



ГЕНДЕРНЫЙ АНАЛИЗ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛИТЕТА СЕНАКИ

**Анализ осуществлен
по заказу Фонда «Сухуми»**

2016 год

I. Вступление

Данным отчетом и использованием гендерных параметров, Фонд «Сухуми» постарался определить целенаправленность и эффективность распоряжений бюджетных расходов муниципалитета для женских и других групп, имеющих разные специфические потребности. С этой целью был осуществлен гендерный анализ бюджета, который означает исследование различных влияний бюджета на женщин и мужчин. Он является значительной составной частью общего политического и социально-экономического анализа и, естественно, требует отдельных данных по признаку пола.

В тех условиях, когда бюджет при его планировании не составлен по гендерным параметрам, анализ того, какую роль он играет в муниципалитете для реализации гендерной политики, является сложным, но возможным. Используя инструменты гендерного анализа, можно выявить и изучить влияние той или иной политики, программ, институтов, стратегических подходов к женщинам и мужчинам, также к разным социальным группам.

Выводы или разработанные рекомендации, сделанные на основании исследования, могут стать главным содействующим документом при работе над бюджетом следующего года, чтобы максимально содействовать внедрению более эффективной гендерной политики на местном уровне.

Кодекс местного самоуправления на основании закона обязует местное правительство содействовать принципам гендерного равенства на местах. По существующей реальности, программы самоуправления по поддержке женских и других групп, имеющих специфические потребности, уже не только политическая воля, но и конкретные обязательства, отвечающие международным обязательствам, взятым страной – в том числе – целям и задачам устойчивого развития ООН. Все это должно стать одним из главных ориентиров для самоуправлений.

II Резюме

Местным самоуправлением Сенаки декларировано содействие принципов гендерного равенства и на данный момент существуют отдельные попытки их интегрирования в отдельные проекты и программы. Определены гендерные приоритеты (информированность, поддержка образовательных программ, мероприятия по защите отдельной гендерной группы, напр. жертв насилия в семье, лиц с ограниченными возможностями). В основном, гендерные вопросы интегрированы в приоритетах социальной защиты и по заявлению представителей самоуправления, гендерно чувствительные направления - развитие сервисов дошкольного образования, помощь многодетным женщинам, защита престарелых, поддержка молодежи, по возможности предусмотрены в местном бюджете.

У муниципалитета не имеется четкой гендерной статистики и Плана действия, что усложняет увидеть эффект осуществленной гендерной политики и сделать анализ. Хотя, по сравнению с прошлыми годами, определение ответственности по гендерной политике для одной из подразделений, можно считать, как шаг вперед; в бюджете появилась прямая запись, в которой определены гендерные расходы по отдельным вопросам (например – поддержка жертв насилия в семье).

Одними из основных показателей гендерного бюджета являются: прозрачность и включенность, система подотчетности, существование отдельных данных по признаку пола. К сожалению, на уровне Сенакского самоуправления дефицит не только сегрегированных данных по признаку пола, но также трудно получить местную статистику по любому вопросу (напр. картина пользователей социальными программами по общинам; число бенефициаров для новых программ; количество студентов среди выпускников, количество семей с 3 и 4 детьми; показатель прироста; показатель экономической активности женщин и т.д.).

В результате анализа бюджета Сенакского самоуправления выявлены вопросы, которые обязательно должны быть включены в повестку дня местного самоуправления, в том числе, самый большой вызов, по-видимому, отсутствие системы местной статистики. Также особое значение приобретает внедрение

практики исследования по потребностям граждан для более целенаправленного использования бюджетных расходов и разработки новых целевых программ, чтобы местный бюджет был больше приспособлен к социальному заказу граждан, использован по принципу социальной справедливости и отражен в сравнительно долгосрочных программах развития.

По этому направлению нужно приветствовать, например, программу по уходу престарелых на дом. На этом этапе происходит учет бенефициаров, определение их потребностей, расчет стоимости программы и разработка индикаторов для установления ее эффективности.

