрены и отражены в бюджете их потребности. А для заинтересованности общества необходимо предоставить информацию проще и в доступном для всех формате, например, с помощью информационных брошюр. Также, должна быть осуществлена определенная обратная связь со стороны Мэрии, чтобы женщины, молодежь и лица с ограниченными возможностями почувствовали себя включенными в процесс принятия решения. Получить информацию о том, что было учтено из их рекомендаций и предложений в проекте бюджета на следующий год.

Группы граждан считают, что участие в бюджетировании не ограничено, хотя другой вопрос, насколько выполняются рекомендации, полученные от граждан. Было отмечено, что у любого представителя общества имеется возможность, участвовать в рассмотрении бюджета. Существуют примеры, когда включались социально незащищенные группы в общественных рассмотрениях и при определении приоритетов, но это, в основном, было фрагментично, и в ряде случаев имел символический характер (например, в муниципалитетах). Коммуникация такого вида должна продолжаться в течение всего года и такие группы должны быть включены и в процесс оценки.

Отражены потребности лиц с ограниченными возможностями. Несмотря на то, что самоуправление систематически осуществляет мероприятия их помощи, трудоустройства, пока еще далеко до полноценной интеграции.

Выявлены потребности разных женских групп, особенно долгосрочных программ по их трудоустройству. В повестке дня самоуправлений потребовали поставить вопрос о повышении заработной платы для педагогов и технического персонала учреждений дошкольного образования.

Оказалось, что особые потребности имеют молодые люди, которыми были названы квалифицированная стажировка и защита условий труда. Они видят потребность группы инспектирования, которая выявит все факты кабальных условий труда. Участники

исследования увидели потребность мероприятий по поощрению педагогов самоуправлением - это будет иметь не только экономический, но и социальный эффект. По оценке участников исследования, пока еще недостаточно сотрудничество правительства, общества и НПО по вопросам превенции насилия и помощи жертв насилия. Для улучшения положения считают необходимым активизировать общества, вести пояснительную и информационную работу, также работу с насильником.

Позитивную оценку имеет вопрос о внедрении штата гендерного советника в службах самоуправлений.

Несмотря на выраженный гендерный характер бюджета, как признают граждане, эксперты, также – представители самоуправления, значение гендерной политики не совсем осмыслено и надеются, что муниципалитет Кутаиси в бюджете следующего года мобилизует больше программ и финансов для внедрения в практике гендерных вопросов и целенаправленно связанных с ними мероприятий.

2. Основная часть

2.1. Количественное исследование

В исследовании, проведенном в муниципалитете, принимали участия 200 респондентов. В том числе 82,5% женщин, 17,5% мужчин. Методом прямого интервью опрошены следующие социальные группы: молодежь, социально незащищенные, ВПЛ, многодетные и одинокие мамы. Возраст опрошенных от 16 до 30 лет – 41%, от 30 до 50 - 40%; с выше 50 - 19%.

Городские жители - 93%, сельские – 7% (все из них студенты. 26% группы молодежи). 11% опрошенных со средним образованием, 37% - средне-профессиональным. 17% - с незаконченным высшим, 35% - с высшим образованием. Больше всего с высшим образованием - в группе многодетных и одиноких матерей (54%) и в группе ВПЛ (52%). Меньше всего с высшим образованием в группе социально незащищенных - 8 %.

На вопрос, имеете ли стабильный доход - положительный ответ дали 47% опрошенных, отрицательный 53%.

О стабильном доходе больше всего - 68% фиксируют из группы одиноких и многодетных матерей. Меньше всего - социально незащищенные - 16%. У 47% опрошенных семей средний доход составляло до 200 лари, до 600 лари – 41%, свыше 600 лари - 12%. В том

числе, доход до 200 лари отметили 64% социально незащищенных. Доход свыше 600 лари указали 20% молодежи, 14% - ВПЛ, 14% - одиноких и многодетных матерей, 0% - социально незащищенных.

На вопрос: **Владеете ли соответствующей информацией о программах местного бюджета,** ответ - «имею полную информацию» - отметили 15% опрошенных. Меньше всего информированными оказались социально-незащищенные - 2%; сравнительно информированные - молодежь, одинокие и многодетные мамы, ВПЛ (все группы зафиксировали 9%).

Ответ «имею малую информацию» выбрали 42% (молодежь - 54%, социально незащищенные - 22%, одинокие и многодетные мамы 52%, ВПЛ - 42%).

