



ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ

**ГЕНДЕРНЫЕ
КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ
СОВЕТЫ - ГКС**

СОДЕРЖАНИЕ

Вместо вступления

Гендерные Консультативные Советы (ГКС) – механизм интеграции гендерной политики на муниципальном уровне

Стратегии по внедрению гендерных подходов в местную политику

Изучение потребностей населения - подход к формированию гендерных бюджетов

Залог успеха – включение в процесс различных групп общества

Гендерные акценты медиа

Действия ГКС для превенции насилия в отношении женщин

Кутаисский ГКС: от формирования до результатов

История создания и работы ГКС Сенаки

Озургетский ГКС – осуществленные проекты

Гражданское общество и политика гендерного равенства в регионах

Сеть ГКС Кутаиси, Сенаки, Озургети – региональный опыт проекта

Результаты работы

Приложения

Пресс-релиз

Положение ГКС при Сакребуло

Меморандум о сотрудничестве

Исследование гендерных потребностей гражданских групп

Гендерный анализ местного бюджета

Стратегия для формирования и функционирования Советов гендерного равенства в местных самоуправлениях Грузии

ВМЕСТО ВСТУПЛЕНИЯ

Над этим изданием, как никогда, работала вся команда проекта.

Работали с удовольствием, с интересом – говорить о своих позитивных результатах всегда вызывают такие чувства.

Поэтому эта книга отличается от всех изданий Фонда «Сухуми». Мы так подробно впервые делимся с заинтересованными людьми нашим опытом, учим, сделать как делали мы и еще лучше, чтобы достичь лучших результатов...

Наша организация – Культурно-гуманитарный фонд «Сухуми» была учреждена в 1997 году городе Кутаиси и почти 20 лет, активно работает во всей Западной Грузии.

Наша главная миссия – способствовать достижению гендерного равенства в Грузии и все осуществленные нами проекты служат выполнению этой миссии – будь это превенция насилия в отношении женщин или миротворческая работа, активизирование молодежи или повышение политического участия женщин...

В 2013-2016 годах Фонд «Сухуми» осуществил довольно сложный, важный и амбициозный проект «Гендерные консультативные советы – повышение роли женщин в социальных изменениях региона».

Проект выдался более успешным, чем ожидали – созданием Гендерных консультативных советов и женская роль повысилась, и социальные изменения появились в регионах.

Плодотворная работа вызвала то, что во многих муниципалитетах решили создать подобные ГКС.

Еще более того – создание Гендерных советов определено законодательством страны:

В закон Грузии «О гендерном равноправии» внесено следующее изменение: «Сакребуло муниципалитета с целью обеспечения системной работы по гендерным вопросам в муниципалитете и координированной работы с созданным Парламентом Грузии Советом гендерного равенства создаёт муниципальный совет гендерного равенства состав, статус, функции и полномочия которого определены регламентом Сакребуло муниципалитета и уставом муниципального Совета гендерного равенства, который утверждает соответствующий Сакребуло». Изменение подписано президентом Грузии Георгием Маргвелашвили, датировано - 28 апреля 2016 года.

Согласно принятого Парламентом Грузии 28 апреля 2016 года постановлении, вошло изменение в Кодексе о местном самоуправлении - органы местного самоуправления обязаны создать совещательный орган (совет, комитет и т.п.) и обозначить его деятельность. Данный институт соответствует законодательству Грузии – в данном случае, изменению в законе о гендерном равенстве.

Как мы начинали? Что делали? Как достигали намеченных задач? Кто нас поддерживал? Какой след мы оставили там, где работали?

Книга старается, ответить на эти вопросы – это рассказ о нашем пройденном пути, о богатом трехлетнем опыте.

Об изменениях, которые появились в конце работы.

О влиянии, которые мы оказали на общество, правительственные круги и медиа.

И людях, которые способствовали этим изменениям.

Мы всегда и со всеми делимся своим опытом, помогаем прокладывать путь, все наши активности и публикации размещаются на веб-странице нашей организации, так как для нас проект никогда не был ради проекта. Наша цель – найти больше сторонников, добиться больше благополучия, справедливости и равенства в нашей стране.

Поэтому мы сделали публичным наш гендерный опыт. Всем заинтересованным людям, правительственным и общественным группам предлагаем «рецепт» для преодоления препятствий и путеводитель для достижения лучших результатов – что должны делать, с чего начинать, что должны учитывать, что работает эффективнее, на что надо обращать внимание, какой должны пройти путь.

Мы желаем успехов всем Советам гендерного равенства, которые будут сформированы в муниципалитетах Грузии. Успехов и много благих результатов.

Думаем, что перед вами интересная книга, которую стоит прочитать...

ГЕНДЕРНЫЕ КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ СОВЕТЫ – МЕХАНИЗМ ИНТЕГРАЦИИ ГЕНДЕРНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

АЛЛА ГАМАХАРИЯ
директор проекта

С чего все начиналось? Этот вопрос часто ставят перед нами, при обсуждении достигнутых результатов.

А пять лет назад, когда идея проекта была только в наших головах, и мы только мечтали о том, что сможем повлиять на изменение ситуации, слова «гендер» и «гендерное равенство» воспринимались еще с большим трудом как в структурах власти, так и в широких слоях грузинского общества.

Грузия продвигалась вперед, опережая своих соседей по Южному Кавказу, Армению и Азербайджан, принимая один за другим прогрессивные законы, такие как Закон об искоренении насилия в семье, о защите жертв насилия в семье и их помощи (2006 г.), Закон о гендерном равенстве (2010 г.), антидискриминационный закон (2014 г.). Подписывались такие важные международные документы, как Соглашение об ассоциированном членстве между Евросоюзом и Грузии, Программа Тысячелетия с 17 главными целями, в результате чего для Грузии продвижение гендерных вопросов стало приоритетным и значительным.

На институциональном уровне был создан Парламентский совет по вопросам гендерного равенства, разработан и принят Национальный план действий по гендерному равенству (2014-2016гг.) с ключевой задачей оказания содействия увеличению политического участия женщин.

Но, несмотря на все принятые законы и документы, осуществление гендерной политики на практике оставалось трудным процессом. Участие женщин в принятии политических решений и формировании политики, по-прежнему, имело большую диспропорцию по сравнению с участием в политических процессах мужчин, и с каждым годом отмечалась тенденция к снижению уровня участия женщин с каждым последующими парламентскими и муниципальными выборами.

Например, в парламентских выборах 2004г. представительство женщин составило 17%, но уже в парламентских выборах 2008 года женщины представляли только 6%.

Также наблюдалось снижение уровня представленных женщин и в органах местного самоуправления, например, в 2002 году женщины были представлены 12%, в 2006 году – 11%, а уже в 2010 году – 10%.

Сложившаяся ситуация очень беспокоила грузинское женское гражданское общество, которое предпринимало титанические усилия по продвижению законов, обеспечивающих значительные институциональные и правовые рамки для гендерного равенства.

Фонд «Сухуми» был всегда активно включен во все процессы формирования идеи приверженности обеспечения гендерного равенства в грузинском обществе.

Создание и развитие Клубов женщин-избирательниц, Школы молодых девушек лидеров, Центров поддержки женщин позволяло усиливать женщин, готовить их к политическому участию, формировать новое поколение молодых женщин – готовых борцов за свои права, в том числе за право участвовать в процесс принятия решения на всех уровнях.

Анализ ситуации показывал нам, чтобы изменить сложившийся гендерный дисбаланс на национальном уровне, необходимо в начале поменять его на местном, муниципальном уровне.

Усилия, предпринятые женскими неправительственными организациями в 2014 году на местных выборах, смогли немного, но все таки увеличить количество женщин – депутатов с 10% до 11,6%. В тоже время не было выбрано ни одной женщины мэра из 12 самоуправляющихся муниципалитетов/городов, все мэры представлены мужчинами, из 59 назначенных гамгбели только одна женщина заняла эту должность.

У нас постоянно обсуждался вопрос, который стоял перед женским гражданским обществом «что делать?»

Что же делать нам? Как изменить ситуацию в гендерную сторону?

В результате было принято решение, используя накопленный опыт сотрудничества с местной властью, большой имеющейся ресурс Клубов женщин-избирательниц, Центров поддержки женщин, Школы молодых девушек лидеров, хорошее партнерство с другими НПО, Гендерную сеть женщин Грузии начать работу над инновационным институциональным механизмом по обеспечению гендерного равенства на местном, муниципальном уровне.

Так родился пилотный проект, нацеленный на расширение участия женщин в местных муниципалитетах в процесс принятия решений, через создание и укрепление потенциала Гендерных консультативных советов (ГКС) в трех муниципальных единицах Западной Грузии – Кутаиси, Сенаки, Озургети. Гендерные консультативные советы, в состав которых вошли избранные депутаты местных Сакребуло, лидеры общин, представители Клубов женщин-избирательниц, Школы молодых девушек-лидеров, местных неправительственных организаций, журналисты, ВПЛ и местные жители городов, стали первым институциональным механизмом по гендерной проблематике на муниципальном уровне.

Основными функциями Гендерных консультативных советов являются:

- инициирование и участие в разработке гендерно-чувствительных муниципальных программ, гендерной политики и бюджета;
- мониторинг и оценка осуществляемой или текущей деятельности с точки зрения гендерных подходов;
- поддержка связи с обществом и оценка гендерных потребностей населения, представляющих различные социальные группы;
- выработка рекомендаций для местных и национальных структур власти;
- лоббирование включения женщин в процесс принятия решений в местных самоуправлениях.

Проект позволил развить участие широкого круга гражданского общества в муниципальном планировании годовых бюджетов. Сделать процесс более прозрачным и понятным для гражданского общества, широко обсуждать программы и проекты, направленные прежде всего на людей и для людей. Голос женщин стал более слышен в процессе принятия решений в своих муниципалитетах и, также, женщины в своих общинах стали более яркими и видными лидерами.

Местное самоуправление является одним из первых структур, которое обеспечивает население государственными услугами – это образование, здравоохранение, транспорт, водоснабжение и канализация, электроснабжение и безопасность. Оно также стимулирует развитие экономики. Все это жизненно важно для достижения гендерного равенства. Поэтому укрепление потенциала Гендерных консультативных советов, в качестве первого инструмента по гендерным аспектам, послужило обеспечению участия женщин в процессе принятия решений на муниципальном уровне. Механизм заработал, и мужчины-депутаты признали это:

«Когда мы покажем эффект обществу на практических примерах, то ему уже не понадобится направление – оно само сделает выбор в пользу женщин». - Автандил Меквабишвили, заместитель председателя Сакребуло Озургетского муниципалитета, 2014 г.

«Внесенным женщинам предложениям, которые будут поставлены на заседаниях в Сакребуло на голосование, мой один голос гарантирован». - Зураб Апакидзе, депутат Сакребуло Сенаки (2014 г.)

Активное включение женщин в рассмотрении и планировании вопросов, позволило включить такие предложения, которые отражают потребности не только женщин, но других дискриминируемых ранее групп населения. Позволило увеличить гендерную чувствительность местных властей, представленной, в основном, мужской частью населения. Снизить уровень проблемы неравенства и привлечь внимание к конкретным потребностям женщин и мужчин.

«Гендерный Совет – это коммуникация между представителями различных структур, это плодотворная работа. Несколько проблем мы уже решили, поэтому считаю, что создание ГКС было необходимым». - Динара Хухуа, депутат Сакребуло Сенакского муниципалитета, член ГКС Сенаки (2014 г.)

Весьма важным было в работе развивать квалификацию и потенциал местных властей, особенно в ключевых подразделениях местной администрации, таких как планирование, бюджетирование и оказание услуг. Сотрудники местного правительства нуждались в навыках и знаниях по гендерным вопросам, выполнении гендерных анализов, чтобы четко понимать информацию, которую они собирают, и, соответственно, разрабатывать гендерную политику, программы и плановые бюджеты с учетом гендерных аспектов.

Согласно проведенного опроса среди депутатов трёх Сакребуло, участвовавших в тренингах по гендерным вопросам, 85% признали важность и необходимость полученных знаний по гендеру. Тренинги не только позволили получить дополнительные знания, но дали навыки в проведении исследования, помогли в понимании того, например, что такое гендерный бюджет, как написать проектное предложение.

«Бюджет 2015 года был дополнен статьями, выявленными в результате исследований, проведенных ГКС. У нас, к сожалению, не такой большой бюджет, чтобы вместить в себя все выявленные потребности, но на будущий год у нас есть приоритеты, которые несомненно будут учтены. Будет продолжено тесное сотрудничество с исполнительной властью и все предложения от ГКС будут изучены и проанализированы. Благодаря большой информированности и активному сотрудничеству с общественностью, все злободневные вопросы найдут отражение в главном финансовом документе города – бюджете». - Ирма Петриашвили, депутат Сакребуло Кутаиси, председатель Гендерного консультативного совета (2015 г.).

СТРАТЕГИИ ПО ВНЕДРЕНИЮ ГЕНДЕРНЫХ ПОДХОДОВ В МЕСТНУЮ ПОЛИТИКУ

АЛЛА ГАМАХАРИЯ
директор проекта

С 1 сентября 2013 года Фондом «Сухуми» была начата работа по реализации проекта «Гендерные консультативные советы – повышение роли женщин в социальных изменениях региона».

Это пилотный проект, направленный на выработку институционального механизма по гендерной политике на муниципальном уровне. Проект поддержан UN Women – фондом гендерного равенства (Нью-Йорк), с координацией офиса UNW в Грузии.

Основной целью проекта является расширение участия женщин в планировании и принятии решений в местных органах власти в трех городах Западной Грузии, которые осуществляется в 5 стратегиях:

Первая стратегия: Повышение участия женщин в принятии решений на муниципальном уровне и учета гендерных аспектов в стратегиях и программах местного самоуправления через создание Гендерных консультативных советов (ГКС) при местных Сакребуло Кутаиси, Озургети, Сенаки.

Вторая стратегия: Повышение осведомленности местной власти и общественности о значимости гендерного равноправия и участия гражданского общества в принятии решений на местном уровне.

Третья стратегия: Продвижение гендерного бюджета через обеспечение руководства и обучению гендерному анализу бюджета.

Четвертая стратегия: Адвокатирование и лоббирование внесения инициатив в законодательство от имени сети ГКС по гендерным вопросам.

Пятая стратегия: Укрепление потенциала и повышение участия женщин ВПЛ и этнических меньшинств в местных процессах.

Для реализации выработанных 5 стратегий нами были поставлены краткосрочные и среднесрочные конкретные цели

1. Созданные в трех городах ГКС (Кутаиси, Озургети, Сенаки) продвинули гендерные компоненты в местные бюджеты и в планирование программ.

Чтобы достичь поставленную цель, запланирован комплекс активностей, от исполнения которых зависело исполнение вышеуказанной цели.

Прежде всего мы должны были на официальном уровне в местных муниципалитетах зафиксировать наше желание, продвигать намеченное, а местные власти желание не только сотрудничать с нами, но оказывать содействие в продвижении гендерных вопросов и в своей политике, и программах, и в бюджете.

Перед нами стояла задача подписать меморандум о сотрудничестве, убедить власть к сотрудничеству именно по гендерным вопросам.

Учитывая наш большой опыт работы с местной властью в этих городах, хороший активный женский ресурс, практику сотрудничества в других вопросах, например, по вопросу превенции насилия и оказания помощи жертвам насилия, больших препятствии мы не предполагали, и их не было. Разработанный нами проект меморандума детально был рассмотрен во всех трёх Сакребуло, юридическими службами, комиссиями, бюро, все проходило по установленным правилам. И, конечно, мы провели несколько информационных встреч, и с председателем Сакребуло, и с женщинами–депутатами, с депутатами-мужчинами, которых мы знали, как прогрессивных, активных людей.

В результате, в назначенное время были подписаны 3 Меморандума в трёх городах – Кутаиси, Озургети, Сенаки.

Сам процесс носил торжественный официальный характер, с присутствием представителей исполнительной власти и Сакребуло, журналистов ТВ и радио, печатных изданий и гражданского общества.

После этого начался очень важный и ответственный этап отбора членов. По проекту, в ГКС должны были войти 5 депутатов и 10 представителей гражданского общества, включая представителей НПО, Клубов женщин-избирательниц, Школы молодых лидеров, общественных активистов и журналистов.

Нами была разработана анкета, которая служила главным аргументом, быть или не быть тому или иному представителю в ГКС. Создана комиссия из проектной команды, которая тщательно рассматривала все материалы и утверждала кандидатов для ГКС, от этого отбора зависела судьба нашего проекта, его успешности или наоборот – провала.

На первом заседании Гендерных консультативных советов им было предложено для рассмотрения проект «Положения о ГКС», выборы руководства – председателя и заместителя ГКС.

И хотя, «Положение о ГКС» было разработано общее, каждый ГКС подходил к нему по своему, предлагая свои поправки, добавления или изменения.

Как только вопросы формирования Гендерных консультативных советов завершилось, сразу началась работа по образовательному процессу. В результате, депутаты и члены ГКС прошли обучение по вопросам:

- важность гендера и гендерного равенства, правовые обязательства в рамках национального законодательства;
- общественные обязательства и социальная ответственность местного самоуправления, адвокатиование важных вопросов;
- навыки написания и управления проектами, мониторинга и оценки.
- анализ гендерного бюджета

Все вопросы были важными и актуальными, практически многие депутаты с ними даже не сталкивались в своей жизни. Но после пройденного курса они во многих вопросах стали по новому разбираться, становились гендерно чувствительными, это им помогало и в профессиональной деятельности, и в общественной.

2. Важной стратегией проекта являлось участие гражданского общества в принятии решений на местном уровне, а также повышение осведомленности.

Для этого активную деятельность осуществляли Клубы женщин-избирательниц, собираясь каждый второй месяц, они обсуждали ситуацию в своих городах, самые злободневные вопросы, которые мешают людям жить хорошо, и в решении которых могут помочь местные структуры власти.

Вопросы рассматривались самые разные, от безопасности детям-школьникам на дорогах, лишения одинокой женщины социального пособия, изобилия бездомных собак, отсутствию зоны отдыха на какой-либо улице или дворе, нехватки игрушек в детском садике, плохом освещении двора или улице и многое другое.

На Клубах женщин-избирательниц рассматривались все активности, которые проводили ГКС, их рекомендации и предложения после проведенных исследований. Выработанные предложения для составления нового бюджета и др.

Приглашались члены ГКС и другие депутаты или специалисты Мэрии, Сакребуло или Гамгеоба для разъяснения и получения ответов на интересующие членов Клуба женщин-избирательниц вопросы. Происходил систематический обмен мнениями и информацией, повышалась осведомленность и той и другой групп представителей, т.е. и структур власти и общественности. Таким образом, происходила вовлеченность гражданского общества в процесс разработки муниципальных программ и политики, обеспечивалось их участие в процесс принятия решений.

Кроме этого, систематически проводились информационные встречи с различными группами общества, женщинами, ВПЛ, этническими группами, со студентами и молодежью, лицами с ограниченными возможностями и одинокими матерями, педагогами и интеллигенцией и т.д. Это позволяло не только распространять информацию о ГКС, его деятельности, но и устраивать встречи с членами ГКС - с депутатами Сакребуло. Собранные от общественности вопросы переносились частично в Клубы женщин-избирательниц для дальнейшего адвокатиования, часть прямо шли к непосредственным исполнителям, часть передавалась юристам, которые также активно были включены в процесс работы.

Ежемесячно юристы встречались с различными группами населения, информировали их о возможности решения поставленных ими вопросов с юридической, законной стороны. Помогали писать письма и заявления, обращения и другие документы. Выносили поставленные вопросы на ГКС, непосредственным службам местной власти и т.д.

Мы понимали, что сколько много мы не организовали бы встреч, охватить широкий круг населения нам не удастся. Поэтому к процессу были подключены журналисты всех сфер СМИ, ТВ, радио, печатных изданий, а также интернет издания и социальные сети.

В каждом ГКС хотя бы 1 представитель журналистов работал, как член ГКС. Раз в два месяца были организованы встречи с журналистами в каждом городе, в Озургети и Кутаиси часто встречи проводились в Гендер медиа центре.

Это позволяло держать в курсе всех журналистов, установить с ними дружеские отношения, стимулировать их на написание, как можно больше статьей, съемку сюжетов, запись радиопередач и сюжетов на гендерные темы. Все это широко распространялось по местным и центральным каналам телевидения и радио, печаталось в газетах, журналах и в интернет источниках.

Кроме всего, нами был создан веб-сайт <http://gac.fsokhumi.ge/> и фейсбук страница, где публиковалась вся информация о происходящем, достигнутые результаты, выкладывались ТВ сюжеты, радиопередачи, публикации и пр. Все это делалось на трёх языках. Поэтому просмотров и пользователей было большое количество, более 100 стран является пользователями этой информации.

Один раз в год, как итоговый документ, выходил журнал «Гендерные консультативные советы», в которых собраны все материалы по итогам работы года, описывающие наши достижения, успехи, трудности, вызовы, которые стояли перед нами.

3. Одной из вершин нашей работы является гендерный бюджет муниципалитета. Часто нам говорят, что бюджеты у нас гендерные, поскольку они ориентированы на все население муниципалитетов. Конечно можно сказать и так, но сделать анализ и показать, сколько в бюджете есть гендерных компонентов, и сколько отвечает международным стандартам, никто сказать не мог.

Фонд «Сухуми» разработал методологию проведения анализа бюджета на гендерную чувствительность и провел два анализа в 2014 году и в 2016 году. Оба анализа лежат на нашем сайте <http://fsokhumi.ge/> и их можно почитать и сравнить. Уже сегодня можно сказать, что картина изменилась. И хотя не в каждом из трех бюджетов (Кутаиси, Озургети, Сенаки) появились статьи в бюджете со словом «гендерный», многие статьи и программы носят эту нагрузку и увеличены в суммарном выражении по сравнению с 2015 и 2014 годами.

Для достижения этого результата была проделана огромная работа по изучению гендерных потребностей населения муниципалитетов, выбраны и проанализированы все рекомендации, составлен перечень предложений для совместной проработки с исполнительной властью.

В результате проведенной работы по образовательным проектам, опросу населения о гендерных потребностях и нужд рождались идеи проектов.

Всего было профинансировано 20 проектов, в основном софинансированием Фонда «Сухуми», но также, например, в Озургети 4 проекта полностью - 100% финансировало местное самоуправление. Проекты имели огромное значение для развития гендерной чувствительности и понимания гендера в обществе. Кроме этого они еще больше усилили самих членов ГКС, так как именно они в основном, стали исполнителями этих проектных идей. Большой охват населения, включение широкого круга молодежи, женщин, мужчин позволили нести информацию о важности гендерного равенства, о возможности изменения жизни людей в лучшую сторону.

4. Очень интересной и продуктивной была работа по организации сетевой работы с ГКС. Первое, что было сделано, это встречи с Парламентским Гендерным советом. Вице-спикер парламента является руководителем Гендерного совета Парламента Грузии.

На встречах, которые проходили очень доброжелательно и заинтересованно, нами давалась вся информация о работе ГКС трех муниципалитетов.

13 ноября 2014 года состоялась расширенная сетевая встреча ГКС Кутаиси, Сенаки и Озургети в Парламенте Грузии с представителями Гендерного совета Парламента. Были представлены результаты работы ГКС, выделены вопросы, для решения которых важно сотрудничество с Парламентским Советом и разработка единой стратегии.

Председатель Совета гендерного равенства, вице-спикер парламента Грузии Манана Кобахидзе отметила, что в Парламенте впервые прошла столь масштабная встреча с депутатами Сакребуло, и этот прецедент весьма важен.

«Разработка гендерной политики и гендерный анализ бюджета» – такова была тема сетевой встречи, которая была проведена Фондом «Сухуми» для членов Гендерных консультативных советов Кутаиси, Сенаки и Озургети 19-20 сентября 2014 г.

На встрече было много информации, обмен опытом, интересные дискуссии. Участники были ориентированы на максимальные результаты.

«Местные структуры власти должны четко зафиксировать позицию по гендерному равноправию и принять конкретные меры по его достижению», - было отмечено на встрече.

Практические упражнения показали участникам встречи необходимость еще большей рабо-

ты. Они расписали рабочий вариант плана действия по осуществлению гендерной политики в регионах. А также разработали конкретные предложения с гендерными приоритетами для включения в местные бюджеты.

23 сентября 2015 года в Батуми, в гостинице «Легас», была оформлена подписание Меморандума Сети гендерных консультативных советов. В нем, усилиями Фонда «Сухуми», объединились ГКС Кутаиси, Озургети и Сенаки. Самым примечательным было участие представителей самоуправления всех городов в деятельности конференции, как демонстрирование выраженного в отношении этого института доверия.

Этот порыв хорошо выразили представители местной власти, которые также являются членами ГКС:

«Мы с коллегами представляем здесь как Гендерный консультативный совет, так и самоуправление. Мы очень хорошо понимаем, что неправительственный сектор, все общество в целом обладают огромными ресурсами, и государство, в первую очередь местное самоуправление, останутся в проигрыше, если не смогут использовать этот ресурс».

На сетевой встрече проявились результаты деятельности и планы на будущее всех ГКС, которые отвечают существующим вызовам, а также – желание повлиять на изменение положения женщин, других социальных групп, на более справедливое распределение имевшихся ресурсов. Были презентации, дискуссии, обмен мнениями, что показало масштаб деятельности этих звеньев, достигнутые интересные результаты, вызовы, планы на будущее.

11 февраля 2016 года в Кутаиси была проведена очередная сетевая встреча ГКС.

Рассмотрение изменений в законе против насилия, роль местного самоуправления в превенции насилия и помощи жертвам – по этим вопросам состоялось обсуждение на сетевой встрече в Кутаиси, в гостинице «Риверсайд». В мероприятии участвовали члены Гендерных консультативных советов (ГКС) Кутаиси, Сенаки, Озургети, а также депутаты Сакребуло, представители гамгеоба и мэрии.

Приглашенный эксперт рассказал об изменениях в законе против насилия, которые касаются правомочия местного самоуправления.

Роль местного самоуправления в превенции насилия и помощи жертве – по этим вопросам были разработаны в группах предложения и рекомендации.

По оценке участников, встреча была информативной и продуктивной, а разработанные ими рекомендации будут способствовать эффективной работе для превенции насилия и помощи жертве.

Таким образом, стимулируя сотрудничество между муниципальными ГКС и Советом гендерного равенства при Парламенте Грузии, происходили обмен информацией, консультации и совместные рабочие отношения между местной и центральной властью. Это сотрудничество было эффективным каналом потока информации, касающиеся нужд местного самоуправления и населения. Все это способствовало созданию соответствующей институциональной структуры и правовой среды для поддержки усилий местных органов власти по разработке новых социальных услуг и обеспечению учета гендерных аспектов в местной политике и программах.

5. Завершающим пиком проекта стали поправки, принятые в Законах о гендерном равенстве и в Кодексе о местном самоуправлении, утвержденные президентом страны 28 апреля 2016 г., т.е. за 4 месяца до закрытия проектных действий о введение в местные муниципалитеты комиссии по Гендерному равенству и введение должности гендерного советника. Так планируемый нами институциональный механизм был не только создан, апробирован в трёх муниципалитетов, но и закреплён на законодательном уровне. Но это еще не означает, что наша работа завершена, нет, завершён проект, который помог открыть путь, путь долгий и непростой, поэтому работа продолжается...

Это наглядно показали проведенные региональные конференции в Кутаиси, Сенаки и Озургети. Ответственность за подготовку, проведение были возложены на ГКС и они очень достойно справились с этой задачей.

Участие в трёх конференциях более 150 человек, представляющих 12 территориальных единиц города Кутаиси, муниципалитеты Самегрело, Гурии и Абхазии, позволило не только познакомить новые самоуправляющиеся единицы с процессом работы ГКС, с их достижениями, результатами, но и «заразить» в хорошем понимании, этих людей идеями создания в своих муниципалитетах Гендерных советов. Активно были высказаны желания включиться в процесс, изменить ситуацию в своих муниципалитетах, развивать гендерную политику.

Большой радости от достигнутых результатов испытывать трудно - это была самая важная оценка нашего труда!

ИЗУЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ НАСЕЛЕНИЯ - ПОДХОД К ФОРМИРОВАНИЮ ГЕНДЕРНЫХ БЮДЖЕТОВ

ЭММА КАМКИЯ
ассистент проекта

Кодекс местного самоуправления обязывает местную власть способствовать принципам гендерного равенства. Насегодня представители самоуправления осознают, что необходимо брать и реализовать конкретные обязательства, а не только говорить о программах поддержки групп женщин и других специфических потребностей и демонстрировать политическую волю. Это отвечает взятым страной международным обязательствам, в том числе целям и задачам устойчивого развития ООН, что является одним из главных ориентиров и для самоуправлений.

Одним из главнейших компонентов осуществлённого нами трёхлетнего проекта были исследования, проведенные во всех трёх целевых муниципалитетах. Было предусмотрено исследование гендерных потребностей местных гражданских групп и также – гендерный анализ бюджетов самоуправлений. Трижды было осуществлено исследование потребностей во всех трёх муниципалитетах (2014, 2015, 2016гг.) и дважды – гендерный анализ местного бюджета (2014 и 2016 годы).

В условиях, когда квалифицированные исследования являются большой роскошью и, обычно, сложно предусмотреть такие расходы, существует практика проведения исследования неправительственными организациями. Они, как правило, менее амбициозны, но в случае определения соответствующей методологии и соблюдения нужных правил, а также наличия мотивированной группы для выполнения полевых работ и оптимального анализа, дают довольно хороший результат. Исследование подобной специфики имеет своё преимущество: в регионе происходит отбор целевых групп, специалистов отрасли, максимальная мобилизация местных экспертов.