В осуществлении местной гендерной политики позитивную роль играет ГКС Сенаки, который объединяет представителей самоуправления и общества. Для нового гендерного совета Сакребуло, который должен быть внедрен с января 2017 года по новым законодательным поправкам, им подготовлен довольно плодотворная почва для успешного осуществления гендерной политики, внедрения принципов гендерной политики, значительными компонентами которых является осуществление целей устойчивого развития мира, в котором 5-ая цель связана с реализацией принципов гендерного равенства всеми подписывающими странами, включая Грузию.

В результате проведенного исследования представлены предложения рекомендательного характера по конкретным потребностям местных гражданских групп Сенаки, их уязвимых категорий.

III. Основная часть

Бюджетные доходы муниципалитета Сенаки

По прогнозу, бюджет Сенакского муниципалитета за 2016 год, должен составлять 10 012.6 тыс. лари, это 193,3 лари на душу населения (для сравнения доходы

муниципалитета Тбилиси на одного душу населения составляет 715,3 лари, г. Батуми – 635,3 лари, Кутаиси – 460 лари).

Доходы муниципалитета составляет 9 812,6 тыс. лари, в том числе: местный налог - 21.4 % (100.0 тыс. лари); государственные гранты - 69,7% (6 838.9 тыс. лари); другие доходы - 8.9 % (873.7 тыс. лари).

Общий гендерный профиль бюджета Сенакского муниципалитета

Расходы, предусмотренные бюджетом 2016 года муниципалитета Сенаки:

Название	План	% (тыс. лари)
Государственная программа общего назначения	2658,6	26,6
Оборона	95,0	0,95
Экономическая деятельность	2766,8	27,7
Защита окружающей среды	805,0	8,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	10,9	0,1
Здравоохранение	124,7	1,2
Отдых, культура и спорт	1482,1	14,9
Образование	1417,1	14,1
Социальная защита	654,9	6,6
	10015,7	

Расходами выраженного гендерного профиля являются расходы, предусмотренные в приоритетах образования – 1416,7 тыс. лари (14,1% всего бюджета). Расходы, в основном, идут для поддержки дошкольного образования, которое относится к собственным полномочиям единицы самоуправления и, соответственно, представлен

как один из приоритетов муниципалитета. По приоритетам предусмотрено финансирование необходимых расходов для функционирования детских садов, их реабилитация, обеспечение инвентарем и строительство новых садов.

В муниципалитете функционирует 25 детских садов, в которых получают образование 1350 детей. Муниципалитет финансирует все расходы, связанные с функционированием садов, в том числе зарплаты учителей и воспитателей, также другие текущие расходы. В этом году, по сравнению с прошлым годом, выросли расходы дошкольного образования на 70,0 тыс. лари и составили 1130,5 тыс. лари. Это отразилось на улучшение питания воспитанников и санитарно-гигиенических условий дошкольных учреждений.

Несмотря на внимание к вопросу со стороны самоуправления, до сих пор не известно, сколько детей остались без сервиса дошкольного образования. Представители самоуправления заявляют, что группы часто переполнены, но все желающие удовлетворены. Хотя, по полученной информации стало известно, что самоуправление и объединение детских садов специально не изучали этот вопрос.

В результате исследования выявляется, что существует серьезная проблема: несмотря на то, что выросли нагрузки педагогов и персонала детских садов, это не отразилось на их оплату труда. Со своей стороны, стоит вопрос квалификации педагогов-учителей детских садов. Также известно, что параллельно увеличения контингента неблагоустроена инфраструктура. Существует позиция, что без «внешней» помощи муниципалитету Сенаки стало бы сложно обеспечить сервисы дошкольного образования современными стандартами.

В муниципалитете есть и система коммерческих садов. В Сенаки их 4. Как видно из оценки, они стараются не снижать планку, т.к. приходится конкурировать с государственными садами. В фокусе самоуправления нет коммерческих детских садов, т.к. они воспринимаются как источник частного бизнеса, но не отделены от муниципальных программ (напр. обследование на гельминты), что можно только приветствовать.