Ответ «Не имею информацию» имели 43%. В их числе преобладали социально незащищенные - 74% и ВПЛ 40%.

Опрошенные оценили степень коммуникации общества с местным правительством. Это считают удовлетворительным 16% респондентов. Больше всего этот вопрос фиксирует молодежь (30%). Никто из респондентов социально незащищенных не считает вопрос удовлетворительным (0%).

Ответ: «Неудовлетворительный» выбрали 68% опрошенных, больше всего социально незащищенные (96%). 76% ВПЛ, 56% одиноких и многодетных мам, 44% молодежи оцениваю вопрос неудовлетворительным.

16% опрошенных выбрали «Затрудняюсь ответить». Больше всего молодежь (26%). Респонденты прямого интервью имели возможность оценить программы по социальной защите и здравоохранению. Данные программы оказались удовлетворительными для 18% опрошенных; чаще всего для молодежи - 28%. Меньше всего для ВПЛ (6%). Неудовлетворительным считают 62% опрошенных. Чаще так считают социально незащищенные (82%), ВПЛ (72%), молодежи - 42%, одиноким и многодетным матерям - 50%.

20% опрошенным трудно отвечать (социально незащищенные - 4%, молодежи - 30%, ВПЛ - 22%, одинокие и многодетные мамы - 24%).

Опрошенные ответили на вопрос, насколько значительно при составлении бюджета предусмотрено женских и мужских (также других специфических групп общества) проблем на равном уровне.

Значительным считают вопрос 64% опрошенных. Ярче всего в группе одиноких и многодетных матерей – 88%, ВПЛ – 76% (34% группы молодежи, социально незащищенные – 60%).

19% опрошенных **малозначительным** считают вопрос.

Для 4% респондентов вопрос не считается значительным.

13% **затрудняются** отвечать. Чаще всего неимение отношений к вопросу фиксируется в группе молодежи - 36%. Мало всего – среди одиноких и многодетных мам - 2%.

Предложили респондентам, назвать из перечисленных сфер, какие должны быть приоритетными с точки зрения финансирования на местном уровне. Они имели возможность, выбрать 3 значительных для них вопроса.

«Здравоохранение» выбрали 19% опрошенных, социальную защиту - 20%, образование – 20%, экономическое развитие - 20%, общественный порядок и безопасность - 10%, инфраструктура - 11%.

Больше всех назвали приоритетность образования в группе социально незащищенных (94%), ВПЛ (74%) и одиноких и многодетных матерей (72%). Меньше всего в группе молодежи (10%). Последняя из названного присвоили приоритет социальной защите (90%) и экономическому развитию (78%).

Вопрос здравоохранения оказался одним из главных забот для группы ВПЛ (94%) и группы одиноких и многодетных матерей (94%).

Социальную защиту считают приоритетным 76% группы социально незащищенных, 50% ВПЛ, 26% одиноких и многодетных матерей.

86% социально незащищенных посчитали приоритетными программы экономического развития, молодежь (78%), меньше всего - ВПЛ (26%). Общественный порядок и безопасность были названы одинокими и многодетными матерями (50%) и ВПЛ (42%). Больше всего, молодежной группой (86%) были названы инфраструктурные программы как приоритетная сфера. Меньше всего данный вопрос был отмечен социально незащищенной группой (6%), еще меньше ВПЛ - 20%.

Респондентов попросили выбрать, учет чьих потребностей считают более важным в местном бюджете. Было возможно выбрать 3 значительных для них категорий.

11% опрошенных выбрали «Молодые семьи»; ВПЛ - 14%; беременных женщин - 5%; детей, лишённых заботы - 8%, социально незащищенных семей - 20%; этнических меньшинств – 1%; пожилых - 8%; лиц с ограниченными возможностями – 5%; одиноких родителей - 5%; малых предпринимателей – 0%; студентов - 5%; жертв семейного насилия - 10%; многодетных семей - 9%; группа молодежи предметом заботы считает социально

незащищенных (30% ответов), жертв насилия в семье (26%) и беременных женщин (14%). Меньше всего предпринимателей (1%). Социально незащищенные считают, что основное внимание должно быть уделено на социально незащищенных семей (32%), ВПЛ (29%). В их ареале заботы не попали малые предприниматели и одинокие родители. Они меньше видят потребностей этнических меньшинств (2%), жертв насилия (2%) и студентов (3%). По мнению одиноких и многодетных женщин, заботу больше всего требуют дети, лишенные заботы (20%), многодетные семьи (20%), одинокие родители (13%), старики (13%).