Без лишней скромности можно сказать, что результаты проведённых в течение 3 лет проекта исследований пользовались высокой степенью надёжности как в местном обществе, так и среди представителей самоуправления. Мы также слышали позитивную оценку от квалифицированных специалистов. Во время работы над местным бюджетом часто апеллировали на его результаты. Что главное, в указанных муниципалитетах посредством исследований осознали:

- что необходимо внедрить программы, основанные на местную статистику и исследования;
- что невозможно знать реальную потребность сервиса, если имеешь информацию лишь о тех бенефициарах, которые являются его пользователями. Или о тех, кто письменно обращался в соответствующую службу. Могут быть люди, которые нуждаются в этом сервисе, но никогда не обращались за помощью;
- что необходимо сделать оценку влияния и эффекта программ. Зачастую у создателей программ и их пользователей совершенно различное восприятие этих программ. К примеру, осуществлённая в муниципалитете Озургети программа: в случае успешной сдачи национальных экзаменов абитуриент поощряется в размере 3000 лари, а его школа - в 1000 лари. Следует сказать, что у программы было много противников и стояло под вопросом её продолжение в бюджете следующего года, если бы не проведённое исследование, в котором она была названа одной из самых успешных программ самоуправления.

В рамках проекта мы впервые попытались сделать гендерный анализ бюджета, это не очень

апробированная сфера в Грузии. Как признают специалисты академической степени, у нас даже не разработана методология подобного анализа. Мы поставили целью, посредством проведённых нами исследований: максимально осознать гендерные различия, что дано уже в имевшемся бюджете; способствовать тому, чтобы во время планирования, выполнения и осуществления программ данного (и всех последующих) года максимально предусмотреть гендерные (в том числе лиц с различными потребностями) требования; с учётом результатов анализа улучшить деятельность муниципалитетов в направлении требований групп с различными интересами.

Проведённый гендерный анализ, по нашему глубокому убеждению, должен был способствовать:

а) полному включению в местные процессы женщин, мужчин, других социальных групп и, соответственно, полноценному использованию человеческих ресурсов параллельно со справедливым распределением этих ресурсов;

б) равномерной доступности инструмента контроля самоуправления для представителей обоих полов, различных социальных групп (молодёжь, лица с ограниченными возможностями, ВПЛ, этнические меньшинства и т.д.), в том числе повышению качества конструктивной коммуникации.

Проектом же было предусмотрено включение в полевые работы членов ГКС, что, признаёмся, было нелегко, поскольку их большинству пришлось осваивать совершенно новую, неизвестную сферу и приобретать необходимые навыки. Нам - организаторам исследования тоже пришлось провести очень большую работу, поскольку несмотря на усилия для получения нужной информации, оказалось, что мы являемся чуть ли не пионерами в исследовании местных потребностей, гендерном мониторинге и анализе бюджета, и можем воспользоваться лишь общими рекомендациями и методологией.

Сегодня можно смело говорить, что колоссальные усилия принесли результаты. Появилось много новой информации, тем и инновационных программ, выявились потребности, на которые, конечно, самоуправление не сможет ответить в полном объёме из-за малого бюджета, но оно осознаёт свою ответственность, поскольку граждане ждут от него большей защиты, новые проекты, перспективы развития.

Считаем, что для них это хороший стимул для того, чтобы осуществилось необратимое продвижение к децентрализации, к привлечению новых инициатив и чтобы местная власть «не смотрела бы в руки других», а реально могла принимать и инициировать решения, что установлено ей законом.

Применив юмор, можно сказать - даже тот факт, что в целевых муниципалитетах проекта, самоуправление для многих уже не считается институтом, выделявшим одноразовые пособия, считаем шагом вперёд.

Что касается самой методологии исследований: работа, проведённая с целью получения ответов на нужные вопросы, охватывала несколько направлений. В частности: были определены целевые группы, изучение потребностей которых осуществлялось в течение всего этого времени; ответственные за исследование лица. В плане гендерного мониторинга и анализа бюджета содержало: гендерный анализ ситуации по различным категориям и группам; обзор гендерных аспектов местного рынка труда; степень политического участия женщин на уровне местного самоуправления; анализ гендерной компетентности самоуправления; гендерные векторы бюджетных приоритетов; анализ местных доходов и расходов в гендерном срезе; гендерно-сенситивную долю местных расходов в бюджете; гендерный аспект образования; гендерное влияние муниципальных программ социального обеспечения и здравоохранения; обсуждение гендерной политики самоуправления в отношении различных групп – лиц с ограниченными возможностями, ВПЛ, этнических меньшинств, многодетных семей, молодёжи и т.д.; обсуждение долгосрочных перспектив.

Посредством проведённых в ходе проекта исследований осуществилось изучение гендерных потребностей ВПЛ и социально незащищённых женщин, экомигрантов, молодёжи, лиц с ограниченными возможностями, национальных меньшинств, женщин-предпринимательниц, многодетных и одиноких родителей, а также подготовка рекомендаций вместе с включёнными местными экспертами для местных программ. С другой стороны, анализ бюджета, проведённый с учётом гендерных параметров, давал возможность ещё раз определить - какова «гендерная доля» расходов самоуправления (образование, здравоохранение и социальная защита), насколько справедливо распределены местные ресурсы по потребностям гражданских групп, насколько эффективны существующие программы и как они отвечают имеющимся вызовам.

После анализа бюджета самоуправления 2016 года у нас была попытка ответить на вопрос: насколько улучшилась ситуация за данный период в плане гендерного равенства, что даёт нам его сравнение с полученными в 2014 году результатами, поскольку в динамике гендерная оценка бюджета даёт возможность определить – что было, что есть на данный момент и что может быть в плане распределения местных ресурсов в будущем; что смогли сделать муниципалитеты, и зачем нужно изменить подходы к нему; как изменилась социальная среда, и насколько улучшилось в муниципалитете, положение различных социальных слоёв, особенно - женщин.

Мы хорошо понимали, что стоим перед сложной задачей. В тех условиях, когда местный бюджет на этапе своего планирования не составлен по гендерным параметрам, анализ того – какую роль он играет в реализации гендерной политики в муниципалитете делать сложно, но нельзя сказать, что это невозможно. С применением инструментов гендерного анализа мы можем выявить и изучить различные воздействия той или иной политики, программы, стратегического подхода, института на женщину и мужчину, а также на другие социальные группы.

Следует сказать, что результаты исследования местной гендерной политики и практики ещё раз убедили нас и общество в том, что та или иная программа, проект имеют совершенно различное влияние на женщину и мужчину (также на другие социальные группы) и по разному отражаются на их потребностях, развитии. А это делает обязательным гендерный мониторинг бюджетных программ на его начальном – планировочном этапе.

При планировании исследований одной из главных целей проекта было утверждение принципа гендерного бюджета в местном самоуправлении. Разработанные в результате исследования рекомендации периодически предоставлялись местному самоуправлению. Часть из них уже предусмотрены в различных программах бюджета самоуправления Кутаиси, Сенаки, Озургети, а часть нашла отражение в практике гендерной политики и в возросшем сотрудничестве с местными гражданскими группами.

Гендерные консультативные советы своей деятельностью старались внедрить практику того, что самоуправление есть коллективная ответственность за то, как и в чём должны быть распределены местные ресурсы, какие гражданские группы более нуждаются в поддержке, и в каком направлении должна улучшиться местная политика, в особенности в плане долгосрочных программ.

Предусмотренные рекомендации - главнейшей и самой успешной осуществлённой инициативой ГКС можно считать рекомендации, сделанные для развития сервиса дошкольного образования. Несмотря на то, что развитие сервиса дошкольного образования является приоритетом для всех самоуправлений, для них важным новшеством было измерение гендерных параметров этого сервиса, после чего стали очевидными многие вопросы, которые до того оставались вне их внимания и бюджетных ресурсов.

Кроме того, что в муниципалитетах выросли расходы на детское питание, были приведены в порядок инфраструктуры в детских садах, систематически осуществляется повышение квалификации педагогов и персонала садов, добавлены новые группы для детей ясельного возраста,

что ставило целью экономию времени матерей на уход за детьми дома с целью стимулирования их социальной активности (программа прямо указывает на эффективность муниципальных расходов). Главное, начались и поэтапно осуществляются меры по повышению зарплаты педагогов и технического персонала и улучшению их социальной защиты.

Ещё один наглядный пример государственного мышления, чему мы бесспорно должны быть благодарны деятельности ГКС и проведённым исследованиям: во многих муниципалитетах система частных детских садов воспринимается, как частный бизнес, с которым они мало соприкасаются. А в целевом муниципалитете часть осуществлённых для воспитанников программ одинаково касалась как муниципальных, так и частных дошкольных учреждений.

Гендерные консультативные советы считают, что внесённые в бюджет новшества, связанные со стажировкой молодёжи (Кутаиси), с поощрением успешных студентов (Озургети), лечения социально опасных заболеваний и вопросов превенции, улучшения социальной инфраструктуры (Кутаиси), роста социальных пакетов для многодетных семей (во всех трёх целевых муниципалитетах) и т.д., в определённой доле связаны с рекомендациями, которые были подготовлены, основываясь на позиции т.н. «гендерных групп», экспертов, специалистов отрасли.

В представленных ГКС рекомендациях довольно большое место занимал вопрос гендерной чувствительности местного самоуправления, составной частью которого является гендерное образование в самоуправлении. В этом плане, при непосредственном участии и соответствующей финансовой поддержке, было проведено немало мероприятий. В том числе информационные встречи и тренинги в сёлах (Сенаки, Озургети), адвокатирование инициированных женскими и молодёжными группами вопросов (Сенаки, Озургети, Кутаиси), тренинги для представителей различных ветвей местной власти (во всех трёх муниципалитетах).

Самоуправления предусмотрели рекомендации ГКС в связи с необходимыми мерами в плане превенции насилия - с молодёжью и другими социальными группами. За этим последовало финансирование с их стороны вместе с Фондом «Сухуми» инициированных ГКС проектов (во всех трёх целевых муниципалитетах).

К сожалению, для всех самоуправлений до сих пор остаётся вызовом вопрос поддержки доступных проектов экономического развития социально уязвимых групп, несмотря на периодические рекомендации ГКС. Этот социальный заказ, который основываясь на исследования потребностей, исходит из женских групп, является одним из важнейших вопросов для адвокатирования и лоббирования для ГКС на местном уровне.

Также, несмотря на адвокатирование и лоббирование вопроса на различных уровнях, ГКС до сих пор не смог осуществить внедрение целевых программ, проектов для общественной интеграции вынужденно перемещённых лиц.

По существующей до этого времени практике, почти во всех муниципалитетах гендерные вопросы, в основном, интегрированы в приоритетах здравоохранения и социальной защиты, только без осознания их гендерной природы. По заявлению руководителей целевых самоуправлений, они уже усвоили гендерно чувствительный характер этого направления. В частности – при планировании части программ по развитию сервиса дошкольного образования, оказанию помощи многодетным, защите престарелых, поддержке молодёжи, они стараются использовать гендерные подходы (например, в Сенаки успешно работают над критериями программы по уходу на дому).

Самое основное, что по заявлению представителей самоуправления они усвоили, это тезис: «Гендерно чувствительный бюджет не означает отдельного бюджета для женщин и мужчин. Наоборот, он обеспечивает утверждение гендерного сознания в отдельных полисах и бюджетах разных инстанций»; «Гендерный бюджет не означает, что 50% из него принадлежит женщинам, а 50% - мужчинам. При его разработке нет конкретного рецепта. Каждая страна находит свой путь к этой цели».

Они уже смело признают, что при бюджетном финансировании любой сферы проекту должны предшествовать статистические данные, отражающие существующую проблему, исследование потребностей, что будет показателем того, насколько он отражает стоявшую перед муниципалитетом проблему и ставится ли в соответствии с ним вопрос актуальности и целесообразности проектов, дабы произошло справедливое распределение ресурсов бюджета.

Они намечают продолжить внедрённую ГКС-ом практику в период работы над будущими проектами. По их словам, в самоуправлении существует соответствующий ресурс (специалисты гамгеоба, уполномоченные сёл и т.д.), дабы создать и периодически возобновлять базу местной статистики (к сожалению, в показателях Национальной службы статистики Грузии нет информации по муниципалитетам).

По их заявлению, проведённые ГКС-ом исследования показали, что на уровне самоуправления существует дефицит не только сегрегированных данных по половому признаку, но и трудно получить местную статистику по любому вопросу (например, картину пользователей социальных программ по общинам; реальное число бенефициаров для новых программ, в том числе число студентов среди выпускников, количество семей с тремя и четырьмя детьми; показатель экономической активности женщин и других групп, масштабов миграции, экономической активности женщин; реальную картину рынка труда (чего стоит хотя бы то, что по истребованной из муниципалитета Сенаки информации только два человека зарегистрировано в официальной базе желающих работать) и т.д.)

Остро стоит необходимость программ по поддержке молодёжи – поощрение успешных молодых людей программами стажировки, хотя бы посредством улучшения общего экономического фона, привлечения инвестиций, создания рабочих мест, дабы прекратился процесс их утечки. По их признанию, только в Озургети внедрена программа, которую можно оценить, как инвестицию в образование; в Кутаиси внедрена новая модель профессиональной стажировки молодёжи; а в Сенаки пока ещё ведутся (но достаточно продуктивно) серьёзные дискуссии в связи с вопросом – если хотим остановить утечку молодёжи, надо поддержать их стажировку, трудоустройство на месте.

Исследование сделало очевидными потребности женщин, которые связаны не только с приведением в порядок социальной инфраструктуры, но и создания для них малого бизнеса, местных программ для ведения домашнего хозяйства (например, для женщин, которые ухаживают за лицами с ограниченными возможностями или лежащими престарелыми и т.д. и не имеют возможности активной экономической деятельности).

Исследования показали, что в данных муниципалитетах постепенно внедряются гендерные подходы и общество, как и представители самоуправления понимают необходимость гендерного образования, учёта гендерных подходов при планировании бюджета. Это очевидно по тем вопросам, которые по инициативе ГКС были предусмотрены в бюджете всех трёх муниципалитетов, например – оказание помощи жертвам насилия в семье, информационно-образовательная работа в сёлах, гендерное образование персонала самоуправления, в том числе по вопросам пресечения семейного насилия (по этим вопросам во всех трёх муниципалитетах была бюджетная поддержка).

В проведённых исследованиях были озвучены соображения о том, что забота о здоровье детей должна стать приоритетной. В детских садах-яслях и школах должна осуществляться периодическая проверка здоровья ребёнка. Эта рекомендация была оперативно отражена в бюджетах на будущий год этих трёх муниципалитетов. Представители самоуправления заявляют, что увидели наглядный результат проведённых ГКС исследований. Это и неудивительно, поскольку значительную часть ГКС составляют представители самоуправления и они непосредственно были включены в процесс исследования.

Отрадно, что их опыт отразился во многих проектах и этот процесс продолжается.

То есть – в местном самоуправлении к этому времени есть отдельные попытки, дабы осуществилась поддержка принципа гендерного равноправия и его интегрирования в отдельные проекты и программы. Определены гендерные приоритеты самоуправления (информирование, поддержка образовательных программ, меры по защите отдельных гендерных групп – например, лиц с ограниченными возможностями, жертв насилия в семье).

Можно сказать, что, если раньше очень болезненно воспринимали критику бюджета в плане его составления по гендерным параметрам, считали, что в нём максимально учтены гендерные потребности и гендерные сферы – образование, здравоохранение, социальная защита; программы для многодетных матерей, социально незащищённых семей, детей-сирот и т.д. напрямую отвечают гендерному направлению, сейчас уже хорошо осознают, что гендерные подходы подразумевают не только гендерные программы. Это гендерно справедливые программы, когда бюджет распределён с учётом потребностей и происходит их приоритетность «внутри самих гендерных сфер» - установление эффекта каждой программы, её построение на основе реальной статистики и заказа.

Самое главное – отрадно, что очень часто слышны дискуссии о том, что гендерное развитие трудно представить, если мы не откажемся от программы краткосрочного социального эффекта, в особенности для тех, у кого есть потенциал переместиться из политики попечительства в ряды бенефициаров политики развития, например – молодёжь, женщины с предпринимательской мотивацией, ВПЛ, хотя бы лица с ограниченными возможностями, у которых есть желание большей социальной интеграции.

Осуществлённые Гендерными консультативными советами исследования способствовали внедрению именно этих подходов – это будет способствовать более целенаправленному использованию бюджетных средств и осуществлению разработки новых долгосрочных целевых программ, дабы местный бюджет отразил программы сравнительно долгосрочного развития.

Ещё один важный вопрос: проведённые пилотными Гендерными консультативными советами исследования стали основой разработанной ГКС долгосрочной стратегии местного гендерного равноправия, на которой, в дальнейшем, наверно, будет основываться предусмотренные законом мероприятия.

Выделилась ещё одна тенденция: если у муниципалитетов не будет чётко оформленной гендерной стратегии и плана действий, которая также должна быть сделана посредством полученных исследованием информации, то будет сложно правильное планирование и осуществление гендерной политики.

ЗАЛОГ УСПЕХА – ВКЛЮЧЕНИЕ В ПРОЦЕСС РАЗЛИЧНЫХ ГРУПП ОБЩЕСТВА

ЛАЛИ ШЕНГЕЛИЯ
ассистент проекта

Гендерные консультативные советы – объединённые ресурсы, новые знания и навыки, сотрудничество между государством и обществом, взаимответственность для достижения гендерного равноправия.

Это слова из пресс-релиза, который был разработан в начале проекта.

Сотрудничество между государством и обществом является особым аспектом работы. Включение различных групп общества в работу - обязательное условие для лучшего эффекта.

Поэтому и было внесено в наш проект это важное звено – непрерывная связь с различными социальными группами.

В Кутаиси, Сенаки и Озургети работа проводилась в трёх направлениях:

- заседания Клубов женщин-избирательниц
- информационные встречи с разными группами населения
- юридические информационно-консультативные встречи

В одном месяце проводилось заседание клуба, в другом – информационная встреча, а юристы проводили ежемесячные встречи.

Члены Клуба женщин-избирательниц и большая часть собравшихся на информационных встречах людей ежегодно, то есть, три раза во время проекта принимали участие в фокус-группах с целью оценки гендерных потребностей, фиксировали своё видение, приоритетность проблемы, предлагали рекомендационные предложения...

Какой клад внёсло в успех проекта общественное звено?

Клубы женщин-избирательниц имеют давнюю историю – они с 2006 года работают в регионах. В рамках различных проектов в Фонде «Сухуми» функционировало 9 клубов – в Кутаиси, Цхалтубо, Хони, Поти, Зугдиди, Сенаки, Хоби, Озургети, Батуми. В клубах проводилась информационно-образовательная работа: женщины разных возрастов и профессий были объединены для того, чтобы способствовать достижению равенства.

Наряду с созданием Гендерных консультативных советов (ГКС) в трёх городах параллельно возобновилась работа Клубов женщин-избирательниц. Модераторы клубов были избраны членами ГКС, и они с первого же месяца приступили к активной работе – на заседаниях клуба они знакомились со всем контекстом проекта (где, в каком городе что происходит, как развиваются события, какие новшества), они обсуждали актуальные вопросы, работали над планом адвокатуры, писали заявления, принимали участие в заседаниях Сакребуло и с полученными информацией знакомили других членов клуба. На заседания регулярно приглашали депутатов

Сакребуло, членов различных комиссий, представителей государственных структур, и общими усилиями, часто методом «одного окна», решали проблемы.

Клубы работали по единой стратегии. Была создана Сеть клубов, проведены сетевые встречи в Боржоми и Уреки.

Работа Клубов женщин-избирательниц была направлена на увеличение роли женщин в политической жизни, на активизацию избирательниц, чтобы они знакомились с программой женщин-кандидатов и избирали лучших из них. Эти усилия дали свои плоды – выборы 2014 годы увеличили количество женщин в местных Сакребуло. В Озургети были созданы два сакребуло - в Сакребуло муниципалитета из 43 депутатов 5 женщин, а в Сакребуло города Озургети достигнуто гендерное равенство - из 15 депутатов 7 женщин. В этом, конечно же, есть лепта работы клуба в прошлые годы и более интенсивной работы в рамках проекта - вместе с ГКС Озургети.

Информационные встречи являются традиционным, обычным форматом Фонда «Сухуми». На различных этапах работы организации проводились информационные встречи на разные темы. Что касается связанными с этим проектом встреч, основной их темой было внедрение местной гендерной политики Гендерными консультативными советами.

Эта тема различными ракурсами рассматривалась на отдельных встречах. Говорили о многом - о значении гендерной политики, гендерном бюджете, об определённых местным бюджетом программах и существующих в регионах проблемах (тяжёлый быт социально незащищённых людей, расселение ВПЛ, гендерное насилие, миграция, неналаженная инфраструктура, безработица, репродуктивное здоровье...).

Встречи проводились в государственных ведомствах, неправительственных организациях, образовательных или культурных учреждениях, коллективных центрах – с местным населением и вынужденно перемещёнными людьми, с представителями этнических меньшинств, молодёжи, людей с ограниченными возможностями и других общественных групп.

Информационно-консультативные встречи проводили включённые в проект юристы. Это были тематические встречи по интересующим участников вопросам, консультации, связанные с различными проблемами, а также проводилось адвокатирование и решение индивидуальных и коллективных проблем.

Как отмечают юристы проекта, консультации, в основном, касались социальной сферы. Какого-либо особого случая, который бы вызвал производство дела или защиту в суде человека или группы людей, не было. Хотя, для нескольких лиц были подготовлены правовые документы различного вида, заявления и иск для предоставления в суд.

Общественная динамика проекта была таковой: информационные встречи выявляли проблему, на заседаниях клуба женщин-избирательниц их рассматривали, адвокатировали и, в случае необходимости – выносили на заседание Гендерного консультативного совета...

Координированная работа, активное сотрудничество с местным самоуправлением и государственными структурами способствовали решению проблемы.

Если выразить в цифрах, картина такова:

На заседаниях Клубов женщин-избирательниц было выдвинуто более 50-ти проблем. В течение трёх лет до 1000 человек получили информацию на информационных встречах по различным вопросам.

Посредством координированной работы:

Клубы женщин-избирательниц решили более 30-ти проблем.

До 30-ти проблем были решены с помощью юристов.

Перечень решённых проблем не так уж мал: улучшение графика работы транспорта, решение экологических проблем (рубка высохших деревьев, закрытие вредных цехов, акция по уборке), решение вопроса бродячих собак и дезинфекция мусорных урн, оказание помощи женщинам-жертвам насилия и лицам с ограниченными возможностями, реабилитация водосточной системы и дорожного покрытия, ремонт крыши, монтаж внешнего освещения, улучшение санитарного состояния в коллективных центрах, оборудование инвентарём детского сада, проведение водосточных труб...

Наглядны и результаты трёхлетней работы:

Изменились включённые в проект люди, изменилось их отношение к разным вопросам, они поняли, что возможно адвокатирование собственных проблем. Каждая решённая им проблема давала стимул для адвокатирования новых. Всё это в Кутаиси, Сенаки и Озургети привело к инфраструктурным и бытовым изменениям, правовому решению проблем, улучшению условий жизни.

Правда, работа завершилась, но остались решённые проблемы, налаженные отношения и, что главное, человеческий ресурс, который знает – как сотрудничать с государственными структурами, как вести адвокатирование более эффективно.

В Кутаиси, Озургети и Сенаки есть люди различных возрастов, профессий и политических взглядов, которые, выражая активную гражданскую позицию, готовы включиться в работу и трудиться для большего равноправия, большей справедливости и комфорта...

ГЕНДЕРНЫЕ АКЦЕНТЫ МЕДИА

ЛАЛИ ШЕНГЕЛИЯ
ассистент проекта

Наряду с усовершенствованием технологий поиска и распространения информации, поток новостей в медиа всё увеличивается. Журналист уже не просто выдаёт информацию, он принимает активное участие в социально-политических процессах...

Совершенно логично, что активное сотрудничество с масс-медиа было составной частью нашего проекта.

С кем мы сотрудничали?

В Кутаиси – «Новая газета», «Кутаиси Пост», «P.S.», «Newpress», телерадиокомпания «Риони», «Мега TV», радио «Тависуплеба», радио «Дзвели калаки»

В Сенаки – телекомпания «Эгриси», газеты «Колхети» и «Мтавари тема Самегрелоши»

В Озургети – «Алиони», «Гурия ньюс», «Гуриис региони», «Гуриис моамбе», «Гурия TV»

С региональной медиа до начала проекта нас связывали определённые годы. Во всех трёх городах хорошо знакомы с гендерным видением Фонда «Сухуми», что, конечно, облегчило общение с региональными журналистами.

В рамках нового проекта сотрудничество стало более активным и систематическим. Среди членов Гендерных консультативных советов (ГКС) Кутаиси, Сенаки и Озургети были журналисты. Помимо этого, с представителями различных медиасредств Кутаиси, Озургети и Сенаки проводились информационные встречи, журналисты знакомились с течением проекта, с деятельностью ГКС.

Для нашего сотрудничества главным было не то, чтобы журналисты освещали мероприятия Фонда «Сухуми», но чтобы они больше внимания уделяли гендерным вопросам.

Все журналисты, с которыми мы встречались, отмечают, что они стали больше интересоваться социальными проблемами и в их сюжетах и статьях появились гендерные темы. Что важно – эти темы оказались интересными и для общества...

Часть журналистского материала, конечно же, касалась деятельности Фонда в рамках проекта – заседания ГКС, встречи с журналистами, независимые проекты ГКС, оценка гендерных потребностей, разработка рекомендаций, гендерный бюджет и местная политика.

Во второй части материалов было рассказано о женщинах этих муниципалитетов. В эти рубрики вошли женщины-политики, педагоги, молодёжь, врачи, многодетные матери, пожилые люди...

А третья часть сюжетов и публикаций отражала злободневные темы городов и сёл – насилие в отношении женщин, ранний брак, быт лиц с ограниченными возможностями, миграция, трудоустройство, расселение ВПЛ, безопасность, экология, свободное время молодёжи, буллинг...

За три года по гендерным вопросам было подготовлено более 150 телевизионных и радиосюжетов, более 200 статей, более 300 дополнительных материалов.

Социологи считают медиа не только институтом социализации, но и агентом влияния, который способствует установке нормативов, рушению стереотипов и внедрению новых представлений. Журналисты, которые сотрудничают с Фондом «Сухуми», оказывают влияние на общественное мнение и являются соавторами социальных перемен. Это особенно хорошо проявилось в течение трех лет сотрудничества.

Начнем с предвыборного периода 2014 года, когда они готовили материалы на кандидатов в депутаты.

Например, гендерные акценты журналистов таковы:

«Социальные вопросы избирателей, проблемы женщин и лиц с ограниченными возможностями, добавление внутреннего транспорта и функционирование развлекательного центра – это главные направления, на которых кандидат в случае победы обострит внимание в Сакребуло», - Дея Манагадзе (Кутаиси).

«При ориентировании на социальные вопросы женщина-депутат лучше решит вопрос, чем мужчина – это тема детских садов, социально незащищенные, матери-одиночки, многодетные. Это темы, которые мужчина в силу направленности своего мозга на инфраструктурные проекты может не принять так близко к сердцу, как женщина», - Тея Иоселиани (Озургети).

Особо следует отметить цикл статей «Гурия ньюс» «Неделя женщины-политика» - о депутатах Сакребуло. Это дневник активных женщин – их недельная ежедневность, добросердечное отношение к людям. Обзор их деятельности стоит одной статьи. В эту рубрику, конечно, попали и дневники членов ГКС Озургети.

Ограничимся несколькими фразами:

Лали Сичинава: «С 2014 года являюсь членом Сакребуло муниципалитета Озургети. Хорошо знаю – чем болеет, что беспокоит мою деревню, которая приняла меня 26 лет назад и не отпустила. Ощущаю и ценю поддержку, любовь каждого односельчанина, и моя жизненная цель – отдать дань за всё это».

Лела Нацваладзе: «Сегодня у меня приём граждан в ранге депутата. Всего пришли шесть граждан из разных сёл. Двоим из них прекратили социальную помощь. Несмотря на то, что местная власть может вмешаться в данный процесс разве что посредством рекомендации, но избиратели настойчиво требуют помочь – мол, пришли лично к вам, госпожа Лела, потому что знаем, что примете близко к сердцу нашу проблему. Обидно, когда видишь, что человек находится в крайней нужде и ты ничем не можешь помочь! Министерство должно пересмотреть формулы и критерии, на основании которых снимают пособие или не назначают социальную помощь безмерно нуждающимся. В связи с этим я решила, что ГКС должен провести исследование и надо обратиться в соответствующее министерство».

Ирина Саджая: «Как у члена Сакребуло и председателя комиссии дни приёма граждан у меня обозначены по графику, но какое это имеет значение – когда обращаются граждане, мы обязаны ответить и помочь. В тот день пришли двое граждан из Анасеули по поводу программы «С» гепатита. Муниципалитет финансирует исследование для определения тактики лечения лиц, больных гепатитом «С», что является подмогой для людей, болевших этим вирусом».

Особо резонансными были радиосюжеты и телевизионные передачи. Радио «Дзвели калаки» отражал работу не только ГКС Кутаиси, но и Сенаки и Озургети. Много интересных сюжетов посвятили нашей работе по гендерной теме «Мега TV», «Риони», «TV Гурия», «Гурия ньюс», «Гуриис моамбе», «Эгриси».

Обязательно следует сказать о вкладе каждого из журналистов – об их статьях и сюжетах на актуальные темы. Трудно выбрать какой-либо один материал – статья о женщине, находившейся

в миграции, интервью с жительницей приюта для жертв насилия, письмо о проблеме женщины с ограниченными возможностями, сюжет об единственном мужчине - заведующем детского сада в Кутаиси, сюжет о клубе дедушек в одном из детских садов Кутаиси, о проведённых тренингах и воркшопах, о гендерном анализе бюджета, рекомендациях, которые разработаны ГКС в результате исследований, об интересных проектах ГКС, об итоговых конференциях, которые были проведены в конце работы...

Можно сказать, что это была трёхлетняя информационная кампания в плане гендерного равноправия, которая показала обществу - что значит гендерное видение, какое преимущество у гендерного бюджета, почему необходимо равенство на всех уровнях.