Ассигнации, предусмотренные в плане общего образования, направлены на повышение мотивации участников образовательного и воспитательного процесса в муниципалитете Сенаки, также на повышение координированного сотрудничества с учебными и воспитательными учреждениями и образовательно-познавательного уровня воспитанников и подростков.

В муниципалитете 27 общеобразовательных учреждений, из них 20 публичные и 7 частных школ. Число учеников - 5 111, общее количество педагогов - 739. Среди них женщин **84%**, мужчин **16%**.

Гендерно чувствительные мероприятия в самоуправлении, в основном, включают программы и проекты гендерного образования. В текущем году Сенакским самоуправлением были выделены расходы по поддержке гендерного образования, как по городу Сенаки, так и в селах при активном включении членов ГКС Сенаки. В рамках совместного проекта Фонда «Сухуми» и Сакребуло Сенаки «Гражданское образование для гендерного равенства и здоровой окружающей среды в учреждениях дошкольного образования» были проведены тренинги для учителей и родителей детских садов Сенаки по насилию в семье и эко санитарии. Совместные тренинги проведены также среди представителей местного самоуправления и молодежными группами по гендеру и насилию в семье; в 14 общинах созданы инициативные группы и для них проведены тренинги.

По инициативе Фонда «Сухуми» за 2014-2016 годах с разными целевыми группами местного населения были проведены и сделаны «Оценки гендерных потребностей в контексте местного развития». Разработаны рекомендации для местного самоуправления. Их часть была предусмотрена в бюджете муниципалитета 2015 и 2016 гг.

Гендерно ориентированной можно считать также программу помощи для педагогов школ – субсидии на проезд учителей из общины до города и наоборот. Для этой программы предусмотрены 60,0 тыс. лари.

Защита здоровья и социальное обеспечение, как гендерный профиль:

На защиту здоровья и социальное обеспечение населения муниципалитета Сенаки за 2016 г. предусмотрены 779,6 тыс. лари, что является на 13 000 лари больше по сравнению с 2015 годом. В том числе за общественное здравоохранение расходуются 124,7 тыс. лари (1.2% от бюджета), а на социальное обеспечение 654,9 тыс. лари (6,6%).

(социальные программы предусматривают обеспечение определенными льготами и социальной помощью разных слоев населения, зарегистрированных на территории муниципалитета, в частности – обеспечение амбулаторного обслуживания населения муниципалитета и предоставление питания лицам, лишенным заботы; поощрение рождаемости; ритуальное обслуживание, предусмотренное законом; помощь граждан, которые пострадали в результате пожара. Также – проведение мероприятий сети по опеке для социальной адаптации; финансирование и софинансирование стационарного, амбулаторного и медикаментозного лечения для граждан с ухудшенным здоровьем; социальная помощь гражданам, находящимся на заместительной почечной терапии, многодетным семьям, семьям с детьми редкими заболеваниями, детям-сиротам, лицам с ограниченными возможностями, престарелым; кроме этого: помощь семьям, члены которых погибли во время августовской войны 2008 г., обеспечение строительными материалами социально незащищенных семей).

В этих программах особенно гендерно-ориентированными являются расходы, которые произведены на поощрение рождаемости, социальную помощь многодетных семей, детей сирот, лиц с ограниченными возможностями, престарелых.

Выясняется, что при создании бюджетных программ не проводится исследование соответствующих потребностей. Это осложняет выяснение того, являются ли достаточными произведенные затраты, включают ли эти средства все категории, и каков эффект. Было отмечено, что во время оказания помощи по здравоохранению и

социальной защите действует просто принцип «кто успеет»: т.е., кто «успеет заболеть» до исчерпания средств, тот выигрывает.

Несмотря на то, что представители Сенаки считают важными программы, основанные на исследовании, такая практика пока не внедрена и можно говорить только на примере исследований, проведенных ГКС Сенаки и Фондом «Сухуми».