Вынужденно перемещенные лица считают, что основное внимание должны уделять ВПЛ (25%). По их мнению, забота также нужна молодым семьям (14%), социально незащищенным семьям (12%), пожилым (11%). Они не увидели необходимость учета потребностей этнических меньшинств и малых предпринимателей (0%).

В наиболее жизненных потребностях, которые необходимы для их социально-экономического развития, респонденты назвали 3 важнейших вопросов:

улучшение жилищных условий – 9%; трудоустройство – 26%; доступность к квалифицированному образованию – 20%; интегрирование в местных программах социальной помощи – 16%; защита трудовых условий – 15%; поддержка от членов семьи – 7%; доступные кредиты – 4%.

Улучшение жилищных условий чаще всего указывались в ответах ВПЛ – 15%;

О необходимости трудоустройства чаще всего названы социально незащищенными - 31% и молодежью - 27%.

О квалифицированном образовании меньше всего указывают ВПЛ (13%). Больше всего - социально незащищенные (30%).

Интеграция в местных социальных программах значительнее всего для молодежи (28% из них). Меньше всего необходимость таких программ показали социально незащищенные - 2%. Данный вопрос довольно актуален для группы ВПЛ (19%).

О защите трудовых условий, как о жизненно важном, чаще всего отмечали социально незащищенные (21%), одинокие и многодетные мамы (22%).

В поддержке ВПЛ больше всего нуждается группа ВПЛ (13%).

Потребность доступных кредитов больше всего имеют ВПЛ и социально незащищенные (7%), что касается молодежной группе, они равнодушны к данному вопросу (0%). По ответам опрошенных выясняется, что их вклад в семье чаще всего является продуктивным трудом (43%), репродуктивный труд считается вкладом для 31%, а смешанный – для 28%. Доля продуктивного труда является высоким среди молодежи (70%) и в группе одиноких и многодетных мам (60%).

На вопрос, **считают или нет нужным в неоплачиваемом секторе (репродуктивный труд – уход за детьми, больными, пожилыми, работа в семье) поощрение оказанного труда со стороны правительства, опрошенные отвечают в следующем соотношении:**

Да - 64%; нет - 19%; затрудняюсь ответить – 17%. Больше всего, положительный ответ на данный вопрос дали 24% молодежи. Позитивный настрой чаще всего выражают социально незащищенные (92%) и ВПЛ (74%), одинокие и многодетные мамы (70%). 56% молодежи отвечают, что не считают нужным поощрение этого вопроса.

Респонденты выразили собственную независимость к вопросу, что будет способствовать уменьшению безработицы в городе.

По их взгляду, главное - создание рабочих мест (40%), а потом - исправность социальной инфраструктуры – 21%, муниципальные программы развития малого бизнеса - 16%, информационные центры по трудоустройству и безработице – 11%; развитие местного туризма – 9%.

Создание рабочих мест приоритетнее для ВПЛ (61%), также социально незащищённых (58). Лишь 10% молодежи считают, что данный вопрос приоритетный для уменьшения безработицы.

На вопрос улучшения сервисов детских садов более прагматично смотрит молодежь (48%). Менее актуальным считают социально незащищенные (2%). Необходимость развития малого бизнеса больше всего видят социально незащищенные (24%). Молодежь – 16%, ВПЛ - 16%, одинокие и многодетные мамы – 13%.

Респонденты называют значимыми мероприятия по содействию развития образования молодежи, которые, по их мнению, должны быть осуществлены на местном уровне.

Поддержка успешных студентов - муниципальный ваучер, стипендия – 15%;

20% опрошенных - финансирование незащищенных студентов;

Открытие дневных центров для молодежи - 9%;

Финансирование молодежных программ - 24% (программа больше всего нужна группе молодежи (96%). Ответ – поддержка молодых матерей - 12%.

Обеспечение квалифицированными программами является значительным для 19%. Ответ «другое» фиксируется среди 1%.

Самые уязвимые группы местного населения (ВПЛ, лица с ограниченными возможностями, одинокие родители, многодетные мамы, молодые семьи и т.д.) главными направлениями социальных и других потребностей называют:

Мэрия – 29%, Сакребуло – 8%, неправительственный сектор – 31%, активные группы граждан – 16%, медиа – 16%.

