

Краткий отчет по консультативному сервису для местных самоуправлений Имерети и Гурии, проведенной Фондом «Сухуми» в рамках проекта «Опыт Вышеградских стран для адвокатиования равного, инклюзивного и демократического управления»

С февраля по июль 2018 года консультативная группа Фонда «Сухуми», в составе 5 сотрудников, провела работу с 15 муниципалитетами (12 муниципалитетов Имерети и 3 муниципалитета Гурии) по вопросам гендерной политики самоуправления, организации работы местных Советов гендерного равенства. В проведенной работе активно был использован стратегический путеводитель Фонда «Сухуми» для местной власти - «Внедрение гендерного мейнстриминга в муниципалитетах».

Краткий обзор существующей ситуации: местные органы самоуправления постепенно осваивают суть гендерной политики и вопросов, связанных с ними. Этому способствуют инструкции вышестоящих органов, особенно Министерства регионального развития и инфраструктуры, по рекомендации которого с января 2018 года все муниципалитеты Имерети и Гурия создали Советы гендерного равенства, утвердили положение советов (в оставшемся муниципалитете – Сакребуло Вани в ближайшие дни планируют утверждение положения Совета гендерного равенства).

Часть муниципалитетов Имерети и Гурии с помощью партнерских НПО начали работать над местными планами действия гендерного равенства. Несмотря на то, что в инструкциях было указано, что это план не Совета гендерного равенства, а муниципалитета, несколько муниципалитетов разработали и утвердили план действий Совета гендерного равенства (Кутаиси, Цхалтубо). На данный этап на их основе идет разработка плана действий гендерного равенства муниципалитета.

Муниципалитеты Харагаули, Самтрედия, Кутаиси, Цхалтубо, Озургети, Чиатура, Хони, Чохатаури получили от Фонда «Сухуми» консультации по уже имеющимся драфтами планов действий, работа над которыми проходила с помощью квалифицированных НПО, а муниципалитеты Вани, Тержола, Ланчхути, Зестафони, Багдати, Сачхере, Ткибули начали работать над планом гендерного равенства через тесные контакты с Фондом «Сухуми». Было решено создание рабочих групп, которые будут работать над усовершенствованием плана.

Характер Советов гендерного равенства: Гендерные советы отличаются друг от друга как количеством членов совета (с 7 до 30 человек), так его составом (есть советы, где несколько квалифицированных НПО, есть Советы, где нет ни одного представителя НПО и общества, и после рекомендации фонда идет работа по включению в Совет опытных общественных организаций). В основном, в них входят как члены сакребуло, так и представители ответственных служб мэрия, в двух муниципалитетах в Совет гендерного равенства вошли представители местных центров социального обеспечения (Ткибули, Хони). Данное решение результат приобретённого

позитивного опыта сотрудничества структур, ответственных за предоставление услуг наиболее уязвимым группам граждан, что созвучно гендерно-сенситивным подходам. Информация о результатах такого сотрудничества было предоставлено всем Советам гендерного равенства.

Работа показала, что многочисленность Совета мешает его мобильности. Помимо этого, определились вызовы: необходимость гендерного образования и осознания пользы гендерной политики как политики социального баланса. Прослеживался нигилизм от отдельных членов Совета: насколько продуктивным может быть работа Совета, на что она может повлиять? Прослеживалось и недопонимание актуальности гендерно-сенситивных подходов, гендерного бюджетирования, его специфики.

Налицо острая необходимость институционального усиления Советов гендерного равенства и обеспечение гендерного образования его членов. И тут наблюдаются разные стартовые позиции: если в отдельных муниципалитетах идет дискуссия по вопросам: как лучше построить создание гендерной статистической базы, какого типа информация должна быть собрана; кому поручит в ответственность за сбор информации и обеспечение его доступности; или – как внедрить методологию исследования потребностей и гендерного мониторинга и оценки, как использовать полученные результаты для внедрения гендерного бюджетирования и конкретных гендерных программ, то в других муниципалитетах все еще надо работать по внедрению понимания перечисленных компонентов гендерной политики.

Постепенно растет понимание необходимости подключить к работе Совета гендерного равенства персонал, ответственный за оперативные процессы в самоуправлении: финансистов, юристов. Их участие во встречах добавили больше ясности конкретным направлениям в процесс бюджетирования, необходимости гармонизации местных политических документов.

Институт гендерного советника/ответственных работников за гендерную политику муниципалитета:

Другой механизм гендерного равенства, помимо Советов гендерного равенства – институт гендерного советника, который представляет самостоятельный механизм и в координации Советов стоит в авангарде процессов внедрения гендерно-сенситивной политики, изучения вопроса гендерных потребностей на местном уровне. На данном этапе – только в двух муниципалитетах – Чиатура и Ланчхути нет гендерных советников (в Чиатура есть вакансия, а в Ланчхути Совет гендерного равенства вынес на заседании сакребуло вопрос об утверждении штата гендерного советника). В остальных или имеется отдельный штат «советника», или выделен служащий в мэрия, который совмещает эти обязанности (муниципалитеты – Хони, Кутаиси, Озургети, Сачхере, Самтрედия, Вани, Зестафони, Чохатаури). Практика показывает, что наличие отдельных штатов прямо пропорционально их более насыщенной деятельности, инициатив и конкретных мероприятий. Муниципалитеты, в которых выделен штат

гендерного советника, преуспевают в этом (Цхалтубо, Харагаули, Багдати, Тержола, Ткибули).