Для гендерно ориентированной политики значительно, насколько учитываются потребности всех слоев граждан при определении приоритетов бюджета. С этой точки зрения интересна практика сельских собраний. Это также получение информации о потребностях, если конечно же на собраниях представлен полный сегмент. Выявлена негативная практика того, что иногда данные собрания носят формальный характер, или при созыве игнорируют определенные группы, чаще всего – женщин.

По мнению представителей самоуправления, должно происходить аргументированно введение новых программ, и отказ от старых - для этого нужны соответствующие исследования.

Было выражено недовольство тем, что всегда трудно находить нужные показатели, статистику, но представители всех служб указывают на другие звенья. В Сенаки существует служба статистики, но как заявляют представители самоуправления, они действуют согласно вышестоящим инструкциям. Они могут дать информацию, но она может быть не приспособлена к тем вопросам, которая интересна для муниципалитетов. Это означает, что сам муниципалитет должен заботиться о сборе подобной информации. На уровне Сенаки даже не смогли определить, кто получает социальную помощь в селах, сколько таких категорий в каждом селе. Существует общее понятие, что 5 000 человек получают социальную помощь из муниципалитета, но в каких селах - Дзвели Сенаки, Эки и т.д. – конкретно сколько, для них оказалось недоступной.

Был приведен пример того, что была попытка, снизить грань многодетных семей – выдать помощь не только семьям с 5-ю детьми, но и с 4-ми детьми, но сколько таких семей – нет данных.

Безуспешной оказалась попытка поощрения успешных студентов. Муниципалитету было трудно найти информацию, сколько абитуриентов зачислены в ВУЗы. Подобные, полные данные не смогли предоставить не ресурс-центр, не директора школ.

Было озвучено, что сбор статистических данных, которые интересны для самоуправления, можно поручить специалистам Гамгеоба. Также можно создать отдельную службу для работы над подобными информациями. В общинах должны быть включены представители Гамгеоба. Внедрить систему поиска и обмена информациями с соответствующими службами.

В муниципалитетах внедрены также другие гендерные затраты: в рамках программы «амбулаторного обслуживания населения муниципалитета и обеспечения питанием лиц, лишенных заботой» для социально незащищенных и лиц, лишенных опекуна, предусмотрены обеспечение одноразовым обедом в день (кроме воскресения); передача сладостей ежеквартально и подарков по праздникам. Количество участников подпрограммы - 200 бенефициаров. В рамках этой же программы для граждан 14 административных единиц муниципалитета предусмотрено проведение бесплатного амбулаторного обслуживания, под которым подразумевается обследование, проведение анализов, диагностирование граждан с ухудшенным состоянием здоровья, выписка рецепта и бесплатная выдача определенных медикаментов на месте врачами разных медицинских профилей.

У Муниципалитета Сенеки на данном этапе не имеется программа по уходу пожилых на дом (осуществляется только ежеквартальная одноразовая помощь). Как выяснилось, соответствующая служба Гамгеоба работает над программой по уходу пожилых на дом, что подразумевает обслуживание медсестры и врача на дом. Как было сказано, программа стоит приблизительно 3 000 лари (обращение, изучение потребностей, специфическое медицинское обслуживание, препараты, массаж). Однако, пока не существует точного количества пожилых людей, которые остались без опеки.

В 2016 году в Сенаки впервые осуществилась программа проведения мероприятий по защите жертв от насилия, которая в соответствии с «Законом Грузии об искоренении насилия в семье, защите жертв насилия в семье и их помощи» подразумевает идентификацию жертвы и, после присвоения статуса, выдачу помощи на пострадавшего гражданина. Хотя данной программой пока никто не пользовался. Это указывает на необходимость пересмотра критерий данной программы.

Местным бюджетом Сенакского муниципалитета в текущем году учтены программы по поддержке медицинского и социального обеспечения лиц с ограниченными возможностями; в частности, подразумеваются программы по поддержке лиц с пониженным зрением, с сенсорными проблемами, также - подростков с церебральным парезом, синдромом Дауна и аутизмом. Задача программы стимулировать развитие детей с ограниченными возможностями, рисками задержки развития и поддержку их социальной интеграции, усиление ребенка и семьи.