Нужно отметить, что среди опрошенных, особенно в группе одиноких и многодетных матерей (53%) одинаковое отношение к ведущей роли Мэрии, только 5% считают Сакребуло – ведущим.

Роль неправительственного сектора признают 42% группы социально незащищенных, 30% молодежи, 31% ВПЛ, 22% одинокие и многодетные мамы.

Следует отметить, что ведущую роль активной группы граждан признают 36% социально незащищенные, меньше всего видит их роль 5% одинокие и многодетные мамы.

Респонденты прямого интервью определили какие структуры, из ниже названных считают активно включенными в мероприятиях по профилактике насилия в семье и против женщин, пресечения насилия. После выбора 3 самых значительных ответов, ответы были распределены таким образом.

Социальные работники – 15%, силовые структуры (полиция, прокуратура) 16%, учебные заведения – 9%, структуры здравоохранения – 6%, неправительственные организации – 20%, местное правительство – 12%, народный защитник – 7%, медиа – 16%.

Роль социальных работников меньше всего видят группа молодежи – 1%, значительно считают ВПЛ – 26%.

Роль силовых структур особенно отмечают в группе социально незащищенных – 33%, меньше всего в молодежи – 3%.

Роль учебных заведений не могут видеть респонденты из социально незащищенной группы (2%). Роль неправительственного сектора выделяют 29% молодежной группы и 27% социально незащищенных. Меньше всего видит его роль группа ВПЛ (10%).

Больше всего роль народного защитника признают одинокие и многодетные мамы – 14%. Меньше всего молодежь – 3% и социально незащищенные – 3%.

Включение местного правительства значительным предпочитают 22% ВПЛ, 16% молодежи, 2% социально незащищенные, 9% группа одиноких и многодетных мам.

Респонденты выразили роль медиа – 27% – молодежь; 23% – социально незащищенные; 10% – одинокие и многодетные мамы. Меньше всего видит их значение группа ВПЛ – 4%.

2.2. Качественное исследование

Для сбора информации в рамках исследования проведены 4 фокус-группы (общее количество респондентов 34, женщин – 5, мужчин – 9) и 4 углубленных интервью с экспертами (респондентов 4, женщин – 2, мужчин – 2). Всего участвовали 38 респондентов. 27 женщин, 11 мужчин. По полученной информации выражено, насколько прозрачным является процесс. Участники исследования считают, что информация о бюджете доступно. Получение информации можно с помощью местных телекомпаний: «Риони», «Мега ТВ», радио «Дзвели калаки».

Они считают, что особенно доступны материалы в интернете (например, законодательный вестник). Участники имеют желание, чтобы материалы по бюджету были размещены на веб-странице Мэрии - как старые, так и новые редакции, чтобы люди имели возможность, сравнить их. Хотя, проблема ими была названа в заинтересованности и со стороны молодежи и общества, в общем.

В дополнении, в частых случаях, материалы не являются простыми и не написаны понятно, что создает препятствия. Поэтому они считают, для активизирования населения, необходимо распространять «Информационные брошюры – информационный путеводитель» по параметрам бюджета и интересными программами. Это позволит повысить их информирование, и в будущем сами заинтересуются бюджетом города и конкретными программами.

Они также выразили желание восстановить издание энциклопедии, финансируемой Мэрией Кутаиси. Предпочтительно, печатать информации для слепых со шрифтом Брайля.

Группа граждан считает, что не ограничено их участие при бюджетировании, хотя другой вопрос, насколько выполняются рекомендации, полученные от граждан. Было сказано, что любой представитель общества может участвовать в рассмотрении бюджета.

Существуют примеры, когда в публичных рассмотрениях и определениях приоритетов участвовали социально незащищенные, но в основном это имел фрагментный и символический характер (например, в муниципалитетах). Коммуникация такого вида, должна продолжаться на протяжении всего года и такие группы должны быть вовлечены в процессе оценки.

Часть участников исследования считает, что самоуправление эффективно сотрудничает с НПО в этом отношении, однако всем нравится практика, когда соответствующие службы Мэрии отчитываются перед обществом о проведенной работе. *«Иногда весь год проходит так, что население не может узнать, каким был бюджет, какие вопросы охватывал, но как*

я знаю, любой гражданин имеет право присутствовать на заседаниях Сакребуло, но не думаю, чтобы люди интересовались этим». Было и критическое отношение: «Бюджет создаётся без населения, и в нем не равномерно предусмотрены интересы всех групп. Он не рассчитан на интересы граждан».