Эта кампания произвела определённые изменения на отношение самих журналистов к гендерно активным темам.

Татия Самсонидзе (сначала работала в телекомпании «Гурия», сейчас она корреспондент газеты «Гуриис моамбе») считает, что всегда была гендерно чувствительным человеком. Но за последнее время её гендерная интуиция, чутьё более усовершенствовались. По её мнению, «ГКС является серьёзным проектом Фонда «Сухуми», результаты которого станут более очевидными завтра-послезавтра. Может изменится политическая ситуация, сменятся конкретные люди на определённых должностях, но ГКС имеет реальную возможность сотрудничать со всеми и соискать средства для решения гендерных проблем, поскольку эта тема будет приоритетной для всех политических сил».

Тамар Арзиани (работала в телекомпании «Эгриси» Сенаки) систематически освещала заседания и активности ГКС Сенаки. В её журналистской практике приоритетными стали проблемы социально незащищённых людей, пожилых, ВПЛ, детей, одиноких и многодетных матерей. Главным назначением журналиста Тамар считает, что надо делать сюжеты и писать об острых вопросах регионов, требующих обязательного решения: «К нам приходят люди, которых волнуют социальные проблемы. Мы стараемся обратить внимание общественности и местной власти на их боль. По-моему, в этом и есть роль региональной телекомпании».

Дея Манагадзе (журналист «Кутаиси Пост») отмечает: «Масс-медиа является 4-ой властью, и общество уже очень зависит от того, что освещает медиа, поэтому ответственность журналистов велика». По её мнению, «у журналистов много работы в гендерном плане и сотрудничество с Фондом «Сухуми» в этом деле очень полезно и плодотворно».

Особо следует отметить двух журналистов:

Нана Робакидзе - является членом Кутаисского ГКС, Георгий Гиркелидзе – ГКС Озургети. Оба участвовали в исследованиях по оценке местных гендерных потребностей, разработке проектов ГКС и их осуществлении.

Нану Робакидзе можно назвать одной из самых гендерных журналистов во всей Грузии. Во всех передачах и в своей авторской передаче - тележурнале «7 дней» она большое внимание уделяла работе ГКС и вообще гендерным темам.

Но, как говорит сама, раньше эти темы для неё не являлись публичными, она не чувствовала их, не переживала. С тех пор, как включилась в активности Фонда «Сухуми», постепенно стала лучше осознавать значение гендерного журналистского подхода.

«Я взялась за работу в гендерном плане не по моде, - отмечает Нана Робакидзе, - я считала, что отдельной фразой, сюжетом и передачей я помогаю тем женщинам, которые нуждаются в поддержке общества. Это не является заслугой только меня, одной журналистки. Огромный вклад вносит руководство телекомпании «Риони». И те журналисты, которые присоединились к

нам позже, с большим интересом работают над гендерными вопросами, для них это не является ни лишней нагрузкой, ни чьим-либо заказом. Мы немного опередили время. Не начали мы активность несколько лет назад, то результаты бы получили намного позднее... А результат это то, что существуют принятые Парламентом законы по гендерному равенству и превенции насилия. Всё это не происходит само по себе, мы причастны к этим результатам, я вижу во всём этом и свой вклад».

Георгий Гиркелидзе является и членом ГКС Озургети, и членом Сети журналистов для гендерного равноправия, и опытным тренером, который проводил воркшопы и тренинги на гендерные темы в масштабе города и муниципалитета.

Георгий руководит Гендер медиа-центром в Озургети, который открыт в офисе «Гурия NEWS». Такие центры созданы в 8 городах, но озургетский - самый активный. Здесь проводятся журналистские встречи, диалоги с депутатами, с членами ГКС, с молодёжью. Гендер медиа-центр имеет блог, где печатается много интересных статей и гендерных новшеств – о росте числа женщин в политике, о гендерном бюджете, о грузинских корнях гендера, интеграции лиц с ограниченными возможностями в обществе, проблеме раннего брака, насилии, о теме селективных абортов....

По инициативе Георгия для журналистов Кутаиси и Озургети 8 сентября 2015 года состоялся тренинг на тему гендерного бюджета и роли медиа в формировании бюджета. Тренинг вели представители Демократического союза Грузии Леван Хинтибидзе и Ираклий Папава. В конце тренинга была приглашена депутат Сакребуло, директор школы села Цхемлисхиди, заместитель Озургетского ГКС Лали Сичинава. Она прошла через тяжелейшие проблемы здоровья в прошлом, но не сдалась и впоследствии вместе с ГКС Озургети осуществила проект «Рак – не приговор». Со стороны самоуправления это был один из лучших примеров гендерного распределения бюджета. И медиа с интересом подхватила эту тему.

Следует сказать и о том, что все активности, все мероприятия, которые проходили в рамках проекта, отражались на веб-странице Фонда «Сухуми» www.fsokhumi.ge. Помимо этого, специально была создана веб-страница www.gac.fsokhumi.ge.

Фонд «Сухуми» выпустил журналы «Гендерные консультативные советы». Первый – в конце первого проектного года, в 2014 году, второй – в 2015 году, и третий, итоговый номер в августе 2016 года. В подготовке материалов для этих журналов вместе с сотрудниками Фонда «Сухуми» приняли активное участие журналисты из Кутаиси, Озургети и Сенаки.

Трёхлетнее сотрудничество показало нам большое и важное значение медиакомпонента.

Результатами этого сотрудничества являются:

новое, более справедливое видение в медиа проблем и путей их решения;

больше социальных и гендерных акцентов;

больше сенситивности, сердобольности;

и, что главное, оптимизм, вера в то, что всё будет лучше, если правительство, неправительственный сектор, медиа и общество будут действовать общими усилиями.

ДЕЙСТВИЯ ГКС ДЛЯ ПРЕВЕНЦИИ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

ХАТУНА ГОГУА
ассистент проекта

В последний период в Грузии показатель насилия в отношении женщин стал тревожным. Эта проблема стала причиной серьезной заинтересованности государственных структур. В 2014 году ошеломляющая статистика женской смертности оказалась переломной для государства в том плане, чтобы срочно изменить подход для утверждения эффективных механизмов для профилактики проблемы.

В Грузии масштабы насилия в отношении женщин стали предметом возмущения комитета ООН по искоренению всех форм дискриминации в отношении женщин. В частности, в 2014 году на 58-ой сессии в результате рассмотрения четвертого и пятого объединённых отчётов комитет, с целью искоренения возрастающих фактов убийств женщин партнёрами и мужьями и других форм насилия в семье призвал правительство Грузии к принятию срочных мер.

Исходя из масштабов, проблеме было уделено особое место в докладе народного защитника. Он подчёркивает неэффективные механизмы оказания помощи жертвам: «Часто слышен аргумент, что сложно идентифицировать насилие в семье, поскольку оно оказывается в закрытом социальном кругу. Хотя, насилие в отношении женщин уже давно вышло за закрытое пространство. Наряду с равнодушным отношением общества, главным вызовом являются неэффективные меры по оказанию помощи и защите».

Фонд «Сухуми» уже давно озвучивает этот вопрос, профилактика насилия в отношении женщин стала одним из приоритетных направлений. Увеличение роли местной власти в превентивных механизмах не раз становилось предметом обсуждения на информационных встречах, круглых столах, дебатах и в телевизионных дискуссиях.

Поступающие из общества тревожные сигналы в виде рекомендаций и предложения доходили до звеньев власти. В результате – государство в отношении проблемы насилия официально зафиксировало свою ответственность, и усилились роль и функции местного самоуправления в профилактике насилия.

В органическом законе Грузии о местном самоуправлении (статья 16, пункт 4-ый) вошли изменения, на основании которых к полномочиям самоуправления, помимо поддержки гендерного равноправия, относится профилактика насилия в семье, защита и оказание помощи жертвам.

История сотрудничества с местными самоуправлениями Кутаиси, Озургети и Сенаки насчитывает более 10-ти лет. Представители местной власти не раз принимали участие в активностях Фонда «Сухуми». Резонансность и опасный социальный эффект насилия в отношении женщин хорошо увидели также Гендерные консультативные советы (ГКС) Кутаиси, Сенаки и Озургети. Вошедшее в Кодекс о местном самоуправлении изменение стало предметом обсуждения ГКС на одной из сетевых встреч. Представители ГКС и самоуправления

обсудили план действия закона о защите от насилия и зафиксировали своё отношение к вопросам, относящимся к компетенции самоуправления. Эта встреча дала своего рода стимул участникам для реального осуществления своих полномочий.

Проблема насилия в отношении женщин, нехватка ресурсов для оказания помощи и другие недостатки выявились в проведённых Гендерными консультативными советами исследованиях. С учётом полученной информации, превенция насилия и необходимость различных мер по оказанию помощи жертвам отразились и в рекомендациях, и в документе гендерной политики, которые на основании результатов исследования подготовили советы в 2015 и 2016 годах.

Например, Кутаисский ГКС просил самоуправление об одноразовой помощи жертвам насилия, о создании реабилитационного центра с обеспечением различных сервисов.

Одноразовые программы и проекты для превенции насилия – эту рекомендацию предлагал властям ГКС Озургети.

В пакете рекомендаций, подготовленном ГКС-ом Сенаки, оказалась одноразовая помощь жертвам насилия, что и отразилось в бюджете.

ГКС Озургети был первым, который прописал проблему в приоритеты и придал ей лицо проекта. При софинансировании мэрии муниципалитета Озургети и Фонда «Сухуми» осуществился проект «Молодёжь против насилия в семье». Главной целью проекта было информирование молодёжи, что создаёт плодотворную почву для сокращения проблемы насилия в будущем. Были проведены встречи в пяти публичных школах города Озургети. Участники встреч посмотрели короткометражные фильмы и видеоролики о здоровом образе жизни и сбалансированных отношениях. Были устроены дискуссии, поставлен мини-спектакль на тему гендерных стереотипов.

Озургетский ГКС разработал и другие проекты. Один способствует превенции раннего брака. В рамках проекта сформировался форум-театр, который для учащихся публичных школ Озургети представляет различные ситуации и проводит дискуссии.

Суть второго проекта видна из его названия «Защитим детей от насилия» - это гендерное образование персонала и родителей учреждений дошкольного воспитания и образования.

В рекомендациях ГКС Сенаки проблема насилия охватила серьёзное место. Представители местной власти особо заинтересовались этими рекомендациями. Активное обсуждение состоялось по поводу создания регионального кризисного центра. Возникла идея – использовать существующее на государственном балансе здание. В создание центра включились разные муниципалитеты. Посредством местных финансов осуществить эту идею пока не удалось, но есть надежда, что идея найдёт финансовую поддержку в местном бюджете.

Местная власть Сенаки поддержала рекомендацию ГКС и, впервые в истории Сенаки, в бюджет вошли 2000 лари для оказания одноразовой помощи женщинам-жертвам насилия. Власти этим шагом зафиксировали свою ответственность в решении проблемы.

Местная власть провела большую работу в плане гендерного образования, что стало видно и в инициированных ГКС-ом совместных проектах были проведены воркшопы на тему гендера и насилия в семье для молодёжи, представителей самоуправления, были переподготовлены педагоги городских детских садов, проведена работа с молодыми родителями, инициативная груп-

па продолжила образовательную деятельность в сёлах. По заявлению членов ГКС Сенаки, они увидели, что на перифериях дефицит информации и необходимо более активное участие самоуправления в решении проблемы.

В бюджете города Кутаиси усилиями ГКС впервые появился термин «гендер». В бюджете 2016 года впервые было записано: «восприятие гендерных вопросов и связанных с ними проблемами, и внедрение в практику целесообразных с этой точки зрения мероприятий».

На основании рекомендации ГКС местная власть готова помочь одноразовой суммой жертве насилия. Также при рассмотрении рекомендаций интересной посчитали идею создания реабилитационной комнаты. Во время работы над бюджетом будущего года, консультации по этому вопросу состоятся вновь. В рекомендациях ГКС значительное место было уделено переподготовке публичных служащих по гендерным вопросам, что отразилось в местном бюджете. В бюджет вошли также телепередачи на гендерную тему, в разных программах прописаны потребности женщин.

Подготовленные ГКС-ми Кутаиси, Сенаки и Озургети проекты оказывали влияние на правильное восприятие гендерного равенства и его утверждение в обществе. Разработанная в этом направлении стратегия и проведённые активности делают очевидным, что насилие в отношении женщин – является одним из серьёзных вызовов, признанных местными властями Кутаиси, Сенаки и Озургети, и серьёзная работа в этом направлении продолжится и в будущем.

КУТАИСКИЙ ГЕНДЕРНЫЙ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ: ОТ ФОРМИРОВАНИЯ ДО РЕЗУЛЬТАТОВ

ХАТУНА ГОГУА
ассистент проекта

ФОРМИРОВАНИЕ СОВЕТА

Пилотная работа началась в трёх городах и, соответственно, были созданы три Гендерных консультативных совета (ГКС) - в Озургети, Сенаки и Кутаиси.

Первый этап проекта начался с формирования Кутаисского ГКС – в сентябре 2013 года. Исходя из Положения ГКС, состав членов совета подразумевал включение местной власти и гражданского сектора. Основная цель проекта – внедрение гендерных компонентов в местный бюджет – давала партнёрам прямое пояснение – в каком направлении должна идти работа. Начались активные консультации с НПО, работающими в Кутаиси по гендерным вопросам.

Параллельно проводились встречи с представителями Кутаисского местного самоуправления. Деятельность Фонда «Сухуми» для них не была новшеством, это создало хорошую предпосылку для формирования новых отношений.

В начале, у всех, кто включился в проект, было своего рода опасение – насколько быстро и с пониманием отреагирует на предложение местная власть. Не воспримет ли она это, как прямое вмешательство неправительственной организации в местный бюджет для корректирования в гендерном направлении. На первой же встрече выявились контуры сотрудничества. На предложение о формировании при Сакребуло Гендерного консультативного совета с большим интересом откликнулся председатель Сакребуло на тот момент Тамаз Маргвелашвили, что совсем скоро подтвердилось официальным меморандумом о сотрудничестве.

Формирование ГКС вскоре завершилось, и в 24 января 2014 года состоялось первое заседание. После выборов в местное самоуправление, в июне 2014 года, Сакребуло укомплектовалось новыми людьми. Соответственно, в составе ГКС произошла коррекция и окончательно он был утверждён в таком составе: из 19 членов – 8 членов Сакребуло, 3 представителя Мэрии, 7 гражданских активистов, один представитель из медиа. Председателем была выбрана Ирма Петриашвили – председатель комиссии Сакребуло муниципалитета Кутаиси по делам культуры, образования и молодёжи.

При самооценке, члены ГКС отмечают, что самой сильной стороной является именно его состав – профессиональные, мотивированные люди определяют успех проекта и основные результаты, которых достиг ГКС в период трёхлетней работы.

Формат предусматривал совместные с местной властью проекты по гендерным вопросам. С 2015 года идёт активная работа в этом направлении. Уже проведены исследования по оценке местных гендерных потребностей. Именно в результате оценки становится явным, что необходима переподготовка педагогов детских садов в гендерном направлении, возникла идея создания проекта.

В том же 2015 году ГКС регистрируется как объединение, и самостоятельно, при сотрудничестве с местной властью начинает осуществление совместных проектов.

После регистрации в качестве объединения по инициативе членов ГКС создаётся проект с целью гендерной переподготовки педагогов детских садов. К сожалению, осуществление первого проекта не получается... Но в рамках других проектов Фонда «Сухуми» на гендерную тему был проведён цикл воркшопов в детских садах и отдельно с представителями объединения.

ГКС на заседании проанализировал ситуацию, и решил задействовать все ресурсы и проложить новый путь, поскольку осуществление проектов с различными сегментами общества способствует приоритетности гендерных вопросов в обществе.

НОВАЯ МОДЕЛЬ ВЗАИМОСОТРУДНИЧЕСТВА

В июне 2015 года Мэрия Кутаиси осуществляла проект, посвященный внесению олимпийского факела в города. У членов ГКС возникла идея, внести гендерный вклад в этот масштабный проект.

«Олимпиада даёт равные возможности» - этим проектом Кутаисский ГКС сделал первые шаги к сотрудничеству с местной властью. Уже к успешному сотрудничеству.

Проект был подготовлен за очень короткое время, и окончательно стало возможным внесение гендерных штрихов в это мероприятие. По проекту, спортсмены были одеты в белые майки с надписью «Кутаисский гендерный консультативный совет». Среди факелоносцев был соблюден гендерный баланс.

Наталия Тодуа – ассистент, член ГКС, считает, что этот проект способствовал росту узнаваемости ГКС в обществе. Мероприятие было многоядным и его атрибутика (белые майки, лавровые венки, кепи, шары) носили характер социальной рекламы.

У проекта было ещё много позитивных результатов: мероприятие было освещено по местному и центральному телевидению. Было напечатано в медиа, что повысило имидж ГКС. Работа в гендерном направлении стала интересной для самоуправления.

ПРОЕКТ ВТОРОЙ – МОЛОДЁЖНЫЙ ЛАГЕРЬ В КОБУЛЕТИ

Как и следовало ожидать, за первым скоро последовал второй проект «Лагерь для подростков – гендерное образование для молодых спортсменов», который был осуществлён при финансировании Мэрии. Идея проекта возникла на одном из заседаний ГКС, когда члены ГКС обменивались мнениями о значении гендерного образования для подростков.

Член ГКС Мамука Мгвделадзе тогда отметил: «Когда речь идёт о гендерном образовании, важно – в какой форме будет эта информация подана подростку. Наша главная задача сделать гендерную тему интересной для них. Думаю, было бы хорошо создать молодёжный лагерь и пропагандировать гендерные вопросы именно в таком формате». Эта идея стала основой осуществления нового проекта.

Участвующим в лагере молодым спортсменам были проведены воркшопы на тему гендера, были проведены интеллект-клубы и другие встречи образовательного формата. Исходя из их заинтересованности, дискуссии на эту тему впоследствии продолжились в пяти школах Кутаиси с включением 190 участников.

Проект способствовал изменению гендерных стереотипов в сфере спорта: из участников лагеря 5 девочек пошли в кружок по борьбе, 4 в армрестлинг, 4 в атлетику.

Со стороны местного руководства была зафиксирована реальная поддержка: в лагере гостили мэр города, председатель и члены Сакребуло, состоялись спортивные соревнования, познавательные развлекательные программы, победившие команды были награждены специальными призами. Проект был освещён в нескольких сюжетах, который был передан по эфиру телекомпании «Риони», информация об этом появилась и в печатной медиа.

Впечатления участников молодёжного лагеря:

«Наряду с отдыхом нам проводились познавательные воркшопы на гендерную тему. В другое время мы никогда не говорили об этом. Я и в Интернете искала информации. Я усвоила столько всего. После, на уроке гражданства у нас состоялась дискуссия именно по этому вопросу», - Ирина Алавидзе.

«За время нахождения в лагере разрушились многие стереотипы, связанные с тем, что девочки не могут заниматься «спортом мальчиков». Девочки играют в футбол с таким же успехом, как и мальчики», - Мари Гурешидзе.

Участвующие в лагере дети в дальнейшем активно были включены в 16-тидневную кампанию, направленную против насилия в отношении женщин.

Члены ГКС придают проекту особое значение. По их мнению, результаты лучше будут видны в будущем – эти дети больше задумаются над этим вопросом и продолжают работу.

ПРОЕКТ ТРЕТИЙ: ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ – СТУДЕНТЫ

ГКС периодически проводил отчётные встречи с различными сегментами общества. На одной из таких встреч присутствовали представители Университета. Именно от них пошла идея провести для студентов тренинги на гендерную тему. На основе идеи был создан новый масштабный проект: «Усиление гендерных аспектов для активного включения в формирование местной политики». Члены – депутаты ГКС были активно включены в лоббирование проекта. Состоялись консультации у мэра города. Местное самоуправление встретило предложение положительно и совместный проект начал работу.

Проект ставил целью обмен опытом работы ГКС, включённость университетов и, основываясь на гендерные потребности студентов, разработку рекомендаций с целью их представления в местное самоуправление.

Трехмесячный проект открылся конференцией на тему: «Гендерные компоненты в местном бюджете – существующая реальность, позитивные изменения, перспективы на будущее». Конференция под гендерным зонтом объединила местную власть, неправительственный сектор, представителей сферы образования и показала им приоритетность гендерных вопросов. На этой масштабной конференции присутствовало более 100 человек. Среди гостей были представители 17 муниципалитетов – регионов Имерети, Самегрело, Гурии, Аджарии, профессоры и студенты действующих в Кутаиси трёх университетов.

Конференция была значительной с точки зрения обмена опытом работы и информацией ГКС Кутаиси, Сенаки, Озургети, Батуми.

После конференции были отобраны 21 активных молодых людей, которым был проведён

тренинг на гендерную тему и по технике проведения воркшопов. Молодые тренеры впоследствии провели 63 воркшопа в Кутаисском государственном университете имени Церетели, Кутаисском государственном университете и Кутаисском корпусе Тбилисского государственного университета имени Джавахишвили.

В воркшопе принимали участие 856 студента. Посредством их активной включённости выявились гендерные потребности студентов и был разработан пакет рекомендаций. На основании данных рекомендаций был создан план гендерной политики, который был представлен местной власти с целью учёта в местном бюджете.

Третьим этапом проекта была студенческая конференция на тему: «различные сегменты общества в гендерной призме – студенческие подходы, эффективные механизмы решения проблем».

На конференции студенты в докладах представили гендерные проблемы в различных срезax: Нино Куруа в своём выступлении рассказала о гендерном дисбалансе, существующем в грузинской политике. Нана Кекуа обострила внимание на гендерной дискриминации, существующей на рабочих местах. Доклад Теоны Кинцурашвили был посвящён обзору гендерных аспектов семейных конфликтов. Эрекле Урушадзе считает, что уравнивание пенсионного возраста женщины и мужчины гендерно сбалансировывает законодательную базу.

Важным достижением проекта является то, что впервые произошла мобилизация студентов университетов Кутаиси и их заинтересованность гендерными вопросами. Впервые были разработаны рекомендации по потребностям студентов (общежитие для приехавших из регионов студентов, льготы на оплату учёбы, оборудование аудиторий техникой, льготы на проезд в транспорте, введение проездных карточек, льготы на билеты в кино и театр, адаптирование среды для всех студентов, сотрудничество с партнёрскими организациями в плане поддержки и трудоустройства). Есть надежда, что эти потребности будут учтены в местном бюджете.

В конце проекта вышел журнал «Усиление гендерных аспектов для активного включения в формирование местной политики».

ПРОЕКТ ЧЕТВЁРТЫЙ – НОВАЯ МОДЕЛЬ С ПРОПАГАНДОЙ ГЕНДЕРНОЙ ТЕМЫ

Кутаисский ГКС считает, что до сих пор важнейшим вызовом остаётся гендерное образование подростков.

«Формирование гендерного сознания в подростках дошкольного возраста» - это четвёртый, креативный проект ГКС. Его аналога нет в Западной Грузии. В рамках проекта Кукольный театр теней подготовил спектакль, в качестве сценария использовано «Волшебник изумрудного города». Спектакль провозглашает любовь, дружбу, равенство, патриотизм. Главный персонаж – девочка Пиримзе. У ее друзей - пугало, робот и лев - разные возможности и потребности. Все они разные, но любовь, дружба, желание прийти на помощь друг другу, помогает им преодолеть все трудности и вернуться в свою страну, где все равны, где люди уважают возможности друг друга. Спектакль рушит общественные стереотипы в отношении равноправия.

Проект ставит целью формирование гендерного самосознания у детей дошкольного возраста, он поможет педагогам детских садов и родителям мыслить гендерно, разрушить гендерные стереотипы и выработать навыки для создания равноправного общества. Показ спектаклей запланированы в Кутаиси, Хони и Цхалтубо. Бенефициарами будут дети, педагоги, родители.

ФИНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ – ИТОГОВАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

В конце проекта Кутаисский ГКС провёл отчётную итоговую конференцию. На конференции присутствовали представители 12 административных единиц Кутаисского муниципалитета, члены ГКС Кутаиси, Сенаки, Озургети, представители неправительственных организаций и медиа.

Докладчики конференции сделали акцент на основные результаты трёхлетней работы: ГКС внёс важный вклад в создание на местном уровне гендерной политики, для медиа стали актуальными гендерные вопросы, проект способствовал осуществлению законодательных изменений.

Стало явным, что в общество и политику брошено качественное, жизнеспособное зерно, которое не сегодня, завтра принесёт лучшие результаты. Для этого есть все условия.

Так коротко о работе Кутаисского ГКС – о проблемах и результатах, о достижениях, которых вначале трудно было представить, но общими усилиями они уже есть в нашей истории.

ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ И РАБОТЫ ГЕНДЕРНОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА СЕНАКИ

ТЕЯ ТОРИНАВА
ассистент проекта

КАК ВСЁ НАЧИНАЛОСЬ

Одним из целевых городов проекта Сенаки был выбран не случайно. Фонд «Сухуми» уже многие годы успешно осуществляет в Сенаки свои проекты и сотрудничает с местным самоуправлением. Местные власти Сенаки были одними из первых, кто профинансировал молодежный мини проект активисток фонда «Сухуми», в рамках которого они имели возможность создать форум-театр в одной из школ и показать несколько представлений на тему семейного насилия.

Подобных примеров можно перечислить множество. Именно такой положительный опыт сотрудничества и повлиял на решение руководства Фонда «Сухуми» проекта создать один из Гендерных консультативных советов (ГКС) при Сакребуло Сенаки. Команда проекта была уверена, что пилотный проект, предусматривающий создание совершенно новой модели институционального механизма на местном уровне, будет поддержан самоуправлением. И, действительно, так и произошло. Если вспомнить первые встречи проектной команды с тогдашним руководством Сенакского сакребуло, можно отметить, что эта поддержка чувствовалась с самого начала.

Руководство Сакребуло активно включилось в процесс формирования ГКС, отбор депутатов, которые должны были войти в его состав, хотя в этом плане Фонд «Сухуми» и председатель Сакребуло много не размышляли. На тот момент в Сакребуло из 20 депутатов 5 были женщины. Делать отбор пяти женщин депутатов было неразумно, и поэтому все они вошли в состав ГКС. Чтобы депутатский состав не был полностью женским, дополнительно в ГКС был привлечен еще один депутат. Остальные члены отбирались из представителей гражданского общества. Согласно проекта в состав ГКС должны были войти всего пятнадцать членов, из них 5 депутатов и 10 представителей гражданского общества. В процессе работы желающими войти в состав ГКС заполнялись отборочные анкеты, которые тщательно рассматривались менеджментом проекта и согласовывались с председателем Сакребуло.

И вот, в декабре 2013 года состав Гендерного консультативного совета Сенаки наконец-то сформировался, в него вошли 6 депутатов и 10 представителей гражданского общества – это были люди, за плечами которых уже был определенный опыт работы в разных сферах, но главное, что все они в той или иной степени защищали интересы общества, разделяли гендерные взгляды и были готовы внести свою лепту в создание лучшего будущего для своего города.

Параллельно формированию состава ГКС разрабатывался и рассматривался документ Меморандума о взаимсотрудничестве с Сакребуло Сенаки, подписание которого состоялось 23 декабря 2013 года. Меморандум положил начало активному сотрудничеству, основанному на доверии и взаимоуважении, и разделений взглядов и принципов содействия гендерному равенству.

ПЕРВЫЕ ШАГИ ГКС СЕНАКИ

В январе 2014 года состоялось первое заседание ГКС, на котором были избраны председатель и заместитель председателя. Гендерный баланс был соблюден. Председателем совета была избрана женщина, а заместителем - мужчина, оба - депутаты Сакребуло.

С первого заседания члены ГКС начинают активную работу, рассматривают и обсуждают положение ГКС, проводят анализ гендерной ситуации на местном уровне, каков состав работников гамгеоба и сакребуло в плане гендерной составляющей, сколько женщин на позициях принятия решений, сколько в муниципалитете женщин-ВПЛ, социально незащищенных, женщин, вовлеченных в малый бизнес и т.д.

На заседаниях проходило обсуждение местных социальных проблем города, ставились проблемы, поднятые на встречах Клуба женщин-избирательниц, на встречах юриста, информационных встречах с местными гендерными группами. Все эти встречи велись параллельно работе ГКС, помогали изучать ситуацию на местах и доносить информацию о местных социальных проблемах до членов ГКС.

Поставленные на заседаниях проблемы и вопросы доводились до сведения ответственных лиц и по мере возможности решались. Для решения некоторых проблем применялся «метод одного окна», когда на заседания ГКС приглашались представители ответственных структур, и сами бенефициары, которые ставили свои проблемы. В результате были решены несколько местных проблем.

Уже с 2014 года члены ГКС включились в работу по исследованию местных гендерных потребностей населения. За три года ГКС трижды, т.е. ежегодно проводил оценку потребностей местных социальных групп через сбор количественной и качественной информации. В течение трёх лет в исследовании приняли участие до 1000 респондентов. Исследование ставило целью оценку потребностей различных гендерных групп – женщин, ВПЛ, социально незащищённых семей, молодёжи, национальных меньшинств, лиц с ограниченными возможностями, врачей, педагогов и других, а также предоставление предложений и рекомендаций местному самоуправлению.

На основе проведенных исследований, Гендерный консультативный совет разрабатывал рекомендации для внесения в местные программы и бюджет.

В результате в бюджет вошла программа профилактического обследования школьников 1-го и 2-го классов публичных школ Сенаки, программа одноразовой финансовой помощи жертвам насилия в семье, были софинансированы образовательные проекты ГКС, тренинги для сотрудников Гамгеоба и сакребуло, представителей гамгебели (рцмунебули) 14 территориальных единиц Сенакского муниципалитета.