Очевидно, потребности этих групп не удовлетворены полностью, поскольку политика их социального положения и помощи всегда является частью более широкой сети мероприятий, что подразумевает доступность на устойчивое трудоустройство, жилищные условия, здравоохранение, образование и получение информации. Возможно только такие комплексные активности смогут нейтрализовать их положение в реальности муниципалитета.

В текущем году донорами в Муниципалитете было профинансировано два социальных предприятия, где трудоустроены женщины с ограниченными возможностями.

В целом, в 2016 году количество пользователей социальных программ и программ муниципального здравоохранения составило приблизительно 4000 граждан. Это 8% населения муниципалитета. Формально в рамках суммы, выделенной социальными программами обеспечена равная доступность женщин и мужчин на обслуживание, хотя учет количества женщин и мужчин пользователей программ не осуществляется. Это затрудняет определение того, фактически насколько ровно произошло получение выгоды от программ со стороны разных гендерных групп.

Гендерный характер затрат спортивных и культурных мероприятий

Бюджет программ по поддержке спортивных мероприятий составляет 600.3 тысяча лари. В рамках программы осуществляется финансовая поддержка разных спортивных организаций и клубов. В настоящее время функционирует 29 секций разных видов спорта.

По поддержке спорта функционирует спортивное объединение (в состав которого входит Дворец спорта, спортивная школа). Главное назначение программы - пропаганда спорта, выявление молодежи с спортивными данными, забота об их мастерстве, подготовка и проведение разных спортивных мероприятий, организация разных мероприятий, связанных с физическим воспитанием.

В рамках подпрограммы **по развитию футбола** функционируют команды мальчиков и девочек. На сегодняшний день, всего 151 спортсменов. Шесть команд участвуют в юношеских розыгрышах, а одна команда - участница второй лиги национального чемпионата Грузии. Основной деятельностью центра является организация годового тренировочного процесса учащихся (спортсменов), также перспективных юношей и девушек, которые подобраны путем селекции.

Бюджет программ по поддержке культурного развития – 7403.3 тыс. лари

В рамках программы осуществляется субсидированное финансирование «Центра культуры». Центр поддерживает развитию грузинского фольклора, сотрудничает с деятелями разных сфер, творческими коллективами, отдельными творцами. Центр культуры обеспечивает функционирование библиотек, музеев и домов культуры. В муниципалитете функционирует 17 библиотек, одна публичная, одна детская и 15 - общинные. Библиотеки муниципалитетов в течение года обслуживают 10900 читателей, в том числе 2 800 учащихся I-IX классов. Библиотеки были и остаются основными источниками информации для населения. Пользователями библиотек являются две трети женщин и девушек, хотя расчет точных данных не ведется.

Бюджет программ инфраструктуры - строительство, реабилитация и эксплуатация составляет 3 582,7 тыс. лари

В рамках данной программы: осуществляется асфальто-бетонное покрытие основных дорог на улицах города, в дворах многоэтажных домов; приводится в порядок внутренние дороги сел/общин; реабилитируется канализационная система, фасады многоэтажек, сети наружного освещения, скверов, парков, объектов озеленения, сливных канав; благоустраиваются спортивные площадки; финансируются работы по благоустройству города.

Гендерно-чувствительным является один-из приоритетов муниципалитета – ежедневные уборки и вынос бытового мусора как с жилых домов, так и других территорий города, по этому направлению предусмотрены 805,0 тыс. лари.

Интересными являются мероприятия, которые осуществляются в рамках программы сельского хозяйства: приобретение материалов для современных саженцев винограда и фруктовых деревьев из национального рассадочного хозяйства и благоустройство демонстрационных участков/площадей в территориальных органах и воспитательных учреждениях; переподготовка специалистов территориальных органов с целью изучения обрезки саженцев, внедрение новых технологий и информирования населения, также обмена опытом в аграрном секторе с выездом заинтересованных лиц в разные регионы; участие в разных фестивалях (грузинского вина, сыра) Министерства сельского хозяйства и разных организаций. Данные мероприятия могут быть оценены как рассчитанные на долгосрочные перспективы и ориентированные на разные слои населения, это можно рассмотреть, как хороший образец гендерной политики. Желательно к нему приложить компонент по привлечению и поощрению молодых специалистов.