С успехом пользуется внедренная практика о докладах и презентациях всех служб Мэрии по своим программам, после чего отчитываются перед населением, что является хорошей тенденцией.

Было сказано, якобы существует прозрачность, что вся информация размещена в интернете и можно ознакомиться с ней, принять участие в процессе, но у самих граждан нет культуры включаться в данные вопросы с самого начала.

Выражено пожелание, чтобы в Мэрии работала мобильная группа, у которой была бы связь со всеми слоями общества, хорошо знала потребности отдельных групп, в бюджете учитывались бы их предложения или рекомендации, и отчитывались бы соответственно. Участники исследования назвали самые эффективные, по их мнению, программы самоуправления - жилищная программа «Корпус» и инфраструктурные программы, т.к. результаты здесь более измеримы, и касается большей части населения. Также, благоустройство дворов, переходов, газонов, реабилитация дорог. Значительным считают осуществление пространства открытого окна для большей включенности граждан.

«Из местных программ выделила бы инфраструктурные программы (благоустройства дворов, стадионов, ремонт лифтов и т.д.). Существуют вопросы, которые должны усовершенствоваться, и программы не должны «пересекаться».

«Лично меня коснулась программа «бедной семьи», в рамках которой самоуправление перекрыло крышу моего дома. Это хорошая программа. На протяжении многих лет дождь лил на голову, решение проблемы требовало финансы, и дом бы разрушился, если б не перекрыли».

Было отмечено, что с учетом опыта прошлых лет, при планировании бюджета и разработки социальных программ и программ здравоохранения на 2016 года, преимущество было отдано разработке таких программ, когда форма помощи является целенаправленной и точно определяет категории бенефициаров. Изменения вносятся в социальные программы прошлого года и создаются новые.

Определены группы, которым, несмотря на особые потребности, не легко адвокатируют собственные интересы в самоуправлении. Например, лица с ограниченными возможностями. По их словам, причина того, что они активно не могут включаться в определение приоритетов при бюджетировании, это малая информация, тем более для глухонемых, слепых, т.к. в городе только 2 специалиста по жестикуляции, исходя из этого,

мало шансов участвовать в этом. Хотя, у молодежной службы мэрии была программа по переподготовке для педагогов языка жестов.

Выражены вопросы лиц с ограниченными возможностями. Было сказано, что лица с ограниченными возможностями - это широкое понятие и охватывает многих людей с проблемами: слепых, глухонемых, ограниченных в движении, поэтому обязательно отражать их проблемы в бюджете.

Отмечено, что в бюджете вложены хорошие программы для поддержки лиц с ограниченными возможностями. Главное – у Мэра есть советник по вопросам лиц с ограниченными возможностями. Летом отправляют в Уреки, отмечают день лиц с ограниченными возможностями и передают подарки. Но остаются много решаемых вопросов. Во многих корпусах нет лифтов, кроме этого не существует адаптированный транспорт для лиц с ограниченными возможностями, даже такси.

«Было бы хорошо, если эти люди будут трудоустроены. Любой из них может работать, либо в ателье, либо на фабриках, я их учу шить. Шьют довольно профессионально, будет хорошо, если организовать выставку их работ и государство окажет финансовую поддержку».

«Финансировали ремонт лифта, так как мне сложно двигаться самостоятельно, но в лифтах должны помещаться коляски, и если измениться в этом плане что-либо, будет хорошо».

«Как я знаю, на нескольких местах установлены пандусы, пандус был построен и у нашего офиса. Он должен соответствовать универсальному дизайну, статье 31 Конвенции Лиц с ограниченными возможностями. При передвижении коляской не должны оказывать помощь. В зданиях должны быть адаптированы туалеты. Было сказано, что пока еще нужно много работать для доработки этих вопросов, пандусы должны быть у аптек, банков, несмотря на наше желание не можем обучаться вождению, т.к. у автошкол не имеются специальные автомашины».

«Будем рады, если будут внедрены программы по уходу на дом и в местном бюджете учтут финансирование помощников для нас, это для нас будет большой поддержкой, и мы не будем беспокоить других».

«Как нам стало известно, в городе устанавливаются светофоры, это хорошо для слепых, добрым жестом является и то, что выделены специальные стоянки для лиц с ограниченными возможностями при парковках».

«Беспокоит граждан решение вопроса по водосточной системе. Особенно в летний период, когда частые дожди и канавы становятся проблемами. Эти приоритеты должны быть выделены и увидены. Их решение необходимо для города и граждан».