Наталья Хубуа, начальник Социальной службы гамгеоба (администрации) Сенаки, первый председатель ГКС:

- В виде ГКС между самоуправлением и населением появился новый институциональный механизм. Имеются серьёзные вызовы и, думаю, что этим вызовам успешно отвечает ГКС. Это является социальным инструментом достижения равных возможностей, также доступности этих сервисов во всех сферах для всех целевых групп и сегментов. В начальные классы программа профилактического обследования вошла именно по рекомендации ГКС. Есть и другие моменты, которые были учтены. На будущий год наш бюджет будет гораздо гендернее.

Мераб Гегелия, главный специалист Центра питания малообеспеченных лиц Сенакского муниципалитета, первый заместитель председателя ГКС.

- Создание ГКС и активная работа изменили отношение местного самоуправления в отношении гендерных вопросов – это является сделанным вперёд шагом и главной целью, которую мы достигли. Местное самоуправление – это избранный народом орган и самую большую легитимацию имеет именно он. И самый большой спрос именно с него. Когда самоуправление меняет своё отношение, то это уже отражается в бюджете и это и есть главное.

Вместе с членами других Гендерных консультативных советов, члены Сенакского ГКС принимали участие в образовательных тренингах на тему гендера, гендерного насилия, кодекса о местном самоуправлении, разработке гендерной политики и гендерном бюджетировании, написанию проектов и т.д. Члены ГКС получали новые и полезные для них знания, лучше вникали в тему гендера, постепенно осознавали важность работы и своего участия в разработке гендерной политики на местах.

Участие в различных конференциях, сетевых встречах ГКС, во встрече с Парламентским Советом гендерного равенства все больше и больше усиливало в членах Сенакского ГКС чувство гордости за внесенный ими вклад в повышение роли женщин и формирование гендерной политики, а также стимулировало на выработку новых проектов и инициатив.

После местных выборов 2014 года состав ГКС незначительно изменился, поменялось руководство Сакребуло. В состав вошли новоизбранные депутаты, членам ГКС пришлось переизбрать председателя и заместителя. Но эти изменения не стали помехой в работе, заседания проводились все в том же режиме, обсуждались новые проектные идеи, проходил поиск средств на софинансирование со стороны местного самоуправления, вырабатывались новые предложения и рекомендации.

ПРОЕКТЫ ГЕНДЕРНОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА

Проведенные исследования и выработка планов гендерной политики города постепенно мотивировали членов ГКС на разработку проектов.

Все проекты, реализованные ГКС Сенаки, объединяет одна актуальная тема - насилие в семье.

Так, во время участия в очередном образовательном тренинге, где Гендерные советы планировали будущую стратегию, возникла идея первого проекта по работе в учреждениях дошкольного образования Сенакского муниципалитета.

Проект «Гражданское образование для внедрения гендерного равенства и здоровой среды в учреждениях дошкольного образования в Сенакском муниципалитете» ставил целью повышение уровня гражданского образования по вопросам гендера, насилия и эко-санитарии педагогов, воспитателей и родителей воспитанников садов и яслей, находившихся на территории города Сенаки.

Это был шестимесячный проект, который охватил 10 детских садов города. Проект был осуществлён в соответствии с планом гендерной политики, разработанным сенакским ГКС – при финансовой поддержке Фонда «Сухуми» и органов местного самоуправления.

В рамках проекта в 10 детских садах прошли 30 воркшопов для педагогов и родителей воспитанников детских садов на тему гендера, насилия и эко-санитарии, был заключен Меморандум о сотрудничестве с Объединением учреждений дошкольного образования, прошел Круглый стол с участием представителей местного самоуправления, выставка работ местных женщин, прошел телесюжет на местном телевидении «Эгриси».

Проект был очень важен тем, что дал членам ГКС возможность пройти специальный тренинг для тренеров, овладеть навыками тренерской работы, разработать модули, согласно которым они самостоятельно провели воркшопы в детских садах. Этот опыт и полученные знания помогли им в реализации последующих проектов.

В результате проекта создана группа из 11-ти тренеров-членов ГКС, повысилась информированность 24 педагогов и 150 родителей воспитанников по вопросам насилия, гендера и эко-санитарии, всем десяти детским садам были переданы в подарок игрушки и наглядные материалы, у воспитанников детских садов выработались навыки соблюдения личной гигиены.

Следует отметить, что подобная работа в истории учреждений дошкольного образования была проведена впервые. И именно этот проект стал огромным толчком для всех последующих инициатив.

При обсуждении результатов проекта во время заседаний ГКС часто поднимался вопрос необходимости продолжить работу в селах муниципалитета, так как этот вопрос не раз затрагивался вовремя воркшопов и встреч в рамках первого проекта. Следует отметить, что эта инициатива была сразу же поддержана местным самоуправлением.

Проект «Превенция семейного насилия в Сенакском муниципалитете» - это была работа в 14-ти территориальных единицах. Проект охватил до 60-ти сёл. При софинансировании Сакребуло Сенаки в рамках проекта во всех территориальных единицах были созданы Гендерные инициативные группы. Примечателен тот факт, что идея создания инициативных групп исходила от руководства самоуправления, одного из активных сторонников осуществления проекта. В состав групп вошли представители Гамгеоба, мажоритарные депутаты, педагоги, врачи, активные женщины и молодёжь. Всего 253 человека, из них 196 женщин и 57 мужчин. Группы прошли специальные образовательные воркшопы на тему гендера и насилия в семье, разработали рекомендации, направленные на осуществление превенции насилия в семье.

Проект предусматривал включение проживающей в сёлах молодёжи. Из инициативных групп были отобраны активные молодые люди, для которых был организован отдельный тренинг. Они были обучены специальным тренерским навыкам и методам работы с группами. Подготовленная молодежь самостоятельно провела информационные встречи с сельскими жителями - с педагогами школ, детских садов, со школьниками, студентами, врачами и т.д. Следует отметить, что среди участников было много молодых мужчин. Всего в ходе реализации проекта было охвачено 789 сельских жителей.

Очень интересные и полезные инициативы ГКС и Отдела молодежи и гендера при службе спорта и молодежи гамгеоба Сенаки были осуществлены при поддержке Фонда «Сухуми» и местного самоуправления.

Это еще два мини проекта ГКС. В рамках проектов тренерами Фонда «Сухуми» были проведены 4 тренинга на тему гендера и гендерного насилия для сотрудников Сакребуло и Гамгеоба Сенаки, для представителей Гамгебели в селах и 2 молодежных групп (школьники и студенты). В результате тренингов повысилась информированность 24 сотрудников местного самоуправления, 14 представителей Гамгебели и 51 молодых активистов города по указанным вопросам. Тре-

нинги были значительными, так как участники осознали важность проблемы семейного насилия, а также, увидели свою роль в превенции и эффективной помощи жертвам насилия.

Замечательной возможностью поделиться опытом трехлетней работы и рассказать о своих результатах стал еще один мини проект ГКС - конференция, обобщающая результаты и достижения трехлетней работы ГКС.

Помимо членов Гендерного консультативного Совета и представителей Фонда «Сухуми», на конференции присутствовали первые лица муниципалитета – председатель Сакребуло и гамгебели, заместители, руководители муниципалитетов региона Самегрело-Земо Сванети (Абаша, Хоби, Цаленджиха, Мартвили), представители администрации Губернатора.

Выступающие обобщили трехлетний опыт работы ГКС, поделились информацией об осуществленных проектах, совместных инициативах, проведенных исследованиях местных гендерных потребностей, сотрудничестве с Клубом женщин-избирательниц и местной масс-медиа.

Представители приглашенных на конференцию муниципалитетов положительно оценили опыт ГКС Сенаки и отметили, что эта работа обязательно должна быть продолжена и поддержана, а такой наглядный опыт поможет им в формировании своих Гендерных советов согласно недавно принятой Парламентом Грузии законодательной поправке о создании Советов при Сакребуло муниципалитетов.

На конференции еще раз было подчеркнуто, что несмотря на завершение проекта, ГКС Сенаки продолжит свою деятельность и будет способствовать осуществлению политики, основанной на интересах общества.

И последний проект «С новым сознанием - к формированию ненасильственного общества», который осуществляется несмотря на завершение проекта Фонда «Сухуми», является как бы логическим продолжением проекта, реализованного в селах муниципалитета. Основная цель проекта - превенция семейного насилия в Сенакском муниципалитете через содействие внедрению методов гендерного воспитания в детских садах. В рамках проекта запланировано повышение уровня информированности педагогов и родителей воспитанников детских садов о сути гендера и насилии в семье, а также переподготовка педагогов детских садов с целью внедрения методов гендерного воспитания. Проектом будет охвачено 17 детских садов в 14 территориальных единицах муниципалитета. Предусматривается вовлечение не менее 250 бенефициаров.

По словам депутата Сакребуло, председателя ГКС Наны Алания, весьма важно, что большая часть разработанных рекомендаций была поддержана со стороны Сакребуло и Гамгеоба. Она считает, что бюджет Сенаки по сравнению с прошлыми годами стал гендерно намного сенситивнее. И это только начало...

ОЗУРГЕТСКИЙ ГЕНДЕРНЫЙ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ – ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОЕКТОВ

ГУРАНДА ГВАНЦЕЛАДЗЕ
ассистент проекта

История Озургетского Гендерного консультативного совета (ГКС) насчитывает 9 завершённых и текущих проекта. На усилия Фонда «Сухуми», целью которых было внедрение гендерной политики на уровне местного самоуправления, озургетская местная власть откликнулась одной из первых.

Начавшееся с официального меморандума сотрудничество оказалось плодотворным. Гендерный консультативный совет, сформировавшийся в рамках проекта, изначально стал ориентироваться на гендерные вопросы. Совет на год опередил общий план и уже в начале работы возникла идея проекта, которая подразумевала работу с молодёжью. Аргумент был такой: создать новое можно гораздо быстрее и эффективнее, чем переходить со старого мышления на новое направление. Если молодое поколение с раннего возраста осознает значение гендерной политики, завтрашнее общество будет уже другим и ему будет не сложно сделать правильный выбор для создания полноценных условий жизни. Члены ГКС смогли обосновать перед местным самоуправлением, что, благодаря осуществлению этого инновационного проекта, будет заложена основа формированию мыслящего поколения, что работа с молодёжью, ознакомление с их идеями и их внедрение позитивно отразится на местной политике.

Так был создан первый проект ГКС «Молодёжь за поддержку гендерной политики». Он был осуществлен при софинансировании местного самоуправления и Фонда «Сухуми». Проект был одногодичным и целевую группу представляли 5 публичных школ Озургети. На первом этапе работы из членов ГКС была подготовлена группа тренеров из 10-ти человек. Они провели цикл воркшопов с учащимися десятых-одиннадцатых классов на темы: суть местного самоуправления, гендер, значение гендерной политики, значение гендерного включения и другие. Всего было проведено 90 воркшопов, в каждом принимали участие по 15 молодых людей. На воркшопах раздавали напечатанную в рамках проекта брошюру «Базисные информации о гендере». Эти материалы также были распространены в целевых школах.

В конце проекта в зале Сакребуло Озургети состоялся форум «Культура гендера». Оценивая активности проекта, можно сказать, что молодёжь заинтересовалась темой равноправия и осмыслила необходимость его внедрения в общество. Выделилось, что у них есть определённый протест в отношении гендерных стереотипов, и они готовы к переменам.

Из участников воркшопов были отобраны активные молодые люди. На этой базе был создан Молодёжный альтернативный Сакребуло и члены ГКС раз в месяц собираются и обсуждают существующие в городе проблемы. У них было желание сделать в городе Озургети скейт-парк. Они собрали подписи единомышленников и с заявлением обратились в городскую мэрию. У них имеется ещё много идей, которые пока в процессе разработки.

Инициативу мобилизованных в рамках проекта молодёжи подхватила Мэрия Озургети и появился второй проект ГКС «Молодёжь против насилия в семье». Проект был осуществлён при софинансировании Мэрии муниципалитета Озургети и Фонда «Сухуми».

В рамках проекта были организованы общественные дискуссии по важным для молодёжи вопросам. Это способствовало их неформальному образованию, формированию здоровых ценностей, культуры дебатов, их активному включению в общественно-политическую жизнь.

Пятимесячный проект молодые люди осуществили самостоятельно: провели встречи в пяти публичных школах города Озургети с учащимися шестых-восьмых классов. На встречах участникам показали короткометражные фильмы, в которых выделилось отношение подростков к насилию и наркотикам. Также показали видеоролики, где акцент был сделан на здоровом образе жизни и гендерно сбалансированных отношениях в обществе. В рамках проекта молодые люди поставили мини-спектакль «Гендерные стереотипы в обществе». Показ проходил на улице, чтобы больше людей смогли увидеть его и произошло инициирование дискуссий. подача темы таким методом оказалась интересной – так лучше проявилась актуальность проблемы. При осуществлении проекта было зафиксировано, что местное самоуправление не только финансировало проект, но и включилось в активности. Конкретно, на проведённой молодёжью акции рядом с ними стояли первые лица властей Озургети: мэр города, председатель Сакребуло, губернатор, заместитель губернатора, мажоритарный депутат. Для молодёжи это стало большим стимулом.

Мобилизованные посредством проекта молодые люди продолжают активность в различных направлениях. Активно сотрудничают с местной властью, которая всегда выражает добрую волю в поддержку инициатив молодёжи. Организованные молодёжные инициативные группы заложат основу ещё не одного важного мероприятия для общественности.

В 2015 году ГКС успешно осуществил третий проект «Рак – не приговор». Четвёртый и пятый проекты были тоже с таким названием. В 2016 году как в масштабе города, так и в масштабе муниципалитета. Особенность этих проектов ещё и в том, что все проекты финансируются только самоуправлением.

Проект подразумевает психологическую помощь онкопациентам и распространение информации с целью профилактики заболевания. Работа над проектом показала, что необходима работа не только с больными людьми, но и со здоровыми с целью превенции рака.

В 2016 году в бюджет проект уже вошла скрининг-программа. Этот проект осуществляется как в сёлах, так и в городе. ГКС связался с неправительственной организацией «Каритас Республики Чехия в Грузии», которая работает над превенцией онкологических заболеваний. Были переподготовлены 10 равных и проведены встречи с населением 10-ти деревень. Эти люди в своих сёлах стали просветителями, они помогают населению в информировании, дабы объяснить им, что лучший путь избежать раковое заболевание – это ранняя диагностика. В рамках проекта запланировано осуществление деятельности скрининг-центра, в частности, превенция рака груди, шейки матки, простаты и толстой кишки. Проведённое в муниципалитете Озургети исследование показало, что случаи рака участились. На данный момент проект продолжается и группа, осуществляющая его, старается открыть скрининг-центр и в муниципалитете, поскольку ранняя диагностика означает спасённую жизнь.

В 2016 году при поддержке муниципалитета города Озургети и Фонда «Сухуми» осуществился шестой проект ГКС «Активные женщины - за лучшее будущее».

В начале проекта было отобрано 22 участника. Им предложили принять участие в предусмотренных проектом активностях и в фестивале пасхи. Шесть разных организаций выразили желание участия. Женщинам был проведён воркшоп на тему гендера и включённости в процесс принятия решений. Обучение основывалось на практических примерах, чтобы для них было более понятным - насколько важно для развития общества признание прав женщин, равноправие женщины и мужчины. Бесценна роль женщины в семье, которая в течение дня создаёт множество шедевров, но необходимо вывести талантливых женщин из кухни и включить в процесс принятия решений, - таков был главный мессидж проекта.

Проект получился оригинальным. Были розданы информационные листовки (подготовленные и напечатанные в кутаисской типографии чуть ли за день), было изобилие приготовленных женщинами красивой и сладкой пасхи и, конечно же, гендерная тематика... Женщины многое поняли, переоценили и готовы к следующим действиям.

Седьмой проект - это самостоятельно организованная ГКС-ом конференция. Конференция была проведена в конце проекта, 21 июля 2016 года. На ней были подытожены результаты трёхлетней работы, и хозяева поделились полученной практикой с теми муниципалитетами, где пока нет Гендерных советов.

На конференции присутствовали представители Гурийской губернии, местного самоуправления, ГКС Озургети, Кутаиси и Сенаки, представители муниципалитетов Гурии (Ланчхути и Чохатаури) и Аджарии (Шуахеви, Хуло, Кеда, Хелвачаури, Кобулети). На встрече главный акцент был сделан на законодательных изменениях, которые вошли в закон о гендерном равенстве и который подразумевает создание Гендерных советов в муниципалитетах. Это являлось главной целью проекта. Работа пилотных ГКС, созданных в рамках проекта и результаты должны стать образцом для других муниципалитетов.

Со стороны местного самоуправления было подчёркнуто, что проведение ГКС-ом исследования местных потребностей и разработка рекомендаций являются опорным документом для местного самоуправления и планом местной гендерной политики, а проведённый анализ бюджета – это руководство, как должны отражаться гендерные вопросы в бюджете.

На конференции чётко было показано большое дело, сделанное ГКС-ом в плане актуализации гендерного вопроса. Гости из различных муниципалитетов выразили желание, формировать у себя подобные Гендерные советы. Озургетские представители готовы помочь, дать консультации.

Трёхлетний проект Фонда «Сухуми» завершился в августе, но ГКС продолжил работу – с сентября, с нового учебного года начнётся осуществление двух проектов.

Восьмой проект «Мы вправе жить и получать образование» подразумевает превенцию раннего брака. Это одна из актуальных проблем в муниципалитете Озургети, в особенности – в общинах, населённых этническими меньшинствами.

В рамках проекта сформировался форум-театр, который для учащихся публичных школ Озургети даст представление различных ситуаций и с их участием будут проведены дискуссии. Много

говорят о том, что создавать семью в раннем возрасте плохо, и работают над этим, но до результатов ещё далеко. В частых случаях причиной тому недоверие и скептическое отношение подростков к старшим. По мнению авторов проекта, одним из эффективных методов является сказанная языком форум-театра правда и инициирование дискуссий. Включение детей, увиденные их глазами проблемы и показ ровесниками на их же языке сцены должны растопить лёд. Бенефициарами проекта будут дети, для которых риск раннего брака самый большой.

После завершения проекта будет намного больше подростков с гендерным образованием, которые правильно осознают опасность раннего брака. Они распространят информацию среди своих сверстников.

Последний, девятый проект «Защитим детей от насилия» является способом повышения гражданского самосознания родителей и персонала, работавшего в учреждениях раннего и дошкольного воспитания и образования. Как считают авторы идеи проекта, важной проблемой является то, что в семьях дефицит позитивных методов воспитания детей. Это должно решиться путём повышения знаний родителей и развития необходимых навыков. Чем выше уровень образования личности, тем менее следует ожидать, что она допустит насилие в отношении ребёнка. Получение неформального образования должно начаться с учреждений раннего и дошкольного образования, и необходимо переподготовить именно работавший там персонал, дабы правильно воспринималось - что такое насилие. Для достижения хорошего результата обязательна также работа с родителями. Детский сад, воспитатель и родитель – это три стороны треугольника, которые должны обеспечить формирование полноценным гражданином ребёнка. Осуществление проекта в городе Озургети обеспечит превенцию насилия в отношении детей. А это защитит будущее поколение от насилия.

Изо всех ГКС самое большое количество осуществленных проектов, полная поддержка местного самоуправления и главное, перспектива продолжить начатый курс - вот таков главный результат трехлетней работы в Озургети.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ПОЛИТИКА ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В РЕГИОНАХ

МЕРИ ГЕЛАШВИЛИ
координатор проекта

Вопросы гендерного равенства, совсем недавно в обществе Грузии вызывало иронию у большинства. И, к сожалению, не только у мужчин.

Хотя о неравенстве еще в 1906 году писал классик грузинской прозы Микхеил Джавахишвили в публикации «Из истории женского движения»: «Если проследить за положением женщин, увидим, что угнетение женщин есть право сильного. Право сильного не исчезнет ни сегодня, и даже не в ближайшем будущем. Но, ясно одно, что постепенно справедливость восторжествует и, надеюсь, придет время, и право сильного совсем исчезнет».

Прошло 109 лет с этого времени. Положение женщин сегодня безусловно намного изменилось. Общество стало более информированным о значении гендерного равенства в построении демократического общества.

И правительство активно работает в плане выработки и принятия законов и законодательных актов по защите прав женщин, установления гендерного равенства во всех сферах политики страны. Грузия присоединилась к резолюциям международных организаций по защите прав женщин и имеет обязательства по выполнению взятых обязательств.

В законодательной структуре страны – Парламенте – действует Парламентский Совет гендерного равенства, который возглавляет вице-спикер Парламента.

Вместе с тем и гражданское общество активно включено во все процессы движения гендерного равенства. В основном, заслуга местных НПО то, что на местах активизирована работа по изучению и выработке действенных механизмов для усовершенствования процесса информирования общества, его включения в формирование политики гендерного равенства в регионах.

Внедрение гендерной политики не только на центральном, но и на местном (региональном) уровне значительно еще и тем, что, в основном, нужды в этом направлении выявляются как раз в регионах, и здесь же необходимо их решать.

В связи с тем, что в обязанности местных самоуправлений не входило решение гендерных проблем, они старались не проявлять инициативы в этом направлении, объясняя тем, что закон их не обязывает и «сверху директив» не получали.

Разработка и внедрение подходов гендерного равенства в формировании государственной и региональной политики все еще требует больших усилий.

В актуализации проблемы гендерного неравенства мешающим фактором является нерешенный ряд проблем социально-экономического характера, который как в политическом спектре, так и в большинстве части общества воспринимается более значительным.

Все еще не оценен в должной мере, что при разработке любой сферы политики, гендерный мейнстриминг, или системная интеграция гендерных параметров при формировании политики, его осуществления, мониторинга и процессе оценки, не только помогает достижению гендерного равенства, но и является предпосылкой эффективности любой политики.

Внедрение гендерных подходов, или видение различных потребностей и проблем, помогает осуществлению политики, основанной с учетом интересов общества и государства.

И эта цель может быть достигнута только через взаимное воздействие усилий государства и гражданского общества друг на друга, когда гражданское общество помогает государству в упрощении демократических институтов, а государство своими действиями развивает гражданское общество, усиливает разные гражданские группы и эти действия являются не разовыми, а рассчитаны на длительный период сотрудничества.

Идея создания Гендерных консультативных советов (ГКС) в регионах у Фонда «Сухуми» появилась после того, как не один год свою деятельность, свой творческий потенциал посвятил просвещению общества, его разных слоев, а так же представителей государственных структур, необходимости внедрения гендерного равенства, как неотъемлемой части демократии.

Разработанный и осуществляемый Фондом «Сухуми» проект «Гендерные консультативные советы – усиление роли женщин для социальных изменений в регионе» стал пилотным проектом, который был рассчитан на долгосрочную перспективу, и его главная цель - создание специальных механизмов на местном уровне для того, чтобы больше женщин были вовлечены в процесс принятия решений – основанная на изучение потребностей женщин и адвокатирование проблем.

Объектами осуществления проекта были избраны Сакребуло 3-ех регионов: Кутаиси (Имерети), Сенаки (Мегрелия), Озургети (Гурия).

Проект ставил организацию - автора и исполнителя проекта, перед большим вызовом, т.к. успешность проекта намного зависела от того, насколько могли убедить, с одной стороны, представителей общества и НПО и, с другой стороны, структур власти на их вовлечение в процесс формирования ГКС-ов, состав которого состоял из 15-ти человек - из них 5 представителей местных структур власти – Сакребуло и 10 из представителей НПО, гражданского общества и медиа.

Проект смог объединить не только эти 15 человек, но и большое количество заинтересованных лиц из Клуба женщин-избирательниц Фонда «Сухуми», представителей национальных меньшинств, ВПЛ, СМИ, установлены деловые отношения с Национальным Гендерным советом Парламента.

Проект был инновационным, т.к. в Грузии аналогичный проект никем не осуществляется. Конечно, были проекты, которые осуществляли другие национальные НПО, но они были нацелены на введение в состав Сакребуло единиц Советников по гендерным вопросам.

ГКС же были более прогрессивные в том плане, что в его состав входили не только члены Сакребуло, но и представители гражданского общества, которые имеют опыт и мотивацию, активно участвовать в работе ГКС на основе изучения потребностей и проблем по гендерным вопросам.

При формировании ГКС, в начальном этапе осуществления проекта, было разработано «Положение о ГКС» по каждому региону, на заседании был документ рассмотрен и утвержден соответствующим составом ГКС по городам.

Положение о ГКС состоит из шести глав: Общее положение, основные задачи и принципы ГКС, полномочия ГКС, правила работы ГКС, полномочия председателя ГКС, полномочия секретаря делопроизводителя.

Каждый регион при разработке положения учитывал свои особенности и нужды.

В основу работы ГКС заложен принцип командной работы и ответственности; члены ГКС по городам работают согласно Плана работ, который составляется секретарями ГКС на основе проведенных исследований и предложений, поступивших от представителей гражданского общества; в частности, предложений и рекомендаций представителей Клуба женщин-избирательниц, национальных меньшинств, ВПЛ, СМИ, а также встреч общественности с юристом.

Параллельно члены ГКС проводят запланированные социологические исследования. На основе этих исследований выявлены потребности общества и разработаны «Планы политики гендерного равенства на 2016 – 2017 гг».

План политики гендерного равенства города Сенаки

1. Сфера здравоохранения и социальной защиты

Цель: Учет гендерных аспектов в сфере здравоохранения и социальной защиты

2. Образование и повышение сознания

Цель: Поддержка вопросов гендерного равенства в сфере образования и повышение уровня информированности общества

План политики гендерного равенства муниципалитета г. Озургети

1. Разработка политики гендерного равенства на местном уровне и способствование его осуществлению

Цель: Повышение активности работы гендерного советника и гендерного отдела Мэрии.

2. Увеличение уровня образования и сознания

Цель: Повышение информированности общества по вопросам гендерного равенства.

3. Сфера здравоохранения и социальной защиты

Цель: Учитывать аспекты гендерного равенства в сфере здравоохранения и социальной защиты

План политики гендерного равенства города Кутаиси

1. Разработка политики гендерного равенства на местном уровне

Цель: Учет гендерных компонентов в формировании местного бюджета на 2016 – 2017 гг.

2. Повышение гендерной осведомленности в сфере образования

Цель: Повышение уровня знаний и осведомленности общества по гендерным вопросам.

3. Сфера здоровья и социальной защиты

Цель: Учет аспектов гендерного равенства в сфере здравоохранения и социальной защиты.

4. Поддержка молодежных программ на местном уровне

Цель: Изменение стереотипных отношений сферы молодежи и формирование гендерного мышления

5. Гендерные аспекты в сфере культуры и спорта

Цель: Внесение гендерных аспектов в сфере культуры и спорта

При рассмотрении разработанных и принятых для включения в план ГКС – всех трех городах «Планов гендерной политики», становится понятно, каждый регион исходил из своих возможностей бюджетных средств при планировании активностей. Вместе с тем нельзя не отметить, что ГКС г. Кутаиси смог включить в план более 20 мероприятий, направленных на изменение ситуации гендерных потребностей.

Разработанные всеми ГКС (Кутаиси, Сенаки, Озургети) планы «Политики гендерного равенства», подтверждены расчетом бюджета (источник финансирования) определены исполнители и критерии оценки (индикаторы).

Документ составлен на основе проведенных исследований и с учетом потребностей населения, а также с учетом финансовых возможностей по каждому региону.

Изменения, которые имеют место в муниципалитетах, где активно работают созданные ГКС, достигнуты положительные результаты, которые рассчитаны на долгосрочную перспективу – это введение гендерных компонентов в местном бюджете, т.е. введение системы гендерного бюджетирования. Действующая система: выявление, методом исследования проблем, рассмотрение на ГКС, подготовка предложения на Заседание Сакребуло – принятие решений о финансировании с внесенными в соответствующую статью бюджета с определением исполнителя – это эффективный механизм, обеспечивающий исполнение принятого решения.

Этот механизм более эффективно работает в регионах, т.к. проблема местного значения, и исполнение планируется на месте.

К сожалению, «хорошие законы» часто не дают «хорошие результаты», потому что нет хорошо адаптированных механизмов их исполнения, который не даст возможность государственным чиновникам и руководителям политических партий закон подгонять под себя.

Так, например, в Национальном плане действия по обеспечению гендерного равенства четко выделены основные гендерные проблемы и намечены стратегические цели, но механизм бюджетирования не определен четко, что дало возможность государственным чиновникам уклониться от задания, результат - большая часть намеченных мероприятий остались на бумаге.

Идея создания ГКС в регионах была разработана Фондом «Сухуми» исходя из анализа, почему законы, которые разработаны на уровне международных стандартов, в большинстве случаев или не работают, или плохо работают. Исходя из анализа и сопоставляя закон и его исполнение, пришли к выводу, что механизм исполнения законов не обеспечивает его выполнение, в связи с тем, что все механизмы исполнения рассчитаны на центральную власть. Исходя из этого была разработана идея организации ГКС в регионах, при местном самоуправлении, где и возникают в основном гендерные проблемы.

В начале было не легко, но возможно убедить местные власти в необходимости решать гендерные вопросы. Здесь же нужно отметить, что государственная политика, направленная на гендерное равенство, во многом помогла осуществлению проекта.

Одним из последних демонстраций воли государственной политики - позиция, которую продемонстрировал премьер Грузии Георгий Квирикашвили в своем выступлении на международной конференции 10-го ноября 2015 года: «Гендерное равенство – вызовы и возможности в режиме Европейской политики соседства»: «Убежден, что как раз мы то поколение, которое основываясь на гендерной идентичности, правах женщин и принципах гендерного равенства, окончательно должны победить над дискриминацией женщин. Уверен, что совместными усилиями сможем достичь общих ценностей».

Примечание:

Основные документы, которые были разработаны в рамках проекта:

- Меморандумы о сотрудничестве между Фондом «Сухуми» и целевыми муниципалитетами (Кутаиси, Сенаки, Озургети);
- Учреждены Гендерные консультативные советы, как первый политический институциональный механизм на муниципальном уровне, где объединились представители разных групп ответственности и представителей Сакребуло;
- Разработана «Политика гендерного равенства» по целевым городам;
- Изданы материалы по исследованию гендерной потребности про ГКС;
- Издана брошюра «Гендерный анализ бюджета».