Экономическая деятельность: 76% населения муниципалитета считается само трудоустроенными (здесь предусмотрена та часть сельского населения, у которой имеется в собственности один гектар или больше участка, или домашнее хозяйство).

Не существует статистика - сколько женщин трудоустроены в предпринимательской сфере (в бизнесе), не осуществляется исследование рынка труда. Хотя факт, что стратегия, которая поощрила бы программы, ориентированные на долгосрочное экономическое развитие - не существует.

Насколько эффективно влияют муниципальные финансы на экономическое развитие. Происходит ли содействие расширения малого и среднего сектора, и что мешает. Необходимость каких программ существует в муниципалитете: выясняется, что по этому вопросу работает одно отделение в самоуправлении, но оно занято поддержкой государственных программ, помогает в сборе статистических данных, контролирует распределение ваучеров, также, помогает в превенции разных заболеваний по муниципалитету (сибирская язва, бруцеллёз, свиной грипп).

Гендерное равенство в сфере муниципального обслуживания

Общее количество в Гамгеоба и Сакребуло Сенакского муниципалитета составляет 157 человек. Количество трудоустроенных в исполнительных органах (Гамгеоба) - 125, из них 13 главные и ведущие должностные лица: гамгебелы, 2 заместителей, 10 начальников служб. В том числе: 8 мужчин, 5 - женщин, доля мужчин/женщин в процессе принятия решения.

Остальной состав гамгеоба – 112 начальников и младшие должностные лица (представители гамгеоба, начальники отделений, ведущие и главные специалисты). Соответственно, доля женщин - 45%.

Количество занятых в представительные органы (Сакребуло) - 32. В том числе 15 главных и ведущих должностных лиц: председатель, заместитель, председатели комиссий и фракций, в том числе мужчин – 12, женщин – 3, т.е. доля мужчин/женщин соответственно перераспределяется: 75% - 25%. 17 старших и младших должностных лиц (сотрудники аппарата Сакребуло). Доля женщин - 65%.

Должностной аспект: в должностном вертикале зарплаты дифференцированы. Средняя месячная зарплата среди занятых в муниципалитете на одного трудоустроенного (включая премии) в 2016 году составляет 1022. Соотношение заработной платы женщин и мужчин специалистов одного и того же уровня - одинаковы.

Анализ окладов показывает, что ежемесячная зарплата должностных лиц Сакребуло, в целом, составляет 27 450 лари, из них на долю женщин приходится 5200 лари

(19%). Что касается аппарата Сакребуло, здесь заработная плата составляет 13 820 лари, отсюда оклад женщин 7300 лари (52,8%), а мужчин – 6520 лари (47,2%).

На официальных веб-страницах Сакребуло/Гамгеоба нет информации в гендерном разрезе (напр. общая картина трудоустроенного персонала и др.). Несмотря на то, что есть отделение по делам молодежи и гендерного равенства, которого это прямо должно касаться.

Гендерные аспекты местного трудового рынка: получение информации – какова гендерно сегрегированная картина трудового рынка, или удельная часть соискателей трудоустройства и трудоустроенных – стало невозможным. По данным, полученным от Министерства Экономики, регистрация в базе Сенаки почти не осуществляется: в 2016 году из Сенаки обращений было всего 13. А в 2015 году - 43. Это тогда, когда показатель безработицы, по стратегии экономического развития региона опасный.

Население в основном занимается хозяйством. Продукция, в основном, рассчитана на потребности семьи и ориентация на рынок и на производство продукта меньшая. По мнению специалистов, это в определенной степени влияние зависимости к государственному пособию и указывает на потребность анализа соответственно этому феномену.

Представители самоуправления отмечают, что необходимо чтоб государство заказало план стратегического развития муниципалитета. Это не дешево и приблизительно стоит 500 000, полмиллиона лари, но это будет комплексным подходом с учетом всех потребностей.