В процессе работы с муниципалитетами можно было наблюдать ситуацию, когда ответственность за гендерную политику возложено на соответствующих лиц как в Мэрия (что предусмотрено законом), так и в Сакребуло. Такие муниципалитеты: Цхалтубо, Хони, Кутаиси, Самтрედия, Багдати, Вани, Чохатаури, Зестафони (в муниципалитете Чиатура при заполнении вакансии в Мэрии, тоже будет такая возможность). При правильно поставленной коммуникации и оптимального распределения обязанностей (а это наблюдается в большинстве случаев), это способствует более плотной координации местных исполнительных и законодательных органов, более широкого пространства для диалога.

Распространение информации о работе по гендерному мейнстримингу - информация о проводимой работе для внедрения гендерно-сенситивной политики распространяется, в основном, через официальные сайты муниципалитетов, их фейсбук-страницы. На данный момент собственные фейсбук-страницы имеются у Багдати, Харагаули, Ланчхути, Цхалтубо. Можно прямо сказать, что наличие собственной страницы во многом определяет популярность и узнаваемость Совета гендерного равенства, мероприятий для способствования гендерной политики. Информации, касающиеся работы гендерных советов, часто попадают в Интернет-агентство «Время для самоуправления», чем достижения в области гендерной политики, инновационные гендерные программы для бюджета получают широкую огласку.

Сотрудничество в формате Советов гендерного равенства - с Фондом «Сухуми» является более тесно в муниципалитетах Цхалтубо, Кутаиси, Ланчхути, Озургети, Тержола, где представители Фонда официально являются членами Советов. В процессе проведения встреч был заключен меморандум с муниципалитетом Багдати и в процессе разработки меморандумы с муниципалитетами Ткибули, Тержола, Чохатаури.

Конкретные результаты, проявленные в процессе работы: помимо интенсивной работы над планом действия гендерного равенства, над которым муниципалитеты работают, используя консультации Фонда «Сухуми» и других квалифицированных НПО, уже можно говорить о начале реализации гендерной политики на местах: отдельные муниципалитеты впервые начали внедрять программы для жертв насилия. Например - в Хони уже принята поправка в бюджет 2018 года; в Кутаиси, Чиатура, Озургети, Чохатаури, Ланчхути, Зестафони, Самтредия – было внедрено раньше. Начата работа по созданию гендерной статистики. В отдельных муниципалитетах не только вписан в план действий использование в конкурсной комиссии принципа

подбора кадров по гендерной чувствительности, но уже применяется на практике (в муниципалитете Ткибули). В муниципалитете Кутаиси еще раньше был внедрен подобный подход. Помимо этого, представитель Фонда «Сухуми» приглашен для участия в комиссии. В результате сотрудничества с Фондом «Сухуми» внедрен подход к вопросу переподготовки сотрудников дошкольных учреждений (учителей, воспитателей, директоров) по вопросам гендера и семейного насилия. В муниципалитете Цхалтубо была проведена серия тренингов с персоналом дошкольных заведений.

Отдельно следует отметить мероприятия по усовершенствованию социальной инфраструктуры для женщин: в Кутаиси, Чиатура данный сервис был внедрен ранее; в Цхалтубо недавно открылись летние группы в дошкольных заведениях. В Озургети начата дискуссия по поводу содействия данного компонента хотя бы в туристической зоне Уреки, для работающих матерей; в муниципалитете Сачхере было заявлено, что это будет первым вопросом, поставленным Советом гендерного равенства перед Сакребуло. Диалог по вопросу идет во всех остальных муниципалитетах.

Фонд «Сухуми» провел определенную работу для популяризации гендерного бюджета и гендерных подходов, участия граждан в планировании и направлении местных ресурсов на потребности граждан. В Цхалтубо внедрена практика партиципаторного бюджета. Местное самоуправление добилось дополнительных 150 000 лари, и готовится к принятию заявок от населения на осуществление соответствующих программ. Совет гендерного равенства на данный момент готовит пакет рекомендаций для учета в программу гендерно-чувствительных подходов.

По истечению проекта консультативный сервис, касательно гендерной политики, будет продолжен в целевых муниципалитетах. Этому способствовало то, что работа Фонда «Сухуми» в рамках консультативного сервиса была востребована муниципалитетами, и есть просьба – дать возможность муниципалитетам получить консультативный сервис по необходимости. На что есть готовность руководства Фонда «Сухуми».

Проявленные вызовы для внедрения гендерной политики на местах будут адвокатироваться Фондом в разные структуры для содействия гендерного мейнстриминга и сбалансированной социальной политики на местном уровне.