СЕТЬ ГКС КУТАИСИ, СЕНАКИ, ОЗУРГЕТИ – РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ УСПЕХА ПРОЕКТА

МЕРИ ГЕЛАШВИЛИ
координатор проекта

Проект «Гендерные консультативные советы – усиление роли женщин в социальное изменение в регионе», который проходил апробацию в трёх городах Западной Грузии: Кутаиси, Сенаки и Озургети, по сути дела охватил 3 региона: Имерети, Мегрелию и Гурию.

Проект инновационный, в которую была заложена попытка Фонда «Сухуми» на базе этих регионов отработать механизмы, позволяющие добиться эффективного исполнения принятых законов и законодательных актов, признанных, как соответствующие международным стандартам.

Главная идея проекта: это внесение изменения в закон о гендерном равенстве, чтобы главная тяжесть исполнения закона перенести на местный (региональный) уровень самоуправления.

Проект должен был показать не только местным властям, гражданскому обществу, а так же центральной власти, что разработку «Плана действия» по гендерным проблемам, нужно, в первую очередь, начинать «снизу» с регионов, т.е. в регионах легче определить «потребность» общества, а потом на основании региональных «планов действия» составлять национальное. Этот механизм дает возможность не только более точно определить потребность, но и определить реальные возможности решения этих проблем.

Если первым и самым главным достижением Фонда мы считаем выработку единого взгляда по проблемам гендерного равенства, установленный между представителями местных структур власти и гражданским обществом, то второе не менее важное достижение - это организация сети Гендерных консультативных советов (ГКС) всех трёх регионов, которая была создана по желанию самих членов ГКС.

Сетевая работа была стимулирована на тренингах, в котором принимали участие все члены ГКС целевых городов.

Созданная Сеть работает в постоянном режиме обмена достижений и вызовов в онлайн, а также на встречах, которые проходили в рамках проекта.

На сетевых встречах обсуждали планы ГКС, а также проводимые активности, выработанные механизмы исполнения. Между ними возникли «соревновательные моменты» в хорошем смысле этого слова, когда полученную информацию подхватывали другие ГКС и, применяя к своим условиям, осуществляли понравившиеся мероприятия, но уже с учетом апробированных методов и технологий.

На сетевых встречах члены ГКС (всех трёх городов) благодарили донора (UN Women), а также Фонд «Сухуми» за предоставление уникальной возможности общаться друг с другом, обмениваться информацией, быть в курсе всех событий и успехов «соседних» регионов.

За период осуществления проекта были проведены четыре сетевых встреч:

- 20 сентября 2014 года в Уреки;
- 13 октября 2014 года в Кутаиси, в Парламенте Грузии
- 30 июня 2015 года в Батуми;
- 11 февраля 2016 года в Кутаиси.

На сетевых встречах рассматривались вопросы:

- Рабочий вариант Плана действий ГКС целевых городов по осуществлению гендерной политики (20.09.14);
- Подведение итогов двухгодичной работы, презентации работ ГКС; дальнейшие проектные идеи и инициативы (30.06.15);
- Рассмотрение изменений в законе против насилия, роль местного самоуправления в превенции насилия и помощи жертвам (11.02.16).
- Особенно нужно отметить встречу членов ГКС с представителями Совета гендерного равенства в Парламенте Грузии (Кутаиси) (13.11.14). Эту встречу возглавляла председатель Парламентского Совета гендерного равенства – вице-спикер Парламента Манана Кобахидзе.

В дискуссии активно были включены обе стороны. Произошел обмен информацией и опытом.

Встречу подытожили руководители Парламентского Совета и Фонда «Сухуми». Было сказано о значении встречи в плане местных перспектив гендерного равенства. Руководство Фонда «Сухуми» выделило вопросы, для решения которых важно сотрудничество с Парламентским Советом и разработка единой стратегии.

Председатель Совета гендерного равенства, вице-спикер парламента Грузии Манана Кобахидзе отметила: «Отрадно, что встречаемся с людьми, которые находятся ближе всех к потребностям граждан. Власть же, в первую очередь, нужна нам для того, чтобы жизнь людей стала лучше, и для этого бюджет должен распределяться правильно. Очень важно сотрудничество с вами, кто обсуждает существующие проблемы и может донести их до людей, принимающих решение».

Было отмечено, что в будущем будут проводиться тематические встречи, и это станет гарантом более глубокого анализа и принятия конкретных решений.

За период осуществления проекта Фонд «Сухуми» и ГКС Кутаиси, Сенаки и Озургети были активными участниками двух конференций, организованных разными национальными и международными организациями.

Первая конференция прошла по теме «Внедрение институциональных механизмов гендерного равенства в местном самоуправлении». Конференция была организована Женским информационным центром (Тбилиси) при содействии Оксфордского комитета помощи голодающим (OXFAM) и Организации женщин ООН (UN Women).

На конференции прошло публичное обсуждение рекомендаций по указанным вопросам, в т.ч. пакеты законодательных изменений, подготовленных неправительственными организациями и предложения, которые внесли Фонд «Сухуми» и организованные им Гендерные консультативные советы в закон о создании Гендерных советов в местных самоуправлениях.

В работе конференции принимали участие спикер парламента Грузии, она же председатель парламентского Совета гендерного равенства, представители OXFAM, UN Women, Аппарата премьер-министра Грузии, Мэрии г. Тбилиси, члены ГКС Кутаиси, Сенаки и Озургети.

С отчетным докладом о работе Фонда «Сухуми» по организации ГКС в трёх городах выступила председатель фонда Алла Гамахария.

В дискуссии представитель Мэрии г. Тбилиси отметила, что в Западной Грузии работа по достижению гендерного равенства намного активнее, чем даже в столице страны и выразила желание, ближе ознакомиться с накопленным опытом.

При подведении итогов работы конференции были выработаны рекомендации о необходимости продолжения работ по внедрению гендерных советников и Гендерных консультативных советов.

Организаторы второй конференции: «Принципы гендерного равенства в местном самоуправлении» женский информационный центр (исполнитель проекта), Организация женщин ООН (UN Women), Министерство иностранных дел Норвегии (Norwegian Ministry of Foreign Affairs) и женский фонд «Тасо».

На двухдневной конференции докладчики - исполнители проекта, представили презентации проекта по направлениям: институциональные механизмы, встречи по принципу «одного окна», гендерно – чувствительное бюджетирование.

В конференции приняли участие представитель женской организации ООН в Грузии Эрика Квапилова, а также представители центральных структур власти.

В работе конференции, по приглашению UN Women в Грузии, приняли участие также Фонд «Сухуми» и представители ГКС Кутаиси, Сенаки, Озургети.

О работе, проводимой фондом «Сухуми», достижениях и вызовах рассказала представитель фонда Алла Гамахария.

Во время дебатов о проводимой работе выступили председатели ГКС, представители местных самоуправлений: Ирма Петриашвили (Кутаиси), Лела Нацваладзе (Озургети), Нана Алания (Сенаки).

Они рассказали не только о своих достижениях, но и о планах, которые они наметили по вовлечению как правительственных структур, так и гражданского общества, потому, что все еще есть недопонимание важности гендерного равенства. В своих выступлениях они так же отметили, что введение в состав самоуправления единицы «советника» по гендерным вопросам проблему не сможет решить. Если сам председатель Сакребуло не будет ответственным за работу по гендерной проблематике, то результат может быть не достаточным.

На конференции особое внимание было уделено гендерному бюджетированию на местах, которое должно быть расписано не механически, а на основе изучения потребности общества, и поэтому необходимо в гендерный совет вводить так же, на равне с представителем власти, и представителей гражданского общества, НПО работающих по тематике гендерного равенства. В заключении выступающие отметили, что все три темы: институциональные механизмы, гендерное бюджетирование и встречи по принципу «одного окна» - этапы, которые приближают наше общество к внедрению гендерного равенства.

Участие в мероприятиях, которые проходят в рамках других проектов по гендерной теме, несомненно поможет не повторять то, что уже сделано, а изучив опыт, находить креативные подходы и решать проблемы.

Полученные знания и навыки, а так же накопленный опыт сетевой работы всех трёх ГКС, широкое распространение информации об этом, а также разработанная Фондом «Сухуми» Стратегия о формировании Советов Гендерного равенства по имплементации внесенного изменения в Закон о гендерном равенстве в местных самоуправлениях, станет путеводителем успеха Гендерных советов, созданных в местных самоуправлениях по всей Грузии.

РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ

АЛЛА ГАМАХАРИЯ
директор проекта

Общая программа Фонда «Сухуми» с самого начала была хорошо спланированной. Это позволило сотрудникам проекта работать беспрепятственно, без перерыва. Все мероприятия выполнялись по плану.

Сильное видение дало Фонду «Сухуми» возможность включения донорского финансирования в реализацию своей собственной стратегии, дало независимость и возможность сотрудничать на местных условиях.

Немаловажным фактором успешности явился сильный организационный менеджмент компетентных, креативных руководителей и профессиональных сотрудников проекта.

Хорошая репутация Фонда «Сухуми», обширные знания в вопросах гендера и гендерного равенства, долгосрочное сотрудничество и деловые партнерские отношения с ключевыми руководителями местных самоуправлений, должностными лицами и организациями гражданского общества явилось прочным фундаментом для достижения результатов проекта.

Стратегическое решение - мобилизовать и объединить различные группы людей (депутаты Сакребуло и Парламента, частный сектор, журналисты, неправительственные организации и активисты гражданского общества), позволило увидеть самые проблемные вопросы местного населения с различных позиций. Найти эффективные способы соответствующих решений и при этом сделать все эти группы активными и жизнеспособными. В тоже время, инклюзивный консультативный процесс, который осуществлялся постоянно в ходе реализации проекта, позволил сделать активным участие всех групп.

Все это дало участникам проекта обширные знания, способствовало их устойчивому развитию и фокусировало на проявление инициатив.

Проект внес существенный вклад в повышение знаний и навыков трансформирования мышления по гендерным вопросам не только членов ГКС, но и также должностных лиц местного самоуправления.

Основные достижения, связанные с фактическими результатами, достигнутыми в процессе осуществления активностей, определяются следующими показателями:

- ГКС признается успешной и примерной моделью механизма для внедрения гендерной политики на муниципальном уровне, и этот механизм нашел отражение в поправках к закону местного самоуправления и гендерного равенства.
- Число женщин в органах местного самоуправления, в качестве выбранных членов Сакребуло и обычных сотрудников, значительно увеличилось в целевых муниципалитетах проекта.
- Улучшились знания и навыки членов ГКС, в том числе представителей местного самоуправления по гендерному бюджетированию, гендерной политике и проблематике, привлечения средств и написанию проектных предложений.
- Увеличился интерес и участие должностных лиц местного самоуправления к более активному участию в работе ГКС и получению более подробной информации по гендерным вопросам.

- Повышена осведомленность граждан о работе ГКС и увеличено их понимание о своей роли в разработке местной политики в участии принятия решений.
- Возросло число женщин, гражданского общества, участвующих в заседаниях и рабочих сессиях Сакребуло.
- Были оценены гендерные потребности местного населения; были разработаны и утверждены планы действий гендерного равенства соответствующими органами местного самоуправления.
- Впервые, гендерные аспекты интегрированы в планирование местного бюджета самоуправления.
- В целевых регионах были реализованы 20 проектов с учетом гендерных вопросов, из них 16 софинансированы Фондом «Сухуми» и городскими властями и 4 были полностью финансированы местным самоуправлением (Озургети).
- Была создана неофициальная сеть ГКС для обмена информацией, успешной практикой и опытом.
- Гендерные вопросы получили сильную поддержку в местных средствах массовой информации, особенно важно развитие сильной социальной медиа на Facebook.
- Систематические встречи с населением и широкий охват конкретных гендерных проблем в средствах массовой информации, усилили ответственность местных чиновников по отношению к населению и продвинули решение конкретных жизненно важных местных проблем.
- Женщины - депутаты, под влиянием проекта, усилили свою значимость и начали считать себя способными влиять на принятие решений местными самоуправлениями.
- Рекомендации, разработанные ГКС, были тщательно рассмотрены местными властями и частично приняты в местные программы бюджетов целевых городов.
- Члены ГКС не только получили знания по фандрайзингу и написанию проектов, но разработали и написали 20 проектов.
- Информация, полученная бенефициарами на юридических встречах, помогла им решать и адвокатировать личные проблемы и вопросы.
- Повышенная видимость членов ГКС и особенно женщин-депутатов Сакребуло дала уверенность, знания, повысила имидж женщин, сделала их эффективными общественными деятелями, показала их ответственность в выполнении обязательств перед обществом и полное доверие со стороны местных общин. Это в свою очередь, создает благоприятную среду для женщин, чтобы участвовать и побеждать в следующих выборах.
- 3 муниципалитета - Кутаиси, Сенаки, Озургети - выразили готовность оформить Гендерные советы в соответствии с принятым Законом.
- 4 муниципалитета попросили оказать им методологическую помощь в создании Гендерных советов.

ПРИЛОЖЕНИЯ

В этой части издания предложены некоторые материалы, созданные в рамках проекта, которые могут послужить примером, путеводителем для создания подобных Гендерных советов:

Пресс-релиз

Положение Гендерного консультативного совета

Меморандум сотрудничества с одним из Сакребуло

Исследование - оценка гендерных потребностей 2016 года (оценки 2014 года и 2015 года размещены на сайте Фонда «Сухуми» - www.fsokhumi.ge, категория «Исследование»)

Анализ гендерного бюджета Кутаисского сакребуло (с остальными можно познакомиться через сайт Фонда «Сухуми» - www.fsokhumi.ge, категория «Исследование»)).

На сайте www.fsokhumi.ge в категории «Публикации» размещены также все три номера журналов, которые вышли в рамках проекта на грузинском (печатная версия) и на русском языках (электронная версия).

Проектная команда Фонда «Сухуми» делится своим большим опытом со всеми заинтересованными людьми и желает успехов в создании подобных Гендерных советов.

ПРЕСС-РЕЛИЗ

Сентябрь 12, 2013

Кутаиси

Гендерные советы – новая институциональная модель для гендерных изменений в регионах

С 1 сентября 2013 года по 1 сентября 2016 года Культурно-гуманитарный фонд «Сухуми» осуществляет проект «Гендерные советы - повышение роли женщин в социальных изменениях регионов».

Проект финансирует ООН Жщины – Фонд гендерного равенства и будет осуществлять фонд «Сухуми» в координации с ООН женщины в Грузии.

Проект нацелен на расширение участия женщин в процесс принятия решений на местном уровне через создание и укрепление потенциала Гендерных консультативных советов (ГКС) в трех городах Западной Грузии – Кутаиси, Сенаки, Озургети. В состав ГКС войдут члены местных Сакребуло и гражданские активисты - как женщины, так и мужчины (ВПЛ, местные, представители этнических меньшинств, медиа, НПО).

ГКС ежегодно проведут гендерный анализ политики и бюджетов местного самоуправления, подготовят рекомендации для лучшего отражения гендерных аспектов в местных бюджетах и будут лоббировать их. ГКС также проведут оценку местных гендерных потребностей, на основе которых будут разработаны проекты и представлены местным Сакребуло для софинансирования.

Проект повысит осведомленность местного самоуправления и общества о необходимости увеличения представительства женщин и повышения их роли в процессе принятия решений через систематические встречи, информационные кампании (журналы, сайт, фейсбук-страницы, телевизионные и радиопередачи), круглые столы.

ГКС планируют тесное сотрудничество с Советом гендерного равенства при Парламенте Грузии.

Ожидаемые результаты:

- Созданные в 3 городах ГКС (модель институционального механизма) продвинули гендерные компоненты в местные бюджеты и в планирование программ.
- Информированные граждане целевых городов поддержали увеличение представительства женщин и повышение их роли в принятии решений на местном уровне.
- Сетью ГКС адвокатируются изменения в Национальном плане действий и Органическом законе Грузии о местном самоуправлении по институционализации механизмов гендерного равенства на местном уровне.

ГКС - это объединенные ресурсы, новые знания и навыки, сотрудничество между обществом и государством, взаимная ответственность для достижения гендерного равенства.

ГКС - это новый институциональный механизм, новая модель на местном уровне в грузинском контексте.

Контактная Информация:

Культурно-гуманитарный фонд «Сухуми»

Кутаиси, ул. Мгалоблишвили №6

тел. 27-29-02

womansukhumi@gmail.com

www.fsokhumi.ge

ПОЛОЖЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА (ГКС) ПРИ САКРЕБУЛО

1. Общие положения

1.1. Настоящее положение определяет компетенцию, порядок формирования деятельности Гендерного консультативного совета (далее ГКС) порядок взаимодействия с Сакребуло, а также условия включения в состав ГКС экспертов, представителей неправительственных организаций и активистов;

1.2. ГКС образован для информирования местной власти общества о положении дел в сфере гендерной политики и обеспечения согласованности действий по решению вопросов связанных с внедрением гендерного равенства в обществе;

1.3. Основной целью создания ГКС является координация деятельности органов местного самоуправления и представителей гражданского общества, в том числе неправительственных организаций в реализации политики в области равноправия мужчин и женщин во всех сферах общества, обсуждения и выработки рекомендаций по гендерным вопросам повышения участия женщин в принятии решений на муниципальном уровне;

1.4. ГКС в своей деятельности руководствуется Конституцией Грузии, Законами и Нормативными актами Грузии, в том числе международно-правовыми документами в области обеспечения гендерного равенства, а также настоящим Положением;

1.5. Гендерный консультативный совет формируется из представителей местного Сакребуло, гражданского общества, в том числе неправительственных организаций, ученых, и активных общественных деятелей, занимающихся вопросами гендерного равенства;

1.6. Председатель и зам. председателя ГКС избирается из числа членов местного Сакребуло. Ассистентом-секретарем на время осуществления проекта назначает своего представителя Фонд «Сухуми». В состав ГКС входят 5 представителей местного самоуправления и 10 представителей гражданского общества;

1.7. Предложения об изменении состава ГКС вносятся на рассмотрение Сакребуло по мере необходимости в связи с произошедшими кадровыми изменениями, а так же при принятии соответствующего решения на заседании ГКС.

2. Основные задачи и принципы действия ГКС

2.1. Деятельность ГКС основана на принципах гендерного равенства и соблюдении прав человека.

Деятельность ГКС будет осуществляться в соответствии с тремя программными подходами ООН Женщины к ГОБ, основанным на принципах «гармоничности», «комплектности» и соблюдении прав человека;

Соблюдение принципа «гармоничности» предлагает, что взаимосвязь между международными обязательствами и гендерными приоритетами, определёнными на национальном и местном уровне по достижению гендерного равенства.

Комплексный подход предлагает обеспечение в ходе проекта логической последовательности и соответствие т.н. «цепочке изменений». Это означает, что задача обеспечения гендерного равенства должна стать приоритетной и выдвигаться на передний план на всех стадиях: от определения приоритетов – анализа – адвокативной деятельности в рамках национальных и местных стратегий/программ и изысканием возможности соответствующего финансирования;

2.2. Выработка рекомендаций и предложений по формированию и реализации политики в сфере ген-

дерного равенства, и увеличение роли и качества включения женщин в процессы принятия решений на местном уровне;

2.3. Координация усилий правительственного и неправительственного секторов по реализации конкретных программ, направленных на улучшение социально-экономического положения женщин; предупреждение всех форм насилия и внедрение гендерного равенства в общество;

2.4. Обеспечение возможности гражданского общества участия в планировании и разработке социальных программ и бюджета на местном уровне с учетом гендерных нужд и потребностей разных групп населения;

2.5. Содействие разработке механизма сбора, анализа и распространения информации относительно положения и нужд разных групп, в т.ч. женщин в местном сообществе;

2.6. Содействие в создании базы данных для улучшения обмена информацией, касающихся гендерных вопросов (предложений, рекомендаций, программ, мероприятий) между органами местной власти, неправительственными женскими организациями, научными организациями, средствами массовой информации для обеспечения расширенного доступа к необходимой информации всех заинтересованных сторон;

2.7. Содействие созданию программ на местном телевидении, отображающей вопросы гендерного равенства и содействие изменению гендерных патриархальных стереотипов в обществе;

2.8. Изучение вопросов гендерного воспитания и подготовка предложений и рекомендаций по его реализации в сфере образования.

3. Полномочия ГКС

ГКС для осуществления возложенных на него задач имеет право:

3.1. Участвовать в разработке и реализации программ, направленных на реализацию политики равноправия мужчин и женщин на местном уровне;

3.2. Осуществлять, в пределах своих полномочий, мониторинг реализации планов мероприятий и программ местных властей по улучшению положения женщин и достижению гендерного равноправия;

3.3. Рассматривать и разрабатывать предложения по решению существующих проблем, возникших в связи с нарушением принципов равноправия мужчин и женщин;

3.4. Содействовать проведению мониторинга местного бюджета, статистических и других научных исследований в области положения и нужд женщин, семейной политики, и распространению информации по результатам исследований;

3.5. Содействовать организации информационных встреч, круглых столов, конференций с представителями общества по вопросам реализации гендерной политики на местном уровне;

3.6. Заслушивать на своих заседаниях отчеты и сообщения представителей местной власти и представителей гражданского общества о принимаемых мерах по обеспечению гендерного равенства;

3.7. Привлекать к своей работе представителей власти, неправительственных организаций, средств массовой информации, ученых и специалистов по гендерным вопросам для изучения вопросов, входящих в компетенцию ГКС;

3.8. Запрашивать у представителей местной власти и других общественных организаций информацию, необходимую для деятельности ГКС;

3.9. Создавать рабочие группы из числа ГКС и привлечению волонтеров для подготовки и рассмотрения соответствующих вопросов с вовлечением в их состав представителей властей, политических партий, общественных деятелей, неправительственных организаций.

4. Порядок работы ГКС

4.1. ГКС строит свою работу на основе ежегодно утверждаемого плана;

4.2. Заседания ГКС проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц и его решения считаются правомочными, если на заседании присутствует не менее половины состава ГКС;

4.3. Заседания проводит председатель ГКС или его заместитель и готовит ассистент секретарь ГКС;

4.4. Решения ГКС принимаются простым большинством голосов, путем открытого голосования и оформляются протоколами, которые подписывают председатель ГКС или его заместитель, а также ассистент-секретарь;

4.5. Решения ГКС носят рекомендательный характер, доводятся до сведения для рассмотрения представителей местных властей;

4.6. Организационно-техническое и информационное обеспечение деятельности ГКС осуществляет совместно с Фондом «Сухуми» Сакребуло;

4.7. Председатель и члены ГКС работают на общественных началах.

5. Полномочия председателя ГКС

5.1. Определяет основные направления деятельности ГКС по рекомендациям, принятым членами ГКС;

5.2. Распределяет обязанности между членами ГКС;

5.3. Утверждает годовые и текущие планы работы ГКС;

5.4. Проводит заседания ГКС по утвержденному плану;

5.5. Вносит на рассмотрение в местное правление предложения по персональному составу ГКС;

5.6. Представляет ГКС при взаимодействии с государственными органами власти и общественными и международными организациями по вопросам компетенции ГКС;

5.7. Подписывает протоколы заседаний ГКС;

5.8. В отсутствие председателя ГКС его функции выполняет заместитель председателя. Заместитель председателя при отсутствии председателя исполняет все функции председателя, согласно настоящего Положения.

6. Полномочия секретаря-ассистента

6.1. Обеспечивает подготовку годовых планов работы ГКС и повестки дня его заседаний;

6.2. Организует и обеспечивает подготовку материалов и работу заседаний ГКС;

6.3. Информировывает членов ГКС о месте, времени и повестке дня очередного заседания ГКС;

6.4. Ведет протоколы заседаний ГКС;

6.5. Обеспечивает контроль, за исполнением решений, принятых ГКС, информацию предоставляет председателю ГКС и руководству Фонда «Сухуми».

МЕМОРАНДУМ

О СОТРУДНИЧЕСТВЕ И СОВМЕСТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУ САКРЕБУЛО САМОУПРАВЛЯЮЩЕГО ОЗУРГЕТИ И ЖЕНСКОЙ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ КУЛЬТУРНО-ГУМАНИТАРНЫЙ ФОНД «СУХУМИ»

Сакребуло самоуправляющего г. Озургети, в лице председателя Автандила Сургуладзе (на основе действующего законодательства), и женская неправительственная организация Культурно-гуманитарный фонд «Сухуми», в лице председателя Аллы Гамахария (на основе Устава организации), далее именуемые Сторонами

- **исходя из важности и значения** сотрудничества государственной власти с НПО, обмена информацией в процессе строительства демократического общества, достижения гендерного равенства в стране,
- **принимая во внимание** значение соответствующей роли женщины в процессе принятия решения и поддержки гражданских инициатив,
- **отмечая общность** в понимании общегосударственных приоритетов, состоящих в поддержке инновационной деятельности разных социальных институтов в деле выполнения государственных планов действия Закона о гендерном равенстве и пресечении насилия в семье,
- **желая содействовать** расширению информационного и делового сотрудничества между общественными организациями и разных ветвей власти в выполнении национальных планов по Резолюции Совета Безопасности ООН 1325, по гендерному равенству, насилию в семье и др.,
- **выражая заинтересованность** в предоставлении соответствующей социальной помощи жертвам насилия в семье, превенции насилия в семье,
- **желая создать** общее информационное пространство и углубить связи в области сотрудничества для поддержки гендерного равенства и защите прав женщин,

договорились заключить настоящий Меморандум о нижеследующем

Цель соглашения

статья 1

1.1 Повышение эффективности взаимодействия неправительственного сектора и органов местной власти для достижения принципов демократического развития гражданского общества и содействия гендерной справедливости;

1.2 Повышение уровня государственных услуг населению (в том числе ВПЛ, представителей национальных меньшинств) для достижения современных стандартов качества жизни и обеспечения защиты прав человека;

1.3. Укрепление институциональной и организационной базы поддержки для развития сегмента НПО.

1.4. Расширение участия женщин в местном самоуправлении города Озургети и в процессе принятия решений через создание и укрепление потенциала Гендерного консультативного совета (ГКС), институционального механизма, в рамках проекта «Гендерные консультативные Советы – повышение роли женщин в социальных изменениях регионов» (проект поддержан ООН «Женщины – фонд гендерного равенства»).

Предмет соглашения

Статья 2.

Настоящий Меморандум определяет рамочные условия, которыми договаривающиеся стороны намерены руководствоваться, реализуя сотрудничество в организации совместных проектов; содействию улучшения социально-экономического положения женщин; полноценной интеграции ВПЛ, национальных меньшинств в местное сообщество; инновационной деятельности сотрудничества социальных институтов в поддержке демократических принципов и достижения гендерной справедливости и равенства.

Основные направления совместной деятельности

Статья 3.

Договаривающиеся стороны выражают заинтересованность осуществлять сотрудничество по следующим направлениям:

- 3.1. Усиление партнерства для реализации инновационных проектов в области гражданского участия по организации Гендерного консультативного Совета (ГКС) (в особенности групп женщин и общества ВПЛ);
- 3.2. Увеличение роли и качества включения женщин в процессы принятия решений;
- 3.3. Дальнейшее развитие обмена опытом государственных органов и неправительственного сектора;
- 3.4. Участие неправительственных объединений в определении приоритетных социальных программ и проектов на местном уровне;
- 3.5. Взаимная организация информационного пространства, улучшение системы обмена информацией;
- 3.6. Проведение соответствующих исследований потребностей и анализа результатов о положении разных групп, в т.ч. женщин в местном сообществе;
- 3.7. Проведение конкретных целенаправленных инициатив и общественных кампаний в поддержку женщин;
- 3.8. Совместная организация и партнерство в проведении обучающих тренингов, стажировок и пр. для институционального развития персонала, трудоустроенного в правительственных и неправительственных организациях;
- 3.9. Сотрудничество в вопросах адвокатирувания, лоббирования и проведения активных кампаний, а также совместное участие в теле и радиопередачах;
- 3.10. Совместное создание базы данных предложений, запросов, совместных проектов и пр.;
- 3.11. Содействие внедрению современных форм и методов подготовки специалистов для предоставления социальных сервисов жертвам насилия в семье;
- 3.12. Способствование улучшению психосоциального и экономического состояния женщин ВПЛ;
- 3.13. Совместное участие в организации и реализации молодежных проектов;
- 3.14. Взаимный обмен информацией о предстоящих мероприятиях, конференциях, круглых столах, информационных встречах с представителями гражданского общества;
- 3.15. Организация программ по профессиональной переподготовке;
- 3.16. Подготовка и распространение информации о совместных мероприятиях;

Ответственности сторон

Статья 4.

4.1 Со своей стороны, Фонд «Сухуми» обеспечивает успешное достижение компонентов интеграции и общих целей проектов, следующими активностями:

- **Образование** – тренинги, воркшопы, информационные встречи, мастер классы, издание методических пособий.
- **Исследование** - опрос, углубленное интервью, фокус-группы, анализ.

- **Информирование** - периодические издания, ТВ и радиопередачи, социальные сети, сайт; выпуск бюллетеня, буклета, пособия.
- **Адвокатирование** – информационные встречи, круглые столы, общественные дебаты, открытые письма, обращения, законодательные инициативы.
- **Консультации** – юридические и психологические консультации.
- **Мониторинг и анализ** – программ, бюджета с учетом принципов гендерного равенства

4.2. С другой стороны, Сакребуло г. Озургети, сотрудничает с фондом «Сухуми», содействует осуществлению вышеуказанных активностей, а также берет на себя обязательства по:

- **Участию** в формировании и содействии в работе ГКС г. Озургети
- **Внедрению** методологии гендерно-ориентированного бюджетирования
- **Участию** в мероприятиях, осуществляемых Фондом «Сухуми» в развитии и усилению ГКС
- **Рассмотрению** разработанных инициатив фонда и в случае возможности его поддержке;
- **Включению** ГКС и Фонда «Сухуми» в мероприятиях осуществляемых местным самоуправлением (информационные встречи, заседания Сакребуло)
- **Предоставлению** соответствующей информации и помощи жертвам насилия в семье,
- **Поддержку** разработанных проектов по способствованию улучшению социального и экономического положения женщин, расширения возможности женщин

Прозрачность и отчетность совместной деятельности

Статья 5.