Политика по отношению ВПЛ, как часть гендерной политики самоуправления: исходя из того, что осуществлялся не один совместный инфраструктурный или социальный проект, можно сказать, что между местными и центральными структурами по вопросам ВПЛ и расселению существует сотрудничество и координация. С учетом их потребностей они являются бенефициарами любых муниципальных социальных программ. Хотя в данном случае, гендерно сенситивные мероприятия, которые подразумевают специальные программы для

групп с особыми потребностями (в этом случае – ВПЛ) в целях поддержки их устойчивого развития, отсутствуют.

Политика роста местных ресурсов для внедрения гендерных параметров

Внедрение гендерных подходов в местном бюджете - это предусмотрение различных потребностей и проблем населения муниципалитета, что очень важно и содействует осуществлению социальной чувствительной местной политики, основанной на общественных интересах, и для чего местные ресурсы максимально должны быть направлены на устойчивое развитие муниципалитета.

В Сенакском муниципалитете существуют демографические проблемы – в перечень тех муниципалитетов, где фиксируются демографические проблемы и показатель рождаемости низкий, оказался и муниципалитет Сенаки, и поэтому на такую категорию выделено пособие в размере 150 лари.

Демография: в Сенаки есть роддом, где в 2015 году родились 1500 детей. Были случаи смертности новорожденных. В подобных случаях, при разговорах о проблемах, очень часто обвиняют врачей. Существуют соответствующие службы, комиссии, департамент регулирования, осуществляется анализ конкретных случаев. Хотя, специалисты заявляют, что очень важно уход за беременными, питание, статус, здоровье. Самоуправление имеет ответственность содействовать здоровью беременных и новорожденных, также – провести подобные работы для избегания ранних браков.

Интересно, каково состояние с точки зрения гендерно чувствительных вопросов в Сенаки, такие как водоснабжение, газификация, канализация. Как выясняется, с точки зрения водоснабжения, система в Сенаки является нормальной, и в будущем году весь город будет оборудован водоснабжением. Хотя некачественная для питья вода является сложнейшей проблемой в селах. В тех общинах, где не имеется центральное водоснабжение, согласно пробам 80% вод загрязнены. В это время Грузия имеет обязательства перед Евросоюзом, что к 2020 году все граждане должны быть обеспечены центральным водоснабжением, осуществить дезинфицирование, уничтожение бактерий.

Что касается газифицировании, этот процесс еще не завершен. Выясняется, что самоуправление помогает населению сделать рассрочку (введение газа обходится 600-700 лари), но компания «Гаско+» не мотивирована, делать льготы, и неоднократные старания самоуправления, сотрудничать для регулирования вопросов, закончились безрезультатно. Одна из причин этого то, что «Гаско+» проблемная компания.

Как выясняется, в программе бюджета Сенакского муниципалитета 2016 года не отражены глобальные цели для устойчивого развития ООН и задачи гендерного равенства, хотя представители самоуправления считают, что это важнейший инструмент для реализации гендерной политики, и эти вопросы обязательно должны быть интегрированы в местном бюджете.

IV. Рекомендации

1. Для полного и справедливого учета специфических потребностей, в гендерном разрезе, всех групп населения при составлении муниципального бюджета будет лучше, если самоуправление будет опираться не только на предложения представителей из территориальных единиц и депутатов, но и практике, имеющаяся в Евросоюзе, по проведению социально-экономических исследований путем активного включения самого населения.

В связи с этим могут быть использованы гранты международных доноров, полученные путем участия в периодически объявленных конкурсах. В конкурсе могут участвовать муниципалитет Сенаки и/или местные НПО вместе с самоуправлением.

Для эффективного проведения гендерной политики, муниципалитет, по возможности, должен разработать хорошо обдуманную гендерную стратегию и План действия, согласованные с обществом и отвечающие международной практике, в которых будут учтены включение компетентных мужчин и женщин - представителей населения, обеспечение прозрачности бюджета, формирование базы данных по признаку пола и т.д.