У населения есть вопросы, связанные с эффективностью ряда программ.

«Не думаю, чтобы правильно распределялись средства, не понимаю, почему ремонтируют дорогу каждый год, почему нет гарантии на это хотя бы на 3 года, или почему меняют постоянно трубы, этот процесс раздражает народ, среди которых столько голодных, поэтому бюджет должен тратиться эффективно».

«Что касается мероприятий, осуществляемых в сфере здравоохранения, и тут имеются определенные проблемы и вопросы, например, насколько эффективна программа по обследованию учащихся? Ориентированы ли на качественные услуги кампании, победившие в тендере. Несмотря на эти вопросы, данная сфера все же считается эффективной, т.к. «спрос» высокий.

Без внимания граждан не обошелся процесс монтажа информационных стендов, которые являются дополнительным комфортом для туристов. А туристы, это новые трудоустроенные работники. Также одобряется монтаж барьеров против скорости на дорогах, также выражают надежду, что будут продолжать восстанавливать поврежденные отрезки дорог.

Проблемой для женщин остаётся уличная торговля и санитарное состояние на территории рынков. Несмотря на то, что наблюдаются положительные тенденции по уборке города, все же отмечают, что существуют привилегированные и непривилегированные улицы, откуда вынес мусора происходит по-разному. Уборка некоторых улиц является примерным, хотя есть улицы, где мусорные урны не выносятся долго, что создает дискомфорт населению.

Определены потребности ВПЛ: - с точки зрения улучшения социального положения, названы категории ВПЛ, которым переданы квартиры в собственность и появилось желание, что в местном бюджете были предусмотрены социальные пакеты для них, подобно Тбилисскому бюджету. Но началом всех проблем называют безработицу и при уже названных подходах роль самоуправления видят в создании информационных баз по профессиональному признаку. Также устраивать форумы по трудоустройству, регулярно организовывать встречи с бизнесменами, восстановить программы по трудоустройству студентов.

Граждане приветствуют стратегию экономического развития - 2020. Отметили, что получение этого документа сделает еще более эффективным местный бюджет по части его формирования и расходов, т.к. это гарантия того, что долгосрочные перспективы будут предусмотрены в бюджете поэтапно.

Выходом из положения называли открытие социальных предприятий. Часто было слышно, что должны быть найдены пути для заинтересованности бизнеса, чтобы и они внесли свой вклад в реабилитации жертв насилия.

Разговор был затронут вопрос потребностей студентов. Указано о необходимости получения качественного образования. Молодежь четко видит, что за теоретическим образованием должна последовать практика, чего не могут осуществить в городе. Владеют малой информацией об обменных программах. Также, сожалеют, что поздно получили информацию о программе стипендий от Мэра города. *«Часто приходится бывать на таких собеседованиях, где в реальности нет вакансий, иногда даже в другом городе проходили стажировки и выяснилось, что у конкретной организации данной вакансии нет».*

«Есть организации, в которой работаешь на испытательный срок, потом меняются условия, и на основной штат не берут, фактически становишься жертвой треффикинга. Для этого должна существовать группа инспектирования, которая постоянно будет проверять правильность вакансий и изучит нарушения по праву труда».

Студенты отметили, что выданные для них ID карты не присваивают никаких дополнительных льгот, тогда, как карта может быть использована в других направлениях, например, в транспорте, музее, в разных культурных учреждениях и т.д. Здесь фиксируется поощрение и заинтересованность бизнеса, чтобы они включали студентов в работы; чтобы была возможность у студентов работать на пол ставки. Интересной работой назван форум по трудоустройству. Пожелали возобновить т.н. „Summer job”.

Студентами сказано также о том, что, не плохо, если было бы возможность для дополнительных доходов. *«Плохо то, что часто не получается развития самого себя по специальности, даже те, которые работают - заняты не по специальности, например, юристы начали работать кредит-офицерами в банках, они полностью отвлечены от юриспруденции. Знаю конкретные примеры, когда студенты являлись стипендиатами президента, но так как нашли работу в другой сфере, совершенно ушли от своих профессий».*

Для молодежи значительным оказались спортивные активности. Приветствуют спортивные мероприятия между муниципалитетами, и заметили, что все это имеет неорганизованный вид и указывают на неполадки, например, нет места для подготовки соревнований, турниры готовятся в некомфортной ситуации (кроме финала), не поощрялись (даже символически) волонтеры (выданы только дипломы). На фокус-группе названа проблема скалолазов – необходимость искусственной скалы для тренировки.