Организационные вопросы реализации конкретных проектов будут обсуждаться и согласовываться в рамках отдельных двусторонних протоколов.

Процедуры по Меморандуму

Статья 6.

6.1. Договаривающиеся Стороны назначат ответственных лиц для координации вопросов двустороннего сотрудничества и подготовки двустороннего рабочего плана.

6.2. В настоящий Меморандум по согласию сторон могут быть внесены изменения и дополнения.

6.3. Меморандум вступает в силу с момента его подписания сроком на 3 года и будет автоматически продлеваться на последующие года, в случае, если одна из договаривающихся сторон не уведомит другую сторону не менее чем за месяц до истечения соответствующего срока о своём намерении прекратить действие настоящего Меморандума.

6.4. В случае нарушения условий соглашения какой-либо стороной, или внесения существенных изменений в процесс осуществления проекта, любая из сторон правомочна прекратить участие в совместной инициативе и выйти из соглашения, на основании письменного сообщения, полученного не менее чем за месяц.

6.5. Настоящий Меморандум составлен на грузинском языке в двух экземплярах и утвержден подписями, причем каждый экземпляр имеет одинаковую юридическую силу.

**Председатель
Культурно-гуманитарного
фонда «Сухуми»**

**Председатель
Сакребуло самоуправляющегося
г. Озургети**

**Мэр
г. Озургети**

_____ Алла Гамахария
_____ 2013 года

_____ Автандил Сургуладзе
_____ 2013 года

_____ Беглар Сиоридзе
_____ 2013 года

ИССЛЕДОВАНИЕ ГЕНДЕРНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ ГРАЖДАНСКИХ ГРУПП СЕНАКИ ДЛЯ ИНТЕГРИРОВАНИЯ В МЕСТНОМ БЮДЖЕТЕ

Исследование проводилось по заказу Фонда «Сухуми» Гендерными консультативными советами при Сакребуло Сенаки в рамках проекта «Гендерные консультативные советы – повышение роли женщин в регионах для социальных изменений»

Проведение исследования стало возможным при поддержке *Un Women*
май, 2016 год

РЕЗЮМЕ

Проведенное в Сенаки исследование ставило целью выявление потребностей местных социальных групп, для их интеграции в местном бюджете. Интересами исследования были представлены: молодежь, женщины, социально незащищенные люди, женщины-предприниматели, вынужденно перемещенные люди - ВПЛ, лица с ограниченными возможностями. В результате получения качественной и количественной информации стало ясно, что в Сенаки чувствуется продвижение в обеспечении интересов разных гендерных групп населения и внедрении новых бюджетных программ.

Несмотря на то, что информация о бюджете является публичной, качество коммуникации с общественностью требует улучшения, потому что, практика участия разных, особенно самых уязвимых групп в процесс планирования бюджета, осуществления и отчетности еще не внедрена, хотя собрания сел дают эту возможность.

Респонденты считают, что муниципалитетом соответственно с приоритетами оптимально учтены программы, которые запланированы в соответствии с тенденциями развития инфраструктурной и экономической сфер, сфер образования, социальной защиты и защиты здоровья.

По их мнению, запланированные программы в сферах инфраструктуры, социальной защиты и здравоохранения способствуют улучшению общего экономического и социального состояния населения и конкретных социальных групп.

Были названы местные программы, у которых, по мнению включенных в исследование, имеется выраженный эффект: например, в инфраструктурных проектах – программа реабилитации жилищных домов для социально незащищенных; в программах здравоохранения высокую оценку получили обследования дошкольных детей на гельминтах; финансирование высокотехнологических инструментальных обследований для граждан с ухудшенным здоровьем; программа софинансирования для больных с С-гепатитом и т.д.

Исследования явно показали, что потребности всех уязвимых групп в муниципалитете Сенаки не удовлетворены полностью, поскольку политика их социального состояния и помощи является частью более широкой сети мероприятий и это всегда так, что подразумевает доступность к устойчивому трудоустройству, жилищным условиям, здравоохранению и образованию, цель которого уменьшение бедности и рисков уязвимости. Особенно остро выделяются потребности лиц с ограниченными возможностями, как с точки зрения их социальной защиты, создания достойных условий труда, так и соответствующей для них инфраструктуры.

Для остановки процесса утечки остро стоит необходимость программ поощрения молодежи, стажировки, улучшение общего экономического фона посредством привлечения инвестиций, созданием рабочих мест.

Исследование наглядно показало потребности женщин в ведении хозяйства, малого бизнеса, которые связаны с упорядочением социальной инфраструктуры, созданием местных программ. Выделилась потребность увеличения зарплаты для технического персонала и педагогов дошкольного воспитания и улучшения их социальной защиты. Остро стоит вопрос социально-экономической интеграции женщин - ВПЛ.

Исследование показало, что в муниципалитете Сенаки постепенно внедряются гендерные подходы. И общество, и представители самоуправления понимают необходимость гендерного образования и гендерного видения бюджета. Это подтверждают вопросы, которые были учтены в бюджете по инициативе Гендерного консультативного совета Сенаки, например – помощь жертвам насилия в семье, образовательная работа в селах.

На основе полученной информации выделилась потребность социальных программ в будущем, которые подразумевают создание дневных центров, психологические консультации пожилым, одиноким матерям и детям, реабилитационные и вспомогательные устройств для лиц с ограниченными возможностями, уменьшение бедности в общем и уязвимых рисков, удовлетворение потребностей гендерных групп комплексными активностями, чтобы в реальности муниципалитета ощутительно улучшилось их положение.

2. ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

В Сенакском муниципалитете «Исследование потребностей местных социальных групп» проводилось по заказу Фонда «Сухуми» и, в основном, в работу были включены члены Гендерного консультативного совета Сенаки.

Исследование осуществилось получением количественной и качественной информации по методу опроса, фокус-групп и углубленного интервью.

Всего в исследовании приняли участие 236 респондентов (опрос – 200 респондента, фокус-группы – 34 респондента, углубленное интервью – 4 респондента.)

2.1. Количественное исследование

В количественном исследовании, проведенном в Сенакском муниципалитете, участвовали 200 респондентов. Среди них 88% женщин, 12% мужчин. По методу индивидуального опроса были опрошены следующие социальные группы: молодежь, социально незащищенные люди, женщины-предприниматели, ВПЛ. Опрос проводился в городе Сенаки и среди населения сел Теклати, Батария, Менджи.

Возраст опрошенных был от 16 до 30 лет – 32%, от 30 до 50 лет 43%, выше 50 лет 26%. Из них 68% живет в городе, 32% в селах. Из опрошенных 100% жителей города представляла молодежь (64% молодежи, участников исследования). 17% из опрошенных являются с неполным образованием, у 32% -

среднее профессиональное образование, 13% - с незаконченным высшим, 40% - с высшим образованием. С высшим образованием больше всего были опрошены в группе малого бизнеса (32%)

На вопрос, имеете или нет стабильный доход – положительно ответили 44% из опрошенных, отрицательно – 56%. Средний месячный доход семьи до 200 лари имели 40% из опрошенных, до 600 лари - 42%, выше 600 лари – 19%. Среди них доход до 200 лари отметили 62% социально незащищенных. 84% группы малого бизнеса имели доход до 600 лари. Выше 600 лари указали 52% молодежи, 16% - малого бизнеса, 6% - ВПЛ, 0% социально незащищенные.

На вопрос, имеете или нет подходящую информацию о программах местного бюджета, ответ – «имею полную информацию» имели 13% из опрошенных. Меньше всего информированными оказались социально незащищенные - 0%; сравнительно больше информированными – молодые люди (22%).

Ответ «имею скудную информацию» выбрали 48% (молодежь - 52 %, малый бизнес также - 52%, социально незащищенные - 44%).

Ответ «не имею информации» имели 39% из опрошенных. Среди них преобладали социально незащищенные - 56% и ВПЛ - 44%.

Опрошенные оценили качество коммуникации местного правительства с обществом. 44% респондентов считают это удовлетворительным. Чаще всего в малом бизнесе (74%), молодежь (54%). Только 10% из социально незащищенных считают вопрос удовлетворительным.

27% из опрошенных выбрали ответ „неудовлетворительный“. Больше всего социально незащищенные (43%). 30% из ВПЛ неудовлетворительно оценивают вопрос. «Затрудняюсь ответить» выбрали 30% из опрошенных. (54% социально незащищенных, 34% молодежи, 10% малого бизнеса, 28% ВПЛ).

Респонденты индивидуального опроса имели возможность, оценить программы местной социальной защиты и защиты здоровья. Эти программы оказались удовлетворительными для 51% из опрошенных; чаще всего для женщин, включенных в малом бизнесе (72%) и для ВПЛ (68%). 22% из опрошенных считают неудовлетворительным. Чаще всего так считают социально незащищенные (36%); 28% из опрошенных затруднились ответить (социально незащищенные - 54%, молодежь - 32%, ВПЛ - 16% малый бизнес - 8%).

Опрошенные ответили на вопрос, при составлении местного бюджета насколько важно учитывать на равном уровне проблемы женщин и мужчин (также других специфических групп общества).

43% из опрошенных вопрос посчитали очень важным (74% молодежной группы, 56% ВПЛ, 24% из группы женщин, включенных в малом бизнесе, 22% социально незащищенных людей). 25% из опрошенных считают более-менее важным; 16% из респондентов считают вопрос не важным; 1% из них затрудняются ответить. Чаще всего неимение зависимости к вопросу фиксировалось в группе социально незащищенных (38%).

Респондентам предложили назвать, из перечисленных с точки зрения финансирования на местном уровне какой должен быть приоритетным. Они имели возможность, выбрать 3 для них важных вопроса.

24% из опрошенных выбрали «здравоохранение», 18% - социальная защита; 19% - образование; 19% - экономическое развитие; 7% - общественный порядок и безопасность; 13% - инфраструктура. Образование чаще всего было названо в группе ВПЛ. Важными для группы ВПЛ оказались вопросы здравоохранения. Женщины представители малого бизнеса преимущество дали программам экономического развития, хотя типично, что в это время они необходимость программ образования увидели меньше всех. Необходимость инфраструктурных программ назвали больше всех представители группы молодежи. Меньше внимания этому вопросу уделила группа социально незащищенных.

Респондентов попросили выбрать, чьи потребности считают важными для учета в местном бюджете. Можно было выбрать 3 самых важных для них категории.

«Молодые семьи» выбрали 8% из опрошенных; ВПЛ - 11%; беременные женщины - 6%; дети, лишенные заботы - 10%, социально незащищенные семьи - 16%; этнические меньшинства - 1%; пожилые - 8%, лица с ограниченными возможностями - 12%, одинокие родители - 8%; мелкие предприниматели - 5%; студенты - 5%; жертвы насилия в семье - 3%; многодетные семьи - 6%. Группа молодежи предметом заботы больше всего называет семьи социально незащищенных (их 22%), лица с ограниченными возможностями (17%), меньше всего – одиноких родителей (2%).

Социально незащищенные считают, больше всего предметом заботы должны быть молодые семьи (19%), ВПЛ (17%) и социально незащищенные семьи (17%); они вообще не видят потребности этнических меньшинств (0%), также меньше потребности одиноких родителей (2%), мелких предпринимателей (3%), студентов (3%).

По мнению женщин, включенных в малом бизнесе, особая забота требуется социально незащищенным семьям (18%), одиноким родителям (14%), пожилым (11%).

ВПЛ самым завидным считают заботу над лицами с ограниченными возможностями (26%); по их мнению, внимание требуется также пожилым (14%). Важность учитывать потребность ВПЛ на местном уровне выбрали 5% из них.

Опрошенные не смогли увидеть важность потребностей жертв насилия в семье (в среднем – 3%)

Респонденты назвали 3 самых важных жизненных потребностей, необходимые для социально-экономического развития:

улучшение жилищных условий - 12%; трудоустройство - 27%; доступность квалифицированного образования - 18%; интегрирование в программах социальной помощи - 9%; защита условий труда – 14%; поддержка членов семьи – 9%; доступные кредиты -12%.

Улучшение жилищных условий чаще всего названо группой социально незащищенных людей (23%), ВПЛ (13%).

Трудоустройство одинаково важным оказалось для опрошенных - от 25% до 31%. Потребность квалифицированного образования меньше всего чувствуют социально незащищенные (9%). Больше всего - ВПЛ (25% ответов).

Интегрирование в местные социальные программы больше всего является важным для 10% из социально незащищенных и 16% ВПЛ.

Защиту условий труда, как жизненную потребность чаще всего назвали женщины, включенные в малом бизнесе (17%).

Поддержка семьи больше всего требуется группе молодежи (18%). Меньше всего – ВПЛ (2%).

Потребность доступных кредитов больше всего фиксируют представители малого бизнеса - 24%. 10% молодежи считают вопрос актуальным. Что касается группы ВПЛ (3%) и социально незащищенных (9%), к этому вопросу они сравнительно равнодушны.

По ответам опрошенных выясняется, что их взнос в семье чаще всего это продуктивный труд (45%), репродуктивный труд - это вклад для 28% и смешанный – для 27%. Часть продуктивного труда больше всего есть в группе малого бизнеса - 94%.

На вопрос, считают ли необходимым поощрение проведенной деятельности в неоплачиваемом секторе (репродуктивный труд – уход за детьми, пожилыми, больными, работа по дому) со стороны местного правительства, опрошенные отвечают в таком соотношении.

Да - 59%; Нет - 23%; затрудняюсь ответить - 18%. Меньше всего необходимость этого вопроса увидели социально незащищенные (26%). Больше всего - молодежь и ВПЛ (74%).

Респонденты выразили свое отношение к вопросу, что больше всего содействует уменьшению безработицы среди женщин.

По их взгляду, первоначальным является создание рабочих мест (62%), дальше - муниципальные программы развития малого бизнеса - 14%, создание более оборудованной социальной инфраструктуры - 10%, информационные центры помощи по безработице и трудоустройству - 9%; развитие местного туризма - 6%;

Создание рабочих мест больше всего приоритетно для молодежи (72%).

ВПЛ (20%) более прагматично смотрят на вопрос улучшения сервиса детских садов, меньше всего - молодежь (2%). Необходимость программ по развитию малого бизнеса больше всего видят женщины-предприниматели (24%). Необходимость этого меньше всего волнует женщин-ВПЛ (4%).

Респонденты называют важные мероприятия для содействия образованию и развитию молодежи на местном уровне.

Содействие успешных по результатам национальных экзаменов студентов – муниципальный ваучер, стипендия - 19%;

24% из опрошенных назвали финансирование студентов из незащищенных семей;

Открытие дневных центров для молодежи из социально незащищенных семей - 10%;

Финансирование молодежных программ 18%; программа больше всего нужна группе молодежи.

Ответ – поддержка молодых семей - 13%;

Обеспечение программ квалифицированной стажировки важна для 16% из опрошенных.

При озвучивании социальных и других потребностей самых уязвимых групп (ВПЛ, лица с ограниченными возможностями, одинокие родители, многодетные матери, молодые семьи и т.д.) местного населения, респонденты самыми ведущими из перечисленных считают следующие стороны:

Гамгеоба/Мэрия - 43%, Сакребуло - 7%; неправительственный сектор - 11%; активные группы граждан - 27%; медиа - 12%.

Нужно отметить, что среди опрошенных одинаковые отношения к более ведущей роли Гамгеоба. Особенно в группе малого бизнеса (84%). В социальных незащищенных это соотношение равно 22% - 16%.

Нужно отметить, что 56% ВПЛ, 22% молодежи признают ведущие роли активных групп граждан, 26% из социально незащищенных; представители малого бизнеса их роль видят меньше всего (4%).

24% - группа социально незащищенных больше всего признает роль неправительственного сектора, меньше всего группа малого бизнеса - 2%, также ВПЛ (6%).

Респонденты индивидуального интервью определили, из перечисленных структур какие считаются самыми активно включенными в мероприятия по профилактике насилия в отношении женщин и пресечения насилия в семье. После выбора 3-х самых важных структур, ответы распределились в следующем образе.

а) социальные работники - 17%

б) силовые структуры (полиция, прокуратура) – 18%

в) образовательные учреждения - 8%

г) структуры здравоохранения - 9%

д) неправительственные организации - 10%

е) местное правительство - 15%

ё) народный защитник - 10%

ж) медиа - 13%.

Меньше всего роль социальных работников видит группа малого бизнеса 4%; самым важным считают социально незащищенные - 29%.

Роль силовых структур особенно признают представители малого (27%) и ВПЛ (29%).

Роль образовательных структур не увидели в группе малого бизнеса (1%). Чаще всего эту структуру называет группа молодежи (20%)

Роль народного защитника признают 5% малого бизнеса; 14% молодежи; 14% социально незащищенных; 21% ВПЛ.

25% представителей малого бизнеса, 13% ВПЛ, 12% молодежи и 11% социально незащищенных включенность местного правительства считают важным.

2.2. Качественное исследование

Для получения качественной информации были проведены 4 фокус-группы (общее количество респондентов 36) и 4 углубленное интервью с местными экспертами (4 респондента). Всего в качественном исследовании участвовали 40 респондентов - 31 женщин, 9 мужчин. Фокусные группы были проведены с лицами с ограниченными возможностями, с женщинами-лидерами общин, с педагогами дошкольного образования и с родителями, с интеллигенцией.

Полученной информацией выделилась степень включенности разных социальных групп в самоуправлении, в частности с точки зрения обмена информации, участия в бюджетных процессах. Были предложены видения, что «бюджет оптимально должен отражать интересы всех заинтересованных лиц – женщин, ЛОВ, молодежи, ВПЛ и этнических меньшинств. С самого начала разработки бюджета необходимо включать всех заинтересованных лиц. После утверждения бюджета должны подробно сообщить всем заинтересованным группам об его целях, приоритетах и планах», хотя в практике выделилась сравнительно другая картина. Несмотря на то, что двери самоуправления на первый взгляд открыты для всех, по заявлению ЛОВ, людям в их состоянии трудно принимать участие, существующая инфраструктура не дает возможность свободного передвижения.

Были и другие радикальные доводы: «Думаю, социальные группы не имеют соответствующую информацию об их правах и ресурсах, исходя из этого не принимают участие в определении бюджетных приоритетов.»

Эксперты, включенные в исследование, во время разговора о существующей практике определения бюджетных приоритетов отметили, что «центральное правительство, в частности, министерство финансов, министерство инфраструктуры и регионального развития должны найти ресурсы для финансирования разработки проекта генерального плана по развитию муниципалитетов, что даст возможность точно, целенаправленно и эффективно определить проекты и программы для осуществления».

По мнению респондентов, все текущие проекты в муниципалитете считаются достаточно важными, поскольку для развития города необходимо равномерное течение как инфраструктурных, так и социально-экономических, культурных или спортивных программ. Выделяют социальные программы, финансирование высокотехнологических инструментальных обследований, особенно для граждан с ухудшенным здоровьем - это дорогостоящее и в большинстве случаев не финансируется государственной программой всеобщего страхования. А эта программа для граждан стала доступной.

Важной новостью считают программу по помощи жертв насилия в семье, которая содействует их социальной адаптации.

По мнению респондентов, социальные программы направлены на предотвращение шока самых уязвимых групп местного населения и ВПЛ, по запланированным социальным программам для этих групп увеличилась доступность к медикаментам и разным медицинским обслуживаниям, считают, что в будущем социальные программы должны учитывать создание дневных центров, подачу психологического

консультирования для пожилых, одиноких матерей и детей, реабилитационных и вспомогательных оборудований для лиц с ограниченными возможностями, другие программы. По их мнению уменьшение бедности и уязвимых рисков, потребности групп будут удовлетворены такими комплексными активностями, как доступность устойчивого трудоустройства, жилищных условий, здравоохранения и образования, только такими активностями возможно нейтрализовать реальное состояние муниципалитета.

Информацией, полученной в результате исследования, выяснилось, что эксперты считают эффективными местные мероприятия по защите здоровья и превенции заболеваний. Индикатором фиксируют количество входящих заявлений и удовлетворенных граждан. Они считают, что должно быть учтено софинансирование медикаментов для лиц с ишемической болезнью, несмотря на социальный статус.

Существовали доводы, что профессиональные экономисты, юристы, параллельно гражданской включенности, должны определить бюджетные приоритеты. *„При составлении бюджета вместе с профессионалами должны принимать участие представители разных групп. Думаю, нужно проводить опрос населения.»* *«По моему мнению, необходима включенность молодежи, лиц с ограниченными возможностями, ВПЛ, для учитывания их потребностей.»*

Выделилась позиция, что при бюджетировании должны вести учет эффектов существующих программ. *«Затраты эффективны тогда, когда за ним последует результат, и это не будет одноразовым. Например, могу заострить внимание на инфраструктурные работы, которые важны для благополучия населения.»* *«В реальности анализ заявлений граждан в адрес самоуправления при планировании приоритетов и социальных программ на следующий год дает возможность учитывать интересы самых уязвимых групп».*

Достаточно эффективным оказалась программа по обеспечению социально незащищенных людей строительными материалами, которая дает возможность реабилитировать аварийные жилищные дома и жилищные условия граждан становятся лучше.

Граждане заявляют, что для них также важны программы здравоохранения. *«Финансирование здравоохранительных программ более подобраны. Оправданы учтенные в программе здравоохранения паразитологические исследования детей».* Также выделили программу софинансирования необходимых исследований для включения в программу по элиминации больных с С-гепатитом.

«Мне нравится программа развития сел. Село сильное, когда есть газ, вода. В селах хорошо работает программа ваучеров. Когда в селе у крестьянина есть такая поддержка, «беглец» в город вернется обратно в село».

Гражданам нравится внимание местного правительства в отношении детских садов, особенно в связи с питанием для воспитанников.

Женщины и другие гендерные группы, включенные в исследование, параллельно программам, которых считают подогнанными на себя, говорят о специфических потребностях. Особенно выделились проблемы лиц с ограниченными возможностями. К вопросу коснулись как сами бенефициары, так и другие группы общества и эксперты. *«Выделил бы лиц с ограниченными возможностями. Будет лучше, если существующие в муниципалитете учреждения, здания будут адаптированы и инфраструктура города устроится соответственно потребностям лиц с ограниченными возможностями, чтоб у них были возможности перемещаться свободно и беспрепятственно. У разных зданиях, существующих в Сенаки, имеются пандусы, хотя очень много мест, где вход для лиц с проблемами передвижения становится невозможным».*

Сами лица с ограниченными возможностями, ставят потребность интегрирования собственной общины в обществе. *«Нам помощь всегда необходима и не только экономическая. Было бы хорошо, задействовать программу по уходу на дом, поскольку физическая и психологическая помощь ощутительно облегчил бы наше состояние».*

Было сказано, что должна существовать программа по трудоустройству лиц с ограниченными возможностями. Также необходимо поддерживать программы, которые помогут им интегрироваться в

обществе. *«Сейчас работаю с 18 учениками с ограниченными возможностями, а также с учениками волонтерами, создаем рукодельные предметы, но нет финансовых средств, ни один проект не профинансировали в районе, не нашли средства».*

Желательно, если будет существовать законодательная база, где будет обязательным трудоустройство лиц с ограниченными возможностями. По их словам *«мы хотим, нашим трудом кормить семью и самого себя. Государство должно находить ресурсы и обращать больше внимания на стабильное содействие лиц с ограниченными возможностями».*

Педагоги дошкольного образования считают, что в местном бюджете должны быть учтены программы по профессиональной переподготовке преподавателей, поскольку учебные программы и требования усложнены, необходимо содействие гендерного образования. Хотя самым болезненным является вопрос низкой оплаты. *«Чувствуется прогресс в учреждениях дошкольного воспитания, будет хорошо, на следующий год учесть рост зарплаты работников в этой сфере».*

Выделилось проблема 6-летних детей, которых не приняли в школу, и детский сад не берет обратно. *«Будет хорошо, открыть группы для детей, перешагнувших 6 лет, поскольку часто из-за 1 месяца ребенок не может идти в школу и мы обратно не можем вернуть».* Учителя и родители соглашаются, что большая часть помощи от местного правительства должна использоваться на учреждения дошкольного воспитания. Это помощь, проведенная для женщин.

Было сказано, что самая выраженная потребность существует в плане трудоустройства, последующим вопросом которого является миграция, особенно для женщин. *«Важно преодолеть безработицу, необходимо создание рабочих мест. В долгосрочной перспективе в каждом селе должны быть созданы предприятия для приостановления утечки населения».*

Было сказано, что мешающим социально-экономическому развитию населения фактором является малые финансы и кредиты, которые беспокоят 80% населения. *«Важно выдать долгосрочные, низкопроцентные кредиты. А местное самоуправление для заинтересованных лиц должно обеспечить консультативные центры с специалистами по технологическому обеспечению».*

«Мне, как и всем присутствующим здесь, для выполнения моего маленького бизнес-плана требуется финансовая помощь. Конечно же, эту сумму самоуправления мне не даст, но надеюсь на поддержку».

«Мне требуется финансирование проекта, в котором работает 25 учеников и создаем красивые предметы вручную. Среди учеников 18 лиц с ограниченными возможностями».

Участники исследования считают, что для усиления села, нужна соответствующая инфраструктура. Население села должно почувствовать заботу со стороны правительства. *«Необходимо газифицирование населения. Будет хорошо, провести газ в общине старой Сенаки».*

При разговоре о долгосрочных перспективах улучшения социально-экономического состояния отметили, что в муниципалитете Сенаки строится завод цемента современных стандартов, что обусловит трудоустройство до тысячи местных граждан, также планируется реабилитация памятника, культурного наследия Нокалакеви, что поддержит рост местного дохода и формирование Сенаки, как города с большим туристическим потенциалом.

Должны быть привлечены инвестиции для создания рабочих мест, что обуславливает создание рабочих мест и по этому направлению в Сенаки были сделаны мелкие шаги, работает несколько лавровых и ореховых цехов, сотрудники которых почти все женщины. Граждане желают, увеличить усилия самоуправления по этому направлению.

Для участников исследования очень важны мероприятия по поддержке молодежи. Существует необходимость учитывания программ по стажировке молодежи, для притягивания новых кадров. *«Будет очень хорошо, если в местном бюджете будет предусмотрена сумма для учеников с высшей академической успеваемостью с целью финансового поощрения, чтобы облегчить их учебу в ВУЗах».*

По мнению участников исследования, долгосрочная перспектива труднодостижимая местным бюджетом. Отдельными мероприятиями невозможно способствовать улучшению социально-

экономического состояния граждан, это считается краткосрочной перспективой, поскольку помощь им дается с учетом существующих потребностей и для приостановления проблемы в отрезок определенного времени. Пока в стране будет социально незащищенный слой общества и экономическое состояние не улучшится, по учету местного бюджета и определенных частей бюджета страны в целом можно говорить только о краткосрочных перспективах.

По мнению участников, по вопросу трудоустройства женщин, главное сформировать определенные курсы переподготовки и в дальнейшем по возможности трудоустроить женщин. Здесь больше всего должны учитывать частный сектор, это наверно больше всего возможно в сфере сельского хозяйства.

Эксперты считают, что создание предприятий местной важности, разработка программ сельского хозяйства и привлечение инвестиций определяют создание рабочих мест и улучшение социального состояния населения. Географическое состояние муниципалитета Сенаки и природные ресурсы дают возможность, сделать Сенаки туристическим центром. Также восстановить, как бальнеологический курорт. Имеется заинтересованность инвесторов по этому направлению, и активной включенностью самоуправления будет возможно создать благоприятные условия для инвесторов.

Были представлены интересные видения по направлению содействия гендерной политики на месте, которую участники исследования считают заслугой ГКС Сенаки. Эксперты отмечают, что работа с точки зрения гендерного бюджетирования, гендерного образования в общем обязательно должна продолжаться, для включения всех уязвимых групп и создания для них выгодной среды. *«Гендерный бюджет можно назвать одним из моментов основания гендерно-чувствительной политики на месте, в бюджете этого года учтена денежная помощь для жертв насилия в семье».*

Профилактика насилия в семье посчитан очень важным вопросом – здесь отмечают осуществленные проекты в сотрудничестве с Фондом «Сухуми». *«Должны отметить, что в общинах имеется меньше информации по этому направлению. Будет хорошо, если активность в этом плане будет большей, больше сотрудничества между правительством, обществом и НПО, больше информированности для эффективной превенции насилия в семье».*

Рекомендации

Разработка генерального плана развития муниципалитета

Софинансирование медикаментов для пациентов с ишемической болезнью несмотря на социальный статус

Задействование программы домашнего ухода лиц с ограниченными возможностями, для их физической и психологической поддержки. Поддержка программ лиц с ограниченными возможностями по их трудоустройству и интеграции в обществе

В местном бюджете существует важность учитывания программ стажировки молодежи, для привлечения новых кадров

Сделать Сенаки туристическим центром, восстановить бальнеологический курорт. Существует заинтересованность инвесторов по этому направлению.

Рассмотрение вопросов прибавления зарплат для педагогов и технического персонала детских садов

Максимальное включение групп граждан, специалистов отраслей при подготовке бюджетных программ

Поощрение молодежи с высокой академической успеваемостью местными программами. Задействование программ стажировки молодежи

Улучшение практики сельских собраний и активное включение в его работе женских групп

ГЕНДЕРНЫЙ АНАЛИЗ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА КУТАИССКОГО МУНИЦИПАЛИТЕТА

Анализ осуществлен по заказу Фонда «Сухуми»
2016 г.

I. РЕЗЮМЕ

В представленном отчете дается исследование/анализ муниципального бюджета и местной гендерной политики муниципалитета Кутаиси с учетом гендерных параметров.