Муниципальный бюджет, составленный с помощью таких подходов, должен соответствовать международным стандартам, глобальным целям устойчивого развития, разработанным ООН и задачам по гендерному направлению -

намеченным в этом документе. Для этого в Сенакском муниципалитете существуют все предпосылки.

2. Разработка ежегодного бюджета муниципалитета Сенаки на высшем уровне, и улучшение позитивных результатов, достигнутых за последние годы возможно в том случае, если самоуправление будет иметь сравнительную базу данных по годам и по всем направлениям деятельности (реальную статистику). Национальная статистика не всегда может объективно отразить существующее реальное положение и выраженную тенденцию в городах и районах. Сделать это - в интересах самого Сенакского района и его населения. Обязательно должен быть преодолен страх того, что такую базу данных в своих интересах и недобросовестно могут использовать какая-нибудь политическая партия или политик. Должна быть внедрена практика официальной передачи базы данных от правящей политической команды к следующей команде.
3. Было бы хорошо включение волонтеров в процесс решения и управления любых гендерных и других важных для города вопросов (потребностей). В целом, европейская практика института волонтерства требует изучения и внедрения. Всегда найдутся общественные организации, педагоги или отдельные лица в регионе или в районе, подающие пример волонтерства.
4. Хороший результат, с целью привлечения в систему образования молодых педагогов, особенно мужчин, может дать внесение обязательной, минимум 1-годичной стажировки для выпускников школ.
В общем, следует поощрять работу молодых педагогов в возрасте 25-45 лет в школах. Для этого, логичным было бы инициирование законопроекта, согласно которого педагогам, которые в указанный период в школах работали непрерывно, назначить удвоенную пенсию.
5. Эффективным путем внесения высокой гендерной культуры в семье и в обществе, на первом этапе, может стать введение инновационных методов и инструментов в дошкольном образовании. Одним таким инновационным инструментом было бы назначение мужчин и женщин (можно мужа и жену), имеющих соответствующую гендерную подготовку и выбранных посредством конкурса, на должность воспитателей всех возрастных групп детских садилов. Одновременная работа двух воспитателей (мужчины и женщины) в одной группе, демонстрация изысканных отношений и воспитание детей на личном примере, искоренили бы все недостатки, которые, к сожалению, существуют во многих семьях. Желательно, не ждать реформ исходящих «сверху» и муниципалитетом самим, по собственной инициативе, создать несколько пилотных групп и испытать профессионально обработанное новшество. Изначально это не будет связано с большими затратами. По предварительным

предположениям, реализация инициатив, что означает внесение модели идеального семейного воспитания в группах детских садов, принесет интересные, позитивные результаты, будет иметь большое влияние на реформу дошкольного образования и поддержит внедрение новой гендерной культуры, основанной на лучших грузинских традициях в стране. Причем, указанная идея–предложение было бы хорошей основой для какой-нибудь профильной местной НПО.

6. В сфере экономической деятельности, для уменьшения существующего очевидного гендерного дисбаланса как с точки зрения количества, так и зарплаты, желательно, чтоб в бюджете следующих лет самоуправление Сенаки учел определенный рост целевых затрат для софинансирования тех местных НПО, которые осуществят проекты, направленные приоритетно на развитие женского бизнеса. Для решения проблем необходимо долготетнее целенаправленное сотрудничество самоуправления, гражданского сектора и международных организаций.
7. Меморандум о сотрудничестве, оформленный между самоуправлением Сенаки и женским фондом «Сухуми», создание Гендерного консультативного совета и совместная работа над гендерными вопросами является плодотворными. Этот факт приветствуется. Желательно, продолжить начатое сотрудничество, и придать больше масштабов в будущем. В результате всего вышеуказанного, реальный гендерный баланс депутатов и лиц, работающих на руководящих должностях и возмещение их труда в муниципалитете Сенаки, установится постепенно.

И в конце, напомним слова испанского писателя 17-го века Феликс Лопе Де Вега: «Уважать женщин - это долг, которому всякий честный человек должен повиноваться с рождения»...