Участники исследования с болью сердца отмечают о проблеме пожилых. *«В городе для пожилых должны быть созданы приюты, спрос на это есть, и необходимо помочь людям в какой-то степени».* Было сказано, что плохая ситуация с точки зрения уличных детей. *«На улице много детей с протянутой рукой, для них должен быть специальный дом со специальной программой. Кто-то может задумается над этим».*

Названы экологические вопросы. *«Больше внимания нужно уделять озеленению, местам для прогулки, которых мало. Должна заработать программа озеленения дворов. Нужно же думать о здоровье наших детей?».*

Женщины назвали еще одну опасность – разгуливающие по улицам беспризорные собаки. *«Часто эти собаки не привиты и представляют опасность для людей. Хотя привитые тоже агрессивны из-за того, что голодные».*

Участники исследования считают, что во всех вопросах должны быть предусмотрены мнения и советы педагогов, представителей интеллигенции, в частности практиков. Также, для педагогов должны быть поощрительные программы. *«Так как я педагог, думаю, что основная потребность для них повышение квалификации. Несмотря на то, что Министерством образования и Домом педагогов планируются и проводятся тренинги, это недостаточно. И в бюджет мэрии должны учитываться курсы/тренинги для повышения квалификации».*

Креативное отношение было по вопросу оплаты труда для педагогов дошкольного развития. *«Зарплата низкая в детских садах-яслях. Не существует никакая мотивация работать максимально, не покладая рук».*

«По-моему, при составлении бюджета, должно быть предусматриваться повышение зарплат для педагогов, няни, т.к. зарплата неадекватна их труду, а потом удивляются почему бегут женщины за границей».

Педагоги обеспокоены тем, что среди учеников повышается проблема сколиоза, зрения, на что необходимо обращать внимание.

При упоминании перспектив долгосрочного развития, участники исследования отмечают: создать программы переподготовки и вложить в местный бюджет средства для того, чтобы педагоги имели вторичные профессии. Параллельно таких программ, должны существовать программы по поддержке малого бизнеса - это поможет гражданам открыть предприятия разного типа и получать финансовый доход. *«Обеспечение благоприятной среды для малого бизнеса – отличная поддержка».* *«Не имею начальный капитал для начала бизнеса, местное правительство должно больше интересоваться данной сферой, обязательны какие-либо программы для начала нового дела».*

Эксперты предпочитают, что безработица среди женщин на местном уровне может быть уменьшена следующим образом: в результате исследования, основанного на анализе проблем и потребностей, можно создать объединение по поддержке и развития женщин, например, швейное ателье, восстановление ремесла, обработка войлока, для развития туристического бизнеса - изготовление ручных изделий на подарки, эмалирование ювелирных изделий, вовлечение женщин в административный и медицинско-оздоровительный персонал гостиниц.

«Граждане считают, что нужны программы по развитию и поддержке туризма. Кутаиси имеет потенциал того, чтобы развить соответствующие ресурсы по данному направлению – это будет способствовать получению новых доходов». «Необходимо упорядочить дорожное движение, нужны переходы – зебры, столько аварий не должны происходить в городе». Нужно урегулировать вопросы озеленения и безликого строительства (особенно в той части города, где передвигаются туристы)».

Сами специалисты, участники группы исследования выразили желание ежегодно уменьшить количество социально незащищенных семей за счет их трудоустройства. Для решения данной проблемы нужно разработать стратегию.

Поддержка среднего и малого бизнеса – двигаться в эту сторону пока не получается. Правда, существуют единичные примеры выставок, проведенных за границей, но это носит до того фрагментный характер, что в целом не влияет на развитие бизнеса. Важно, создать Центры поддержки бизнеса, которые адаптированы во многих развитых странах. Несмотря на то, что это тема федеральная, правительство должно суметь инициировать, лоббировать и соучаствовать в теме, как на уровне центрального правительства, так и международных донорских организаций. Высказано мнение, что должны быть обеспечены долгосрочные, жизненно важные программы - например, организация выставочных залов, выставок, конкурсов, фестивалей, фольклорных вечеров на том уровне, которые будут содействовать созданию имиджа города. Все это, вместе с развитием туризма, замедлит отток талантливой, творческой молодежи. Во время исследования чувствовался настрой респондентов, что для улучшения социально-экономического состояния недостаточны одноразовые мероприятия. Город систематически должен учитывать интересы людей, и заботиться для улучшения экономического и социального уровня населения – и это должно быть расписано долгосрочно, на несколько лет. *«Хочу заметить, что осуществлять мероприятия по долгосрочным перспективам очень хорошо, но я вижу выход в одном – переподготовить молодежь и людей любого возраста на профессиональном уровне и трудоустроить их». «Интересным были программы по сезонному трудоустройству студентов, дошкольного образования - организовать дополнительные пространства/новые помещения, которые позволят большим семьям воспользоваться сервисом дошкольного образования, что является важным для развития воспитанников, также будет способствовать большему включению их родителей в общественные процессы».*