Задачей анализа гендерных аспектов муниципального бюджета Кутаиси является определение и представление существующих социальных проблем и то, насколько соблюдены социальная справедливость и гендерное равенство на местном уровне, как обеспечена доступность существующих ресурсов для всех групп общества, в том числе по признаку пола; насколько отвечает бюджет на разные потребности женщин и мужчин. Это, со своей стороны, является условием улучшения управления муниципалитетом.

Гендерный анализ бюджета означает исследование различного влияния бюджета на женщин и мужчин.

Для анализа был осуществлён мониторинг разных программ местного бюджета Кутаиси, проведена фокус-группа с участием экспертов, гражданских групп с использованием инструментов гендерного исследования.

Так как местный бюджет в муниципалитете Кутаиси пока еще утверждается по традиционному методу, он не дает возможность четко увидеть и анализировать его гендерные аспекты. Было решено, изучить и оценить гендерный бюджет с помощью дискуссии фокус-группы и исследования, проведенного в этом формате. Фокус-группа была проведена 23 июня 2016 года, в ней принимали участие 12 компетентных лиц.

Опираясь на материалы фокус-группы и разных программ (статей), в данном отчете детально описаны сильные и слабые стороны бюджета муниципалитета Кутаиси, выявленные при гендерном анализе.

Гендерный анализ охватил:

Бюджетные доходы и расходы муниципалитета. Было отмечено, что доходы муниципалитета Кутаиси за 2016 год на душу населения составили 460 лари. Они отстают от тбилисских (715,3 лари) и батумских (635,3 лари) показателей.

Расходы на образование, защиты здоровья и социальную защиту. Эти расходы по сравнению с прошлыми годами увеличены и их доля в местном бюджете такова: образование - 15,4%; здравоохранение - 1,4%, социальная защита - 5,9%. Было отмечено, что гендерно ориентированной является программа питания малоимущих, которую осуществляет «Дом милосердия». В то же время не хватает средств, статистика не полная. То же самое касается показателей смертности младенцев и матерей, которое является в два раза хуже, чем показатели Европы.

Гендерные аспекты дошкольного и общего образования. Об этом было сказано, что образование и развитие школ один из приоритетов муниципалитета. Пока еще остаётся проблемой «старение» учителей. Сложно вовлечь молодых педагогов, в том числе мужчин (их вклад - 35%).

Расходы на спортивные мероприятия. Бюджет ориентирован на развитие спорта, но вовлеченность девочек в 6 раз меньше, чем мальчиков.

Культурная сфера. Муниципальный бюджет обеспечивает поддержку талантливой и творческой молодежи в сфере культуры и искусства. Включенность девочек и мальчиков примерно равны.

Инфраструктура. По мнению экспертов, расходы являются гендерно чувствительными, но выявлены много фактов нарушения стандартов.

Экономическая деятельность. Бюджет предусматривает расходы для содействия развитию малого и среднего бизнеса, хотя эти затраты в 2016 году довольно снижены.

Показатели безработицы. Уровень безработицы в Кутаиси высокий. По мнению экспертов, существует гендерный дисбаланс, хотя полноценной статистики в муниципалитете нет.

Местный рынок труда. Число женщин с высшим образованием в поисках работы - больше, чем число мужчин, хотя большая разница не чувствуется. Точных данных нет.

Вопросы кадровой политики и гендерного равенства. Положение в муниципалитете более-менее нормально, а в мэрии большая разница в дисбалансе среди женщин и мужчин, работающих на должностях. В зарплатах разница небольшая.

Прозрачность информации, отражающей гендерную политику и коммуникация. На веб-странице мэрии достаточная информация о текущей работе и планах, хотя информации о трудоустроенном персонале – мало;

Система отчетности. О выполнении муниципальных программ специальными службами часто публикуются отчеты. Эксперты высказывают свои мнения о том, что лучше, если программы будут опираться на квалифицированные исследования. Будут спланированы общественный мониторинг и оценка выполнения. Гендерный совет решает много таких проблем.

Политика в отношении ВПЛ, как часть гендерной политики муниципалитета: у ВПЛ имеется равный доступ к любой программе муниципалитета, и нет отдельной программы с учетом их потребностей. Слабая координация как с местными, так и центральными структурами, работающими по вопросам ВПЛ.

Политика по увеличению местных ресурсов для внедрения гендерных параметров.

С целью внедрения гендерной политики бюджет 2016 года рассчитан на равных потребностях женщин и мужчин. В бюджете не отражается вопрос о внедрении гендера в политике. В здании муниципалитета есть зал под названием ГКС. Поиск дополнительных средств (грантов) для осуществления гендерной политики – идет не очень активно.

Далее более конкретно описаны перечисленные вопросы. В конце отчета прилагаются соответствующие рекомендации.

II. ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Бюджетные поступления муниципалитета города Кутаиси

После Тбилиси, Муниципалитет Кутаиси один из больших муниципалитетов в Грузии. По предварительным результатам переписи населения от 5 ноября 2014 года, в Кутаиси проживает 197 тыс. человек. Это составляет 28% имеретинского региона.

Бюджетные поступления муниципалитета 2016 года, по прогнозу, должны составлять 73555,6 тыс. лари, что на одного человека всего населения составляет 460 лари (для сравнения, поступления в муниципалитете Тбилиси на одного человека составляет 715,3 лари, а Батуми – 635,3 лари).

Необходимо установить общий гендерный профиль расходов бюджета муниципалитета города Кутаиси, в первую очередь, должны быть определены приоритеты бюджета и их сравнения с т.н. «гендерными расходами». В связи с этим, ситуация следующая:

В местном бюджете соотношение расходов образования, социальной защиты и здоровья: образование – 15.4%; здравоохранение – 1.4%; социальная защита – 5.9%. Должны отметить, что по сравнению с предыдущими годами увеличены расходы на образование и социальной защиты.

Программа общественного питания ориентирована на жизненные потребности людей и является гендерной. Она охватывает больше 500 семей (всего 800 человек). Бенефициарами этой программы

являются: социальные незащищенные, инвалиды разных групп, бездомные, лица ниже черты бедности.

Следует отметить, что для тех, кто не имеет возможности получить паек в местах общественного питания, обслуживание осуществляется с доставкой еды на дом. Обслуживает бенефициаров «Дом милосердия» (в целом, по данным 2015 года, в рамках социальных программ муниципалитета воспользовались 39 из 140 бенефициаров).

Несмотря на это, эксперты (по результатам фокус-группы) считают недостаточным ресурсы, выделенные по данному направлению. Выясняется, что не существует статистики бенефициаров, нуждающихся в данном сервисе. Они говорят о необходимости внедрения долгосрочных целевых программ, также института волонтерства в данной сфере.

В бюджете 2016 года расходы социальной помощи составляют 5,1% от муниципальных затрат (3742,0 тыс. лари). В 2015 году эти расходы составляли - 3,4% (2226,3 тыс. лари). Сумма, выделенная из бюджета в сфере здравоохранения в 2016 году, составляет 1023,0 тыс. лари (1,4% со всего бюджета). В 2015 году финансирование данной сферы было 856,3 тыс. лари. Соответственно, по сравнению с прошлыми годами эти расходы увеличились.

Несмотря на выраженный гендерный характер существующих расходов, что часто отмечают представители самоуправления, в муниципалитетах нет анализа того, сколько женщин и мужчин получают услуги в рамках выделенных средств, какова их доля в местном населении и сколько человек желают получить такой сервис. Считается, что в соответствии действующего законодательства, исходя из своих потребностей к ним могут обращаться лица, зарегистрированные/проживающие в Кутаиси – невзирая на пол, т.е., программа является гендерно - нейтральной, но не всегда справедливой. Практика показывает, что женщины в этом плане более социально активные, чем мужчины, соответственно, сервисы предоставляются им – больше.

Также, неизвестно, какова часть бенефициаров, которые остаются за пределами единой социальной помощи. Для этого исследование не проводилось.

Из 1574 семей, оставшихся без крова в двенадцати муниципалитетах Имеретинского региона, большинство - 927 семей - зарегистрированы в Кутаиси. Граждане являются пострадавшими по разным причинам: стихийные бедствия (оползни, ураганы, наводнения, снегопады, землетрясения, пожары); старые здания; семейные конфликты; пострадавшие от ипотеки; семьи, которые не имеют жилплощадь и т.д.

К сожалению, в регионе нет социальных приютов. Это является гендерно- чувствительным вопросом и его нужно решать на региональном уровне.

Гражданам, зарегистрированным в Кутаиси, действующее законодательство дает возможность воспользоваться программами здравоохранения, независимо от пола. Несмотря на это, не существуют отдельные сегрегированные данные – была или нет равная доступность к сервисам у женщин и у мужчин, т.е. сколько женщин и мужчин воспользовались данным сервисом, имеют ли равный доступ к этим сервисам.

На основании общего анализа можно сказать, что отраженные в бюджете программы действительно ориентированы на улучшение бытовых проблем социально незащищенных семей. Например, «Программа содействия улучшению бытовых проблем социально незащищенных семей», целью которой является финансирование оплаты за электричество и вывоз бытовых отходов; «Программа перекрытия аварийных крыш для социально незащищенных семей», в этой части удовлетворены 60% заявлений от населения.

В целом, пока еще нельзя говорить, что совершенным является анализ расходной части бюджета, так как нет четкости роста благополучия социального слоя. Внедрение такой практики дало бы возможность посчитать эффект каждой программы для будущего планирования программ по жизненно важным потребностям.

Гендерный профиль бюджетного расхода образования

Дошкольное образование - одна из основных сфер услуг муниципалитета. В муниципалитете города Кутаиси 37 детских садов и расходы за 2016 год определены в размере 9 740 000 лари. Они, по сравнению с

прошлым годом больше на 50 000 лари. Ежемесячно на каждый детский сад из общей суммы уходит разная сумма. Расходы не подсчитаны стандартно. В услугах дошкольного образования число воспитанников составляет 10 000 детей. В детских садах число преподавателей - 614.

По информации из муниципалитета, объединение ежемесячно планирует и проводит тренинги для сотрудников филиалов. У всех воспитателей, психологов, логопедов и медсестер имеются сертификаты. Весь состав воспитателей имеет высшее образование.

Нужно приветствовать тот факт, что в последние годы изучается количество воспитанников, имеющих инклюзивные, ограниченные возможности и разные потребности. По данным объединения, всего до 50 таких воспитанников. Они включены в разные общие программы с целью их интеграции в общество. Недостаточны инклюзивные или инновационные обучающие программы для них.

Следует отметить, что увеличены расходы на 500 000 лари для питания, здравоохранения и др. программ в системе дошкольного образования. Расходы на одного ребенка в 2016 г. составили 2.6 лари, что по сравнению с 2015 годом незначительно увеличены.

Образовательная программа обучения инновационная, к основной программе министерства добавлены грузинские традиционные, национальные темы. Что касается гендерного образования, в прошлом году в этом направлении по инициативе Гендерного консультативного совета Кутаиси были проведены тренинги для персонала детских садов.

Общее образование

В муниципалитетах 39 публичных школ, 13 частных школ и военный лицей кадетов имени генерала Георгия Квинитадзе (всего – 53). Количество педагогов 2438 (среди них: в публичных школах трудоустроены: 1875 педагогов, в частных школах – 520 и в ПЮЛГ военный лицей кадетов имени генерала Георгия Квинитадзе – 43 педагогов). Гендерный рисунок педагогов такого: 65% женщины, 35% - мужчин (в основном – по данным военного лицея). Нельзя сказать, что используются особенные меры для привлечения мужчин-учителей, воспитания молодых педагогических кадров, хотя есть разные программы, которые способствуют включению молодых, энергичных кадров.

С целью развития школ и сотрудничества с координированными воспитательно-образовательными учреждениями, в Муниципалитете Кутаиси осуществляются ряд программ. Запланированы многообразные активности с целью популяризации среди учеников грузинских народных песен и танцев, поддержки участия в международных проектах представителей образовательной сферы Кутаиси и учеников, повышения познавательного-образовательного уровня воспитанников и подростков. Интересными являются: стипендия мэра города для успешных учеников и студентов; театральная олимпиада публичных школ, показ спектаклей и выявление победителей, награждение по номинациям; творческая олимпиада учеников; летний лагерь на Черноморских курортах в три потока для социально незащищенных учеников 8-10-го классов публичных школ и успешных учеников; создание блога историй публичных школ г. Кутаиси; награждение школ победителей и издание книги «Летопись моей школы»; награждение успешных педагогов значками; награждение выдающихся и успешных педагогов в честь дня учителя; награждение учеников-победителей международных олимпиад и финальных туров национальных учебных олимпиад, а также их педагогов; финансирование кутаисских учеников и студентов для участия международных конкурсах и фестивалях.

То есть – можно смело сказать, что развитие школ - один из приоритетов муниципалитета. Желательно эти программы обновлять ежегодно в соответствии интересов молодежи. С этой точки зрения активирование местного правления будет показателем того, что у него взята институциональная ответственность поддержки общего образования.

Существует еще одна острая проблема: однообразный гендерный (в школах мало мужчин-педагогов) и возрастной профиль педагогов. Если учесть, что 44% учителей являются свыше 50 и пенсионного возраста, то его результаты в будущем получат острый характер. Соответственно, забота о молодых педагогических кадрах, привлечение в школы мужчин – должно входить в интересы муниципалитета.

Гендерный характер затрат на спортивные и культурные мероприятия

Кутаиси город больших спортивных традиций и наглядны проведенные в этой сфере затраты, но для анализа более интересны их гендерная оценка: в Кутаиси функционирует 12 спортивных школ, ориентированных на развитие 38 видов спорта, где зарегистрированы 4081 детей. Среди них: мальчиков – 3416, девочек – 665 (меньше на 5 раз). Налицо явный гендерный дисбаланс.

На основе отчетов 5 месяцев текущего года – для командировок в этой сфере выделены – 403866 лари. Среди них: на мужчин – 343 791 лари, на женщин – 60 115 лари, что почти на 6 раз меньше. Существующие данные ставят под вопросом взятые самоуправлением обязанности, поддержать популяризацию разных видов спорта среди женщин, внедрение здорового образа жизни, большей включенности девушек.

В культурной сфере - существующие программы обеспечивают поддержку талантливой и творческой молодежи в сфере культуры и искусство, популяризации выдающихся представителей культурной сферы, организации культурных дней, обменных гастролей, конкурсов, фестивалей и выставок.

В проведенные активности относительно равномерно включены как мальчики, так и девочки (в текущем году осуществились интересные мероприятия, среди них несколько масштабного характера: например, День города Кутаиси 2 мая, на организацию которого были потрачены 25 783,80 лари). Вместе с этим, желательны программы и активности для большей поддержки разных гендерных групп. Было бы хорошо, посредством представлений форум-театра широкому обществу на массовых мероприятиях показать гендерные проблемы.

Гендерный анализ затрат по инфраструктуре и экономике

Инфраструктура является одним из главных ориентиров местного бюджета. В приоритетах бюджета г. Кутаиси - строительство новой инфраструктуры и реабилитация существующей. В этом направлении определились разные важные программы, часть которых имеют выраженный гендерный характер.

Распределение суммы: программа по устройстве дорожной инфраструктуры, бюджет -14302,7 лари; строительство дорог и тротуаров, реконструкция и уход – 12 127 тысяч лари; благоустройство подъездных дорог к многоэтажным домам – 997,6 тысяч лари; реабилитация канализационных, водосточных, водных систем – 537,2 тысяч лари; для осуществления ликвидационных мероприятий в результате стихии – 640,0 тысяч лари; программа «Корпус», которая, в основном, охватывает ремонт поврежденных крыш, подъездов, водно-канализационной сети, парапетов многоэтажных домов. Устройство детских аттракционов и лавочек - 3 279,0 тысяч лари; установка пандусов – 100,0 тысяч лари; программа реабилитации жилищных домов, аварийных крыш для соц. незащищенных – 305,0 тысяч лари и др.).

Очевидно, что большая часть проведенных затрат гендерно чувствительная, и это нужно приветствоваться. Несмотря на это, специалисты, часть общества показывает на тревожные масштабы нарушения стандартов, что требует заострения внимания на повышение эффективности затрат. Затраты для решения санитарно-гигиенических проблем гендерно чувствительны. Обращается внимание на управление отходами и его сортировку. В разных районах города стоят специальные контейнеры для сбора пластмассовых бутылок, это новшество следует отметить. Важны мероприятия по защите от бездомных животных, но принятые меры все еще недостаточны.

Экономическая деятельность

Затраты на экономическую деятельность определены планом 2016 года и составляет 250,0 тысяч лари. Это 0,3% бюджета. Для сравнения – в 2015 году затраты составили 1 672,0 тысяч лари; или же – 2,6% бюджета, т.е. расходы уменьшились в 6,6 раз.

Статистическая информация о динамике трудоустройства пока не полная. Официальная информация о состоянии на трудовом рынке недостаточна. Данные на такие категории как: само трудоустроенные; лица,

безвозмездно работающие в семейных предприятиях - семейный доход и прибыль которых (в деньгах или в натуре) создается в реальности Кутаиси, например, производство мебели, хлеба-булочных изделий, кондитерской продукции и т.д. К само трудоустроенным следует отнести людей, которые на улице продают сигареты, спички, цветы... Это уличные торговцы, также большинство людей, которые занимаются народной медициной и т.д.

В муниципалитете есть старания, содействовать развитию мелкого и среднего бизнеса. Несмотря на это, в условиях уменьшенных затрат на экономику, это труднодостижимо. По мнению специалистов, необходимо ощутимо улучшить подготовку/переподготовку квалифицированных кадров, повысить эффективность, еще больше упростить формальные процедуры, входящие в компетенции самоуправления, уменьшить местные сборы, это касается, в основном, игорного бизнеса, разрешениям на строительство и т. д. Необходим глубокий анализ влияния на экономику и поддержка его развития, пересмотр/корректировка регуляций.

Часто идет разговор о том, что нужно больше включать экспертов отраслей, разрабатывать рекомендации с целью приведения качества произведенной продукции в соответствии с международными стандартами, а государство должно запланировать и осуществить соответствующие проекты в помощь начинающим бизнесменам. Актуально поддержать экспорт, замещение импорта местным изделием, максимальная поддержка туризма, для этого нужно еще больше популяризировать достопримечательности города по Грузии и за ее пределы.

По мнению экспертов, должны запланировать и осуществить проекты для большей популяризации местной продукции, как на внутреннем, так на международном рынке, поддержать участие широких кругов малых предпринимателей на местных и международных выставках.

Показатель безработицы в регионе: основываясь на статистические данные, представленные разными организациями, 30% жителей региона считаются само трудоустроенными.

Важно в гендерном разрезе конкретно определить, сколько женщин трудоустроены в предпринимательской сфере (бизнесе). Это индикатор активности органов самоуправления и гражданского общества, и выявляет необходимость развития инфраструктуры, который должен осуществить муниципалитет в рамках своего полномочия. С этой целью существуют отдельные старания исследований рынка местного труда, т.е. – существует определенная статистика, сколько женщин трудоустроены в предпринимательской сфере (бизнесе).

Согласно исследования, проведенного службой правления имущества местного самоуправления и экономического развития г. Кутаиси по предпринимательским активностям 2015-2016 гг., в производство продукции (пиво и безалкогольные напитки, мебель, хлебопродукты, кондитерские изделия, мясопродукты, пластмассовые и картонные изделия, строительство и т.д.) включены: 35% - женщин, 65% - мужчин.

В сфере обслуживания: (гостиницы, общественное питание, автотехобслуживание, быстрый заем, обмен валюты, салон красоты, ломбардное обслуживание, индпошив, разные хозяйственные и бытовые деятельности) 55% - женщин, 45% - мужчин.

В сфере торговли: 63% - женщин, 37% - мужчин.

Для гендерного анализа интересно, кроме исследования местного трудового рынка осуществляется или нет исследование роста экономических показателей:

По проведенным исследованиям, в 2015 году доля прибыли в производственной сфере была – 75%, убытки – 25%;

В сфере торговли, доля прибыли – 80%, убытки – 20%. В сфере обслуживания: доля прибыли – 86%, убытки – 14%.

Для определения гендерных перспектив важна, какая информация существует на требуемые профессии. Выясняется, что в бизнес-секторе запрашиваемыми квалифицированными профессиями являются: администратор/менеджер, шеф-повар, официанты в ресторанах, обслуживающий персонал гостиницы, гид, столяр, электрик-энергетик, металлург, каменщик, сварщик, токарь.

Следует отметить, что запросы на эти профессии полностью не удовлетворяются местным трудовым рынком.

Гендерные аспекты местного трудового рынка

Существует условная статистика о том – сколько женщин/мужчин являются ищателями работы на сегодня. В условиях тотальной безработицы из общего количества населения высокая доля ищателей работы приходится на молодежь - 25-34 года. Из этой группы 28,4% женщин и 32,2% мужчин.

Большая доля трудоустроенного населения приходится на людей со средним общим образованием. Общее образование имело 37% трудоустроенных женщин и 43% мужчин.

В количестве безработных женщин большая доля приходится на женщин с высшим образованием. А среди мужчин на мужчин со средним образованием. В 2015 году были 46% женщин-искателей работ с высшим образованием, а 46% мужчин имели среднее образование.

По официальной статистике, в 2015 году, в муниципалитете средняя ежемесячная зарплата женщин составила 618 лари, а мужчин – 980 лари, что предположительно не отражает реальную картину.

По данным 2015-16 годов, средняя зарплата трудоустроенных мужчин в бизнес секторе составила 940 лари, что на 351 лари превышает ежемесячную зарплату трудоустроенных женщин.

В реальности муниципалитета Кутаиси трудно увидеть полную гендерно сегрегированную картину трудового рынка. Доля ищателей работы и трудоустроенных с гендерными параметрами и социальной принадлежностью – неизвестна.

По данным 2015 года, зарплаты женщин, трудоустроенных в разных видах деятельности, сравнительно высокие в сфере производства/распределения электроэнергии, газа и воды, а в остальных сферах все еще отстают от зарплаты мужчин на 11% и больше.

Стратегия развития Имеретинского региона на 2014-2021 годы

Один из целей стратегии - интеграция разных групп населения в развитие региона. Для его достижения в определенных задачах учтены поддерживающие конкретные направления гендерной политики, среди них разработка/осуществление таких деятельных программ и мероприятия, как: 1. Улучшение демографической ситуации; 2. Включенность молодежи в вопросах развития региона; 3. Развитие молодежи; 4. Интегрирование разных уязвимых социальных групп (лица с ограниченными возможностями, ВПЛ, пожилые, национальные меньшинства и т. д.) в жизни региона; 5. Развитие адаптированной инфраструктуры и создание условий свободного передвижения для лиц с ограниченными возможностями; 6. Усиление роли государства в взаимосотрудничестве населения и в увеличении их включенности в жизни региона; 7. Поддержка гендерного равенства.

В осуществлении этой стратегии ведущее место принадлежит Кутаиси и его мониторинг будет одним из важных задач для гражданского сектора.

Гендерное равенство в кадровой сфере муниципального обслуживания

В аппарате Сакребуло муниципалитета г. Кутаиси на разные должности трудоустроены 35 сотрудников. Среди них: женщин - 19, мужчин - 16. Начальник аппарата Сакребуло – мужчина, а из 4 начальников отделения 3 женщины и 1 мужчина. Здесь состояние с точки зрения гендерного баланса достаточно хорошее.

Зато, среди членов Сакребуло большой дисбаланс. Из 25 членов женщин-3; мужчин-22. Из 14 должностных лиц 12 мужчин, а женщин всего 2. Из 9 внештатных сотрудников, т.е. взятых на работу по трудовому договору, женщин – 6, мужчин - 3.

Мэрия муниципалитета г. Кутаиси: здесь общее количество трудоустроенных – 341, среди них мужчин – 180; женщин - 161 (из них ведущие специалисты – 66, главные специалисты – 95).

Должностной аспект: на руководящих должностях 99% мужчин.

Средняя ежемесячная зарплата трудоустроенных в муниципалитете на одного трудоустроенного (с учетом премий) в 2016 году составляет 1114,70 лари.

Гендерный аспект расход зарплат основывается на соотношении зарплат женщин и мужчин специалистов одного и того же уровня. Положение с этой точки зрения в самоуправлении Кутаиси следующее: анализ оклада зарплаты показывает, что полная ежемесячная зарплата должностных лиц Сакребуло – 24950 лари, от этого на долю женщин приходится 3400 лари. Что касается аппарата Сакребуло, здесь ежемесячная ставка зарплаты 25500 лари, откуда прибыль женщин – 12000 лари (47%), а мужчин – 13500 лари (53%). Очевидно, что при распределении зарплат гендерный баланс нарушен и в должностном вертикале зарплаты резко дифференцированы.

Если возьмем статистику программ и решений, инициированных женщинами, насколько они были поддержаны, увидим, что в составе Сакребуло Муниципалитета Кутаиси представлены 3 женщины депутаты: Ирма Петриашвили, Лела Келбакиани, Нато Катамадзе. Среди них 2 являются председателями комиссий Сакребуло: Ирма Петриашвили – председатель комиссии Культуры, образования, молодежных дел и спорта Сакребуло муниципалитета г. Кутаиси, Лела Келбакиани – председатель финансово-бюджетной комиссии Сакребуло муниципалитета г. Кутаиси.

На заседаниях Сакребуло активно рассматривались поставленные ими вопросы, предложения, заявления, ряд вопросов были поддержаны. Например, вопрос многочисленности воспитанников детских садов Кутаиси (в результате построено 3 детских сада, к ряду детских садов пристроили флигели). Были учтены предложения – вопрос принятия-размещения воспитанников детских садов Кутаиси улучшено.

Для внедрения гендерной политики важен вопрос прозрачности информации и коммуникации; информация о запланированных самоуправлением мероприятиях, заседаниях Сакребуло, о работе заседаний комиссии Сакребуло и фракций интенсивно и оперативно выкладывается на вебсайте Сакребуло/Мэрии Муниципалитета г. Кутаиси. Несмотря на то, что на официальном сайте Мэрии/Сакребуло меньше публикуется информация в гендерном разрезе (напр. не осуществляется информирование общество о гендерной картине трудоустроенного персонала и др.)

Система отчетности. Программы, отраженные в бюджете муниципалитета г. Кутаиси, осуществляет соответствующая служба, она имеет бюджет. Программа описана, определены ожидаемые результаты и критерии оценки. Осуществление программы расписано в сроки. Вместе с этим, как отмечают эксперты соответствующих сфер, желательно, чтоб новые программы были основаны на исследования, сколько бенефициаров, нуждающихся в том или ином сервисе, какие ресурсы оптимальны для удовлетворения этих потребностей, как запланировать мониторинг и оценку осуществления программы, изучение эффекта для максимально справедливого учета всех замечаний в будущих перспективах.

Гендерно-сенситивными мероприятиями, осуществленными в местном самоуправлении, можно считать меморандумы, оформленные с гражданскими институтами: 18 декабря 2013 года был оформлен Меморандум сотрудничества между Фондом «Сухуми» и Сакребуло города Кутаиси.

При Сакребуло города Кутаиси функционирует Гендерный консультативный совет, утвержденной программой гендерной политики. Совет создан на основе Меморандума оформленного 18 декабря 2013 года между Фондом «Сухуми» и Сакребуло города Кутаиси. С его усилий была повышена квалификация персонала детских садов по вопросам гендера.

Для гендерной компетентности самоуправления, с помощью Фонда «Сухуми», Гендерным консультативным советом муниципалитета г. Кутаиси был разработан план гендерной политики. По его влиянию уже второй год в программе объединения детских садов учтен контроль осуществления гендерных вопросов. В местное телевидение («Риони») в рамках плана гендерного равенства была подготовлена телепередача и состоялась дискуссия по гендерным вопросам. В дискуссию приняли участие представители местного самоуправления и Сакребуло. В течение 2016 года Гендерным консультативным советом Кутаиси при поддержке Мэрии и Фонда «Сухуми» было осуществлено несколько проектов.

В муниципалитете внедрен институт советников по гендерным вопросам и вопросам лиц с ограниченными возможностями: членом Гендерного консультативного совета является представитель Мэра г. Кутаиси; в отделе по социальным вопросам Мэрии г. Кутаиси есть представитель по вопросам лиц с ограниченными возможностями, который предоставляет информацию о нуждах людей этой категории мэру города. Данные институты имеют определенное влияние на гендерную политику местного самоуправления.

В каких пунктах есть в бюджете запись «Гендерный» и в соответствии с какими программами: в бюджете 2016 года впервые появилась фраза – «Восприятие гендерных вопросов и связанных с ними проблем и внедрение в практике целенаправленных мероприятий в этом направлении». Гендерным консультативным советом был разработан план гендерной политики 2016 года для внесения в местный бюджет. Соответственно, в бюджете учтены пути решения проблем гендерного направления, что отражено в добавлении новых программ и подпрограмм и в поиске дополнительного финансирования. Приоритеты и программы бюджета Кутаиси, в основном, ориентированы на инфраструктуру и обустройство города, по социальной защите, здравоохранению, образованию, спорту и культуре.

Политика в отношении ВПЛ, как часть гендерной политики местного самоуправления

Программы, которые осуществляются местным самоуправлением, теоретически доступны для ВПЛ. Они могут использовать все программы, которые осуществляются в городе местным самоуправлением. Нет таких программ, которые приспособлены только для их нужд. Очень слаба координация и сотрудничество между центральными и местными структурами, **работающими** по вопросам ВПЛ и расселению. **Меньше стоит вопрос интеграции и использования социального ресурса граждан этой категории.**

Интересной является политика увеличения местных ресурсов для внедрения гендерных параметров – существует ли эффективная система поиска грантов. Есть ли попытка сотрудничества с донорами с целью привлечения инвестиций, **разработки местной стратегии, особенно по внедрению** гендерной политики.

Проекты бюджета 2016 года г. Кутаиси рассчитаны как на нужды женщин, так и на нужды мужчин. Является значительным, что в бюджете появилась запись о гендерной политике, в здании муниципалитета существует зал по названию «Гендерный консультативный совет». Планирование бюджета 2016 года было рассмотрено с точки зрения гендера, но на данном моменте не осуществляется поиск грантов для внедрения гендерных параметров.