Нужны инвестиции и создание таких предприятий, которые решили бы данную проблему. Если оглянуться в прошлое, г. Кутаиси был сильным, когда функционировали предприятия. Будет хорошо также поддержка социального предпринимательства для таких специфических групп, каковыми являются: социально незащищенные, ВПЛ и лица

с ограниченными возможностями. Это будет способствовать уменьшению социальных затрат и росту трудоустройства.

Во время исследования выявлен дефицит гендерного подхода, образования в гражданском обществе Кутаиси. Самоуправление города видит необходимость работы в этом направлении. *«Думаю, тот факт, что «гендерный бюджет» пока еще не знаком и не понятен для общества, указывает на то, что внедрение гендерно-чувствительного бюджета в практике осуществляется в малой степени».*

«Можно сказать, что практика гендерно-чувствительного бюджета почти не бывает, хотя не существуют программы, которые отвечают гендерным вопросам, нужны больше информации и образования для государственных чиновников».

«Понимаем, что бюджет должен быть рассчитан на те слои общества, которые больше всего нуждаются в помощи - будь это одинокие и многодетные матери, или одинокие отцы, число которых в стране увеличилось. Безработица вызвала и то, что мужчины меньше трудоустроены, этому способствует и то, что нет профессионалов, высокий поток из страны и города. Этим подходам нужны серьёзные, осмысленные понимания».

Из гендерно-чувствительных вопросов особенно выделилась проблема насилия в семье.

«Насилие в семье как Ахиллесова пята, поэтому нужны больше тренингов, встреч, мероприятий, активностей, чтобы уменьшить факты насилия».

«Приветствую то, чтобы существовали больше программ для женщин. Если женщина чувствует себя комфортно, то и семья находится в комфорте, поэтому в этом направлении у местного правительства выбран правильный ориентир, и это скажется и на бюджет будущего года».

Несмотря на много новых программ, которые ставят в одинаковых условиях проблемы и женщин и мужчин, по мнению участников исследования, в будущем нужна больше финансовая мобилизация в бюджете, по обеспечению гендерных параметров. Конкретно – для женщин – жертв насилия с целью их психореабилитации, включение психологов и их финансирование; обеспечение жильем женщин этой категории, создание дискуссионных клубов в административных единицах муниципалитета и др.

Многие считают, что внедрение гендерно-чувствительного бюджета как раз и необходимо. По тому, как составлены бюджетные программы, можем судить о гендерности бюджета. Думаю, в местном бюджете определены интересы разных групп общества (на основании сотрудничества и контакта с насилием в процессе планирования бюджета), но необходимо, чтобы более четко были определены приоритеты для удовлетворения интересов общественных групп.

Рекомендации

- Для социальных групп граждан представить проекты бюджетов в виде буклетов.
- Для большей активности граждан напечатать и распространить информационные брошюры - информационный путеводитель с параметрами бюджета и интересными программами.
- Создать информационные базы по профессиональным признакам, также создать форумы трудоустройства, регулярно осуществлять встречи с бизнесменами и разработать программы по трудоустройству студентов.
- Урегулирование систем для стока воды в городе.
- Приобретение специальных автомашин для лиц с ограниченными возможностями, обеспечение автошкол соответствующими специалистами для их обучения.
- Забота о долгосрочных, жизнеспособных, культурных программах - например, организация выставочных пространств, выставок, конкурсов, фестивалей, фольклорных вечеров.
- Внедрение практики гендерно-чувствительного бюджета, развитие института советника по гендерным вопросам, содействие гендерному образованию.
- Содействие программ для женщин с целью экономического развития (швейные предприятия, народное ремесло: обработка войлока, работа над эмалью и т.д.).
- Обеспечение программ по стажировке молодежи, содействие форумов по трудоустройству и помощь работодателям в коммуникации.