В рамках гендерного анализа бюджета было изучено, насколько эффективными являются местные программы по защите беременных, кормящих матерей и младенцев. Как выяснилось, не существует местная статистика по смертности новорожденных, более того, члены местного правительства считают лишним иметь подобную статистику. Если ссылаться на национальную статистику, в Грузии за последние **2012-2015** годы появилась тенденция снижения смертности детей. Но показатель все равно является тревожным (в развитых странах показатель смертности на каждого тысяча новорожденного - 6, а в Грузии - 12. За последние годы показатель коэффициента мертворождения на 1000 новорожденного - 10.6). Показатель смертности младенцев тоже в два раза больше, чем в развитых странах (в 2015 году умерло 576 младенца от 0 до 5 лет).

По первому взгляду, Грузия достигла цели тысячелетия. Целевой точкой является признанный коэффициент -16, а в Грузии статистические данные варьируются от 10,9 – 10,6. Но это тоже тревожный показатель.

Специалисты считают, что здоровье родителей и детей связано с существующим уровнем жизни в стране. Это относится к категории гендерного индикатора. Чем благополучнее станет жизнь, тем больше шанса уменьшить показатель смертности новорожденных и младенцев. Если улучшится общий фон, это будет отражаться на здоровье женщин и детей. Урегулирование вопроса, по их мнению, касается не только Министерству здравоохранения, но и частному сектору, обществу, самоуправлению. Необходимо способ-

ствовать улучшению образования женщин по репродуктивным вопросам. А также сделать мониторинг, каков уровень здоровья матерей и их медицинское обслуживание во время беременности; насколько был готов организм женщины для беременности, чтоб родить жизнеспособного малыша, без разных патологий и дефектов. Эксперты сожалеют о том, что, когда сопутствующее заболевание приводит к смерти, не происходит изучение случаев.

Известно, что Национальный центр контроля над заболеваниями планирует осуществление пилотной программы регистрации смертности матерей и детей - то есть, данные будут регистрировать на месте, что является очень важным для решения этого гендерно-сенситивного вопроса. Поэтому в статьях местного бюджета необходимо отражать мероприятия в этом направлении.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В бюджете отдельно не выделены гендерные вопросы, и они интегрированы в социальные программы. Они не имеют конкретный целевой характер. Несмотря на то, что подобным подходом также можно решить гендерные вопросы с помощью бюджета, но, как правило, во время процесса бюджетирования со стороны муниципалитета не осуществляется исследование местных гендерных потребностей. Выявление гендерных потребностей населения, в основном, опирается на те встречи, которые проводят мажоритарные депутаты в своих муниципалитетах. Также до начала формирования бюджета проводятся две итоговые встречи, на которых происходит обсуждение собранной информации и подготовка для представления перед самоуправлением в виде рекомендаций.

Прецедентом выявления местных потребностей является проведение исследования Гендерным консультативным советом, который уже третий год старается, изучить потребности разных групп населения и представить соответствующие рекомендации самоуправлению. Выявилось, что привлекаются эксперты для установления приоритетов и разработки экономической стратегии. Они разрабатывают долгосрочное видение. Рекомендации доходят до правительства и оно, по возможности, отражает их в бюджете. Но во время формирования социального бюджета подобное включение экспертов почти не фиксируется.

Опираясь на результаты исследования можно сказать, что в муниципалитете Кутаиси существует определенный спектр гендерных проблем, вызванный разными обстоятельствами: демографическое положение; относительно низкий уровень рождаемости; высокий уровень бедности; проблемы занятости молодежи; рассчитанная на кратковременный эффект система социального обеспечения; не до конца разрешенная социальная инфраструктура; и другие. Эти и другие проблемы действуют как на социальное, так и экономическое положение семей и, в итоге, порождают помехи для создания и развития новых семей.

Привлечение внимания к этим вопросам является функцией муниципального правительства и должно быть частью стратегического ориентира планирования и осуществления бюджетных показателей.

Эксперты считают, что для муниципалитета более доступным является выявление тех семей, которые больше всего нуждаются в помощи.

Гендерно значительным является также развитие малого и среднего бизнеса, исходя из того, что женщины, в основном, трудоустроены в этих сферах. С гендерной точки зрения это является индикатором активности гражданского общества и выявляет необходимость развития той инфраструктуры, которую должен осуществлять муниципалитет в рамках своего полномочия. Итоги фрагментичного исследования трудового рынка тоже указывают на необходимость работы по этому направлению.

Местная стратегия экономического развития в полном соответствии с глобальными целями устойчивого развития (его 17 целей и 169 задачи подписали 193 стран, среди них и Грузия. Гендерных вопросов касается конкретно 5-ая цель. В ней сказано: мы решили, что до 2030 года победим голод и бедность везде; будем бороться с неравенством в стране и между странами; строить мирные, справедливые и инклюзивные

общества; защищать права человека и способствовать гендерному равенству, реализацию прав женщин и девочек; обеспечить непрерывную защиту планеты и ее природных ресурсов. Мы решили создать условия для устойчивого, инклюзивного экономического развития, с учетом разного уровня и возможностей национального развития).

Важно, чтобы во время формирования местного бюджета учесть мероприятия для реализации указанных задач. Особенно значительной является поддержка мероприятий для защиты женщин от гендерного насилия, особенно, когда местному самоуправлению по новым законодательным изменениям наложено ответственность в превенции насилия и защиты жертвы.

Как видно, местный бюджет достаточно перегружен социальными обязанностями, но часто это не приспособлено к потребностям женщин и специфических групп.

В это время, можно сказать, что формирование бюджета по гендерным параметрам способствует справедливому и эффективному перераспределению средств, ориентированных на целевых группах во время формирования бюджета. Гендерный бюджет также способствует утверждению принципа хорошего управления, отчетности и прозрачности. Учет данных с гендерной точки зрения увеличит уровень гендерной ответственности бюджета Кутаиси.

IV. РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Во время формирования муниципального бюджета, для отражения специфических нужд всех групп с гендерной точки зрения и справедливого распределения, необходимо, чтоб самоуправление опиралось не только на предложения, полученные от представителей муниципальных единиц и депутатов. В международной практике внедрено проведение социально-экономических исследований с активным включением самого общества. В связи с этим можно использовать грант, выделенный международными донорами. Его получение возможно через участие в грантовых конкурсах. В таких конкурсах может принять участие самоуправление, и/или НПО вместе с самоуправлением. Муниципальный бюджет, сформированный подобным подходом, будет больше соответствовать международным стандартам, глобальным целям устойчивого развития и задачам по гендерным направлениям, разработанным ООН. Для этого муниципалитет Кутаиси имеет все необходимые условия.

2. Разработка ежегодного бюджета муниципалитета на более высоком уровне и улучшение достигнутых за последние годы позитивных результатов возможно в том случае, если у местного самоуправления будет база данных по годам по всем направлениям его работы (реальная статистика). Только национальная статистика не всегда может объективно отражать реальную ситуацию, выраженную тенденцию, существующую в городах и районах. Это входит в интересы самих граждан. Необходимо преодолеть страх, что такую базу данных для своих интересов будут использовать некоторые политические партии или политики. Необходимо внедрить практику официальной публичной передачи указанной базы данных, от правящей политической партии к следующей команде.

3. Будет хорошо включить волонтеров в процессы урегулирования и управления как гендерных, так и любых значительных вопросов города. В общем, требует изучения и внедрения европейская практика института волонтеров. Хороших примеров волонтерства показывают такие организации как: «Багис Киде», Общество «Кутаисели» и другое.

4. В системе образования для привлечения молодых педагогов, особенно мужчин, может дать хороший результат внесение обязательной стажировки для выпускников. Поощрение практики работать педагогом в общественных школах, в возрасте 25-45 лет. Например, для таких педагогов в пенсионном возрасте выделить двойную пенсию. Можно и инициировать закон.

5. Эффективные пути внесения высокой гендерной культуры в семье и обществе на первом этапе: внедрение инновационных методов и инструментов в дошкольном образовании. Одним из таких инструментов было бы назначение специально подготовленных кадров на позиции воспитателей, как женщин, так и мужчин - работа в одной группе воспитателей и воспитательниц; воспитание детей на личных примерах их отношений. Это способствовало бы искоренению дефектов, существующих во многих семьях в процессе воспитания детей. Желательно не ждать реформ «сверху». Муниципалитет по своей инициативе может создать несколько пилотных групп, и попробовать это новшество. В начале, это не будет связано с большими затратами. По предварительной оценке, реализация этой инициативы, может стать идеальной моделью семейного воспитания в детских группах. Мы считаем, что эта идея принесет интересные и положительные результаты, будет влиять на реформу дошкольного образования в стране, и будет способствовать внедрению новой гендерной культуры, основанной на грузинских традициях.

6. Для снижения уровня гендерного дисбаланса в сфере экономической деятельности, с точки зрения, как количества, так и условий оплаты труда, также безработицы женщин с высоким образованием, самоуправление Кутаиси в бюджет будущего года должно учесть целевые затраты для финансирования тех НПО, которые осуществляют проекты с приоритетом для развития малого бизнеса женщин. Для решения проблемы, необходимо целенаправленное сотрудничество между самоуправлением, гражданским обществом и международными организациями.

7. Меморандум, оформленный между самоуправлением Кутаиси и Фондом «Сухуми», создание Гендерного консультативного совета и совместная работа по гендерным вопросам, является плодотворной. Этот факт нужно отметить. Начатое сотрудничество необходимо продолжить и сделать более масштабным. Все это должно привести к реальному гендерному балансу и балансу в трудовой оплате депутатов и лиц, работающих на ключевых должностях в Сакребуло и в Мэрии.

СТРАТЕГИЯ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СОВЕТОВ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В МЕСТНЫХ САМОУПРАВЛЕНИЯХ ГРУЗИИ

Путеводитель местных самоуправлений для имплементации законодательства Грузии по гендерному равенству Кутаиси, 2016

I. Почему стало необходимым создание «Путеводителя»: Представленная публикация является рекомендательным документом для органов местного Самоуправления¹ и организации гражданского общества для упрощения имплементации законодательства Грузии по гендерному равенству и реального использования в повседневной жизни этих законов.

«Путеводитель» был разработан женской неправительственной организацией фонд «Сухуми» на основе трехлетнего опыта муниципальных Гендерных консультативных советов. Эти пилотные Гендерные советы были основаны фондом в рамках проекта «Гендерные консультативные советы – повышение роли женщин для эффективных изменений в регионах» (Проект был поддержан Женским фондом ООН - UN WOMEN).

Информацию о пилотных гендерных консультативных советах, созданных в рамках проекта фонда «Сухуми» можно получить на веб-сайте: www.gac.fsokhumi.ge.

Конечной целью проекта было способствование политике гендерного равенства в местных Самоуправлениях внедрением на местах институционального механизма гендерного равенства, для чего в трех муниципалитетах (Кутаиси, Сенаки, Озургети) в рамках проекта были созданы пилотные Гендерные консультативные Советы.

Параллельно, совместно с партнерскими организациями осуществлялось адвокати́рование законодательных изменений для внедрения на местах советов Гендерного равенства, что завершилось 28 апреля 2016 года принятием Парламентом Грузии законодательным изменением в «Законе о гендерном равенстве» и «Кодексе о местном самоуправлении».

Наша задача – создание новых консультативных советов в муниципалитетах с использованием опыта, организованных в рамках пилотного проекта, осуществленного Фондом «Сухуми», Гендерных консультативных советов Кутаиси, Сенаки, Озургети, и дальнейшее принятие местных стратегии гендерного равенства и плана действия.

Своевременное задействование принятых законодательных регуляций будет способствовать осуществлению политики гендерного равенства и социальной справедливости, декларированного государством;

¹ Органический закон Грузии о местном самоуправлении. Согласно статье 4 местные органы Самоуправления представляют Сакребуло, Гамгеоба, Рцмунбули от Гамгеоба

внедрении местной гендерной политики, закрепленной международными обязательствами, соответствующими глобальным целям устойчивого развития.

Одним из задач принятого Парламентом Грузии 28 апреля 2016 года изменений в «Законо о гендерном равенстве»: созданием в Муниципалитете Советов гендерного равенства повысить участие женщин и других социальных групп в процесс принятия решения и дать им возможность, включиться в развитии общины на местном уровне. В данных муниципалитетах с целью повышения участия женщин, обеспечения гендерного равенства создать институциональный механизм муниципального гендерного Совета.

Предложенный документ может оказать помощь представителям самоуправления, особенно, членам Сакребуло, уполномоченным, т.н. «Рцмунебули», которые работают непосредственно с сельским населением, гражданскими организациями, активистами общины в достижении целей гендерного равенства.

Представленная в документе информация касается Закона о гендерном равенстве и Кодекса местного самоуправления, которые регулируют создание и функционирование местных институтов гендерного равенства; позитивной практики и существующих вызовов в деятельности действующих на сегодня пилотных Гендерных консультативных советов; оптимального состава гендерных советов; значении местной стратегии гендерного равенства и плана действия; вопросов компетенции Советов гендерного равенства; института гендерных советников; правил работы Совета. Дано разъяснение терминов.

Информации о пилотных Гендерных консультативных советах, созданных в рамках проекта фонда «Сухуми» можно найти на веб-странице www.gac.fsokhumi.ge

II. Закон Грузии о Гендерном Равенстве - был принят Парламентом Грузии в мае 2010 года.

Предлагаем выдержки из закона о гендерном равенстве, которые непосредственно касается ответственности органов местного самоуправления в вопросе имплементации Закона.

Статья 2. Цели закона

Цели данного закона: обеспечение недопущения дискриминации во всех сферах общественной жизни, создание соответствующих условия для реализации равных прав и свобод и возможностей женщин и мужчин; способствование избеганию и искоренению дискриминации

Закон определяеь основные направления государственной политики в сфере равных прав, свобод и возможностей; учитывает экспертизу проектов нормативных актов государственных структур и органов самоуправления для защиты и обеспечения гендерного равенства, а также принципов гендерного равенства в процессе формирования государственного бюджета; учитывает осуществление конституционных прав и свобод граждан, также в государственных программах направленных на развитие социальной сферы, включение мероприятий для обеспечения гендерного равенства.

Статья 13. Обеспечение гендерного равенства органами местного самоуправления.

1. Муниципальные органы (согласно конституции Грузии, Международных договоренностей, Органическому закону Грузии «Кодекс о местном самоуправлении», других законодательных актов и нормативно административно-правовых актов органов муниципалитета) разрабатывают и осуществляют мероприятия по выявлению фактов дискриминации на местах и обеспечению их искоренения.

¹ Сакребуло муниципалитета для системной работы по гендерным вопросам и достижению координированного сотрудничества с Советом гендерного равенства при Парламенте Грузии, создает муниципальный совет гендерного равенства. Его состав, статус, функции и полномочия определяется регламентом муниципального совета и положением совета муниципального гендерного равенства, который утверждает соответствующий Сакребуло.

¹².Для изучения вопросов гендерного равенства, планирования деятельности и координирования ме-

роприятий, гамгебели/мэр муниципалитета определяет ответственного госслужащего по вопросам гендерного равенства.

2. Бюджет местной самоуправляющей единицы, приоритеты социально-экономического развития, муниципальные программы и планы действия должны разрабатываться так, чтобы исключить дискриминацию любой формы.

3. Государственные органы, в рамках собственной компетенции, оказывают организационную, информационную и другую помощь органам местного самоуправления, для исключения в их деятельности проявления дискриминации для защиты всемирно признанных прав и свобод человека.

Закон Грузии №1964, от 05 февраля 2014 года – вэб-страница, 19.02.2014г.

Закон Грузии №5069, от 28 февраля 2016 года – вэб-страница, 13.05.2016г.

III. Институционализация совета гендерного равенства в Кодексе о местном самоуправлении: согласно принятого Парламентом Грузии 28 апреля 2016 года постановлении, параллельно внесенным изменениям в закон о гендерном равенстве, вошло изменение в Кодексе о местном самоуправлении², согласно которому органы местного самоуправления обязаны создать совещательный орган (совет, комитет и т.п.) и обозначить его деятельность. Данный институт соответствует случаям, которые учтены в законодательстве Грузии – в данном случае, изменению в законе гендерного равенства, который хорошо соответствует реальным политическим тенденциям – созданию институциональных механизмов гендерного равенства и обеспечению их жизнеспособности.

IV. Опыт пилотных гендерных советов: основанные Фондом «Сухуми» пилотные Гендерные консультативные советы в Кутаиси, Озургети и Сенаки – первые модели в Грузии, которые способствовали расширению гендерной политики на местах. «Советами» была декларирована способствование гендерно-справедливой, соответствующей потребностям гражданских групп политики, для чего были внедрены компоненты гендерного мониторинга и анализа. Внимание было фокусировано на жизненных потребностях женщин, ВПЛ, многодетных матерей, одиноких родителей, молодежи, лиц с ограниченными возможностями, представителей этнических меньшинств – в целом, на долгосрочные перспективы социального и экономического развития; включение граждан в процесс формирования бюджета и в разные этапы его осуществления.

Началась практика внедрения гендерного бюджета, который подразумевает учет интересов всех гражданских групп, участие этих групп в распределении местных ресурсов, планировании, основанного на гендерный мониторинг и анализ, оценку эффективности осуществленных программ, подходов, ориентированных на более долгосрочные перспективы для разных социальных групп – женщин, молодежи и т. д.

По признанной практике работы пилотных Гендерных советов, такой подход делает власть более отчетообязанной, повышает его чувствительность при решении нужд социально уязвимых групп.

Не секрет, что почти в каждом муниципалитете бюджетные программы не базируются на квалифицированных исследованиях. Существующую статистику можно считать условным, не уточнено реальное количество нуждающихся бенефициаров. Главной задачей гендерных советов должен стать усовершенствование местной статистической базы.

Принятые рекомендации и проекты, осуществленные под эгидой ГКС: на базе исследований, проведенных пилотными гендерными советами, были разработаны рекомендации, которые касались – необходимости гендерного образования; способствовании социальной и экономической активности женщин; благоустройства социальной инфраструктуры, в частности сервиса дошкольного образования, повышению квалификации их персонала; внедрение гендерного бюджета; поддержка репродуктивного труда;

² Органический закон Грузии «Кодекс о местном самоуправлении», 24 статья, 1 пункт, www.matsne.gov.ge

защита престарелых; меры для искоренения насилия в семье – как одного из самых острых гендерных вызовов; внедрение соответствующей политики для развития молодежи; осуществления долгосрочных проектов и др.

Внедрена сетевая работа, создана сеть местных ГКС Грузии, вхождение в которых даст возможность новоиспеченным Советам гендерного равенства обменяться опытом.

Одним из значительных достижений пилотных ГКС является создание стратегии местной гендерной политики и разработка плана действия, который должен быть в соответствии с национальным планом действия Закона гендерного равенства. Надо отметить, что значительная часть его стратегических задач интегрирована в местной политике и практике.

4. Гендерное образование: краеугольным камнем в деятельности советов было признано Гендерное образование. Не стоит скрывать, что повышение гендерного сознания в разных слоях нашего общества жизненно необходимо. В первую очередь – точное понимание обязательств и полномочий местного самоуправления на базе законодательства их существующих тенденций и векторов развития страны, внедрение инновационных проектов; улучшение качества коммуникации с гражданами и защита принципов реального самоуправления; выявление проблем особенно нуждающихся (лица с ограниченными возможностями, бездомные, ВПЛ, одинокие родители, жертвы насилия в семье и т.д.) и планирования мероприятий, которые выработаны на основе квалифицированных исследований.

5. Оптимальный состав Совета гендерного равноправия – параллельно тех изменений, которые были внесены в Закон о гендерном равенстве, согласно приложениям законопроекта, в состав Совета Гендерного муниципального Совета должны войти – председатель Сакребуло; председатели комиссий и фракций; ответственный госслужащий по вопросам гендерного равноправия (гендерный советник); представитель местного неправительственного сектора. Также заинтересованные квалифицированные представители местного гражданского сектора – на основе их обращения к председателю Сакребуло.

6. Порядок деятельности Совета: положение деятельности Совета утверждает председатель муниципалитета. В составе Совета представительство противоположных полов должно быть не меньше 40%.

Опыт пилотного проекта Фонда «Сухуми» показывает, что рычаги решения вопросов находятся в руках первых лиц самоуправления и их участие в функционировании Совета необходимо. Но, с учетом практики, существует рекомендация, чтобы в состав Совета также вошли рядовые члены Сакребуло, представители соответствующих служб исполнительной власти.

Что касается участия в работе Совета гражданской общественности – участие представителей местного НПО, медиа, разных социальных групп, гораздо повышает уровень коммуникации с обществом, показатель новых тем и инновационных проектов, умножает человеческие и интеллектуальные ресурсы Совета, особенно в осмыслении гендерных вопросов. Это делает гораздо гибкой политику привлечения новых ресурсов и доноров, для которых особенно привлекательна практика общности гражданского и государственного сектора (в этом смысле хорошим примером является инициированный проект Озургетского ГКС «Рак не приговор», который на следующем этапе удостоился поддержки международной организации).

7. Институт Гендерного советника: На сегодняшний день во многих муниципалитетах действует институт гендерного советника как в местной законодательной, так и в исполнительной власти (в отдельных муниципалитетах допущены специальные штаты, в остальных обязанности советника совмещает занятый на другой позиции специалист).

С 1 января 2017 года в Мери/Гамгеоба допущена штатная единица, функции и полномочия которого обозначены в приложении пакета проекта Закона о гендерном равенстве. Среди них: коммуникация с гендерными группами, выявление гендерных вызовов, гендерная экспертиза местных законодательных актов, подготовка распорядка для Совета, обеспечение обмена информации по гендерным вопросам между местными законодательными и властными структурами, обществом и т.д.

По нашим наблюдениям, существует уродливая практика назначения на эту позицию случайного и

некомпетентного работника, что создаст серьезную угрозу для планомерного функционирования Совета и выполнения самоуправлением обязательств, обозначенным Законом.

8. Гендерное бюджетирование: Представители самоуправления часто выражают удивление – что значит гендерный бюджет, чем он необычен и интересен? Если гендерно ориентированный бюджет означает то же самое, что социальный бюджет, основными сферами которого являются образование, здравоохранение, социальная защита, чем бюджет самоуправления не удовлетворяет эти критерии? Ведь он насыщен этими социальными обязанностями и ориентирован на удовлетворение нужд/потребностей граждан.

Следует разъяснить, что гендерный бюджет, в первую очередь, основан на исследованиях, которые делают наглядным существующие потребности и на точную статистику (например, сколько детей остаются вне сервиса дошкольного образования; в случае обустройства 5 новых садов, сколько желающих можно удовлетворить, сколько матерей будут высвобождены для активной социальной деятельности и т.д.);

- Означает выделение не только одноразового пособия для женщин, но и способствование программ экономического развития;

- Учитывает в проблемах одиноких родителей не только проблемы матерей одиночек, но и одиноких отцов;

- В демографической политике опеки, в частности в вопросе превенции бездетности пар, делает акцент не только на репродукцию женщины, но и финансирование консультации мужчин к андрологу.

- Вмещает в себе ведение не только точной статистики лиц с ограниченными возможностями, но и учет потребностей лиц, ухаживающих за ними, заботу о программах, которые будут способствовать их трудовой активности, которую можно вести дома;

- Рассматривать лица с ограниченными возможностями не только как объектов опеки, обустривая для них пандусы, но осуществлять политику их социальной интеграции - например, помощь в трудоустройстве, организация специализированной автошколы и т.д.

9. Проблема насилия в семье, как сфера интервенции Советов гендерного равенства.

На фоне тревожной статистики в масштабах страны за последние годы, государство взяло на особый контроль меры по пресечению насилия, в котором свои значительные обязанности есть и у местного самоуправления.

(Органический закон Грузии «Кодекс о местном самоуправлении», статья 16. Собственные полномочия Самоуправления, пункт 4)³

Согласно закону, к собственным полномочиям самоуправления, кроме способствования гендерного равенства, относятся осуществление мер по превенции насилия в семье, защиты и помощи жертв насилия.

Одним из основных задач Советов Гендерного равенства можно считать обеспечение данного полномочия, так как насилие в семье, которая чаще всего совершается по гендерному признаку, представляет серьезный вызов для нормального функционирования граждан в местной общине, особенно для их самых уязвимых групп.

Осуществленная деятельность существующих Гендерных консультативных советов в этом направлении принесло то, что в муниципалитетах было заложено начало информационно-образовательной работе с гражданами по превенции насилия; повышению квалификации персонала самоуправления по выявлению причин, вызывающих насилие, работе с семьями риск-групп, правовых механизмов защиты от насилия; В нескольких муниципальных бюджетах были отражены меры для помощи жертве насилия (одноразовая помощь, способствование получения консультации, обеспечение временным жильем и др.)

³ <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/2244429>
<https://www.matsne.gov.ge/ka/document/view/2365571>.

Следует придать особое внимание предусмотренным планом действия для органов самоуправления мерам, в которых были отражены вопросы для образования персонала самоуправления, проведение тренингов для педагогов дошкольных учреждений, превенции ранних браков, способствование здорового образа жизни и т.д.). Необходимые ресурсы в этом направлении можно получить в сотрудничестве с местными и международными НПО, также выделить ресурсы из местного бюджета, что возможно согласно кодексу о местном самоуправлении.⁴ Значение вопроса подчеркнуто в «Концепции непрерывного образования самоуправления», где подчеркивается принцип гендерного равенства. В «Концепции» говорится, что «Муниципалитеты из пассивных потребителей учебных программ должен стать его активным заказчиком, повышать качество учебных программ и учебного процесса»⁵. Это значит, что для эффективного функционирования Советов гендерного равенства имеются достаточные законодательные регуляции и есть возможность использования определенного местного ресурса по усмотрению самоуправления. Также возможен поиск других ресурсов

10. Разъяснение терминов:

Гендер – «социальный пол» - означает социально ограниченные роли, нормы, функции, восприятия, поведения и ожидания, которые имеются в данном обществе, культуре относительно женщин и мужчин.

Гендерные роли – существующие ожидания в культуре относительно того, что считается соответствующим поведением для женщины и мужчины.

Гендерные стереотипы – широко распространенные и часто неточные взгляды о навыках, качествах, социальном поведении женщин и мужчин.

Гендерный анализ - означает систематический анализ того, какие отличительные влияния имеют та или иная концепция, программа, политика для развития женщины или мужчины. Для гендерного анализа надо отличить ресурсы, активности, потенциал и препятствующие факторы во время осуществления отдельных программ/проектов отдельно для мужчин, отдельно для женщин; запрашивает сегрегированные данные по полу и изучает вопрос, как распределен и оценен труд; осуществляется на всех этапах развития, чтобы искоренить неравенство и достичь максимальной результативности соответствующей целям развития, учитывая все факторы в осуществлении отдельных программ/проектов, отдельно для женщин/мужчин.

Гендерный бюджет - социально справедливый, основанный на гендерном анализе бюджет, который удовлетворяет специфические гендерные потребности. Гендерный бюджет не означает бюджет 50/50 на женщин и мужчин, а распределен согласно потребностям.

Дискриминация по признаку пола - практика, посредством которой одному полу отдается предпочтение по сравнению с другим. Любое отличие по признаку пола разделение или/и ограничение, что выражается в ограничении основных свобод, неравных возможностей и осуществляется прямой или косвенной формой дискриминации.

Гендерный баланс – или же гендерное равновесие. Состояние, когда между женщинами и мужчинами защищено количественное равновесие, которым обусловлено равное осуществление решения, власти, прав и свобод. Например – равное участие в структурах принятия решения.

Гендер и развитие - подход, который заостряет внимание на социальных, экономических, политических и культурных сферах и может определить, как участвуют, пользуются и осуществляют женщины и мужчины контроль ресурсов и деятельности. Этот подход показывает женщин, не как группу, а социально обусловленные отношения между женщинами и мужчинами.

⁴ <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/2244429>

⁵ <https://www.matsne.gov.ge/ka/document/view/2365571>.

Гендерная статистика – сбор и ведение статистических данных отдельно на мужчин и женщин во всех аспектах их функционирования.

Гендерный подход - подход, который ориентирован на гендерное равенство и создание и развитие самостоятельной, независимой от пола возможности для реализации личности в различных областях жизни. Это означает, что следует уделять внимание и женщинам, и мужчинам, включая их роли, обязанности, потребности, потенциал. Вопрос гендерного равенства в данном подходе является преимущественным.

Гендерное равенство - равенство полов, равные права и возможности для обоих полов.

Гендерная чувствительность – чувствительное, критическое отношение к гендерным различиям, гендерному равенству и гендеру - как фактору оценки личности.

Гендерная политика - политика, которая проводится с целью ликвидации дискриминации и установления равноправного общества. Отличают несколько уровней гендерной политики: гендерно-слепую политику, гендерно-нейтральную политику, гендерно-осознанную политику, гендерно-трансформированную политику.

Над изданием работали:

директор проекта - АЛЛА ГАМАХАРИЯ

координатор проекта - МЕРИ ГЕЛАШВИЛИ

консультант проекта - ЕКАТЕРИНА ГАМАХАРИЯ

ассистенты проекта:

ЭММА КАМКИЯ

ЛАЛИ ШЕНГЕЛИЯ

ХАТУНА ГОГУА

ТЕЯ ТОРИНАВА

ГУРАНДА ГВАНЦЕЛАДЗЕ

редактор - ЛАЛИ ШЕНГЕЛИЯ

дизаин - ЛИЯ КОСТАВА

ответственная за русскую версию

ИРИНА ГЕЛЕНИДЗЕ

Адрес: Кутаиси,

улица Мгалоблишвили 6

тел: +995 431 27 29 02

Ел. почта: womansokhumi@gmail.com

Веб-страница: www.fsokhumi.ge

www.gac.fsokhumi.